

## الإضراب عن العمل - دراسة مقارنة بين القانون والفقه الإسلامي

### The Issue of Going on Strike, Exposing the Opinion of Law and Islamic Fiqh (Islamic Jurisprudence) on it

سهييل الأحمد، وعلي أبو مارية

Sohail Al-Ahmed & Ali Abu Mariyya

قسم الحقوق، كلية فلسطين الأهلية الجامعية، بيت لحم، فلسطين

بريد الكتروني: dr.sohail\_sh@yahoo.com

تاريخ التسلیم: (٢٨/٥/٢٠١٢)، تاريخ القبول: (٢٧/١١/٢٠١١)

#### ملخص

تناولت هذه الدراسة الإضراب عن العمل دراسة مقارنة بين القانون والفقه الإسلامي، هادفة إلى بيان رأي القانون والفقه الإسلامي فيها، وقد تم الوقوف على ماهيته ومقوماته وموقف القانون والفقه منه؛ فتبين أن الحق في الإضراب حق أصيل ومكفل في المواثيق والمعاهد الدولية كما هو كذلك في الوثائق الدستورية الفلسطينية، وظهر أيضًا أن قواعد الشريعة الإسلامية ومقداصها العامة تتحث على تحصيل الحقوق وتحقيق العدالة لعموم المكلفين، ومن ذلك إضراب العاملين عن العمل للمطالبة بحقوقهم، ومن خلال الوقوف على هذه المحددات وما يتعلّق بذلك؛ أمكن القول بأن الإضراب عن العمل ليس مقصوداً لذاته وإنما لكونه وسيلةً موصلةً إلى حاجات الإنسان، وبالتالي فهو مشروع إذا روّعيت شروط القيام به.

#### Abstract

This study addressed the issue of going on strike, exposing the opinion of law and Islamic Fiqh (Islamic jurisprudence) on it. The focus was on the nature and foundations of strikes and the standpoint of law and Fiqh. It has been revealed that striking is an original right that is guaranteed by international agreements and covenants, as well as by the Palestinian constitutional documents. The study also showed that the Islamic Shari'a's rules and goals urge that the rights be granted and justice done for all, among which is workers' strikes for the purpose of demanding their rights. Through studying these determinants, it can be

said that strikes are not carried out for their own sake but for their being a means towards the achievement of human needs. Therefore, going on strike is legitimate, providing that the conditions that govern this practice are respected.

## مقدمة

الحمد لله رب العالمين والصلوة والسلام على سيد المرسلين وعلى آله وصحبه ومن تبعه بإحسان إلى يوم الدين وبعد؛

فإنه لا يخفى على أحد ما للعمل من أهمية في الحياة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية، ولكن في كثير من الأحيان تكون العلاقة بين أرباب العمل والعاملين متذبذبة غير مستقرة وذلك نتيجةً لتأثيرات اقتصادية في غالبية الأحيان، وبناءً على ذلك كان لزاماً على المشرع تنظيم العلاقة بين طرفين في الإنتاج في حالات النزاع، فمنح لكلاً الطرفين وبشروط وضمن ضوابط وسائل قانونية للدفاع كل عن مصالحه، فأعطى الحق للعاملين بالإضراب للتغيير عن عدم رضاهما عن العلاقة مع أرباب العمل كما منح أيضاً لأرباب العمل الحق بالإغلاق لحفظ مصالحهم والدفاع عنها.

ومن هنا سنتناول في هذا البحث الإضراب عن العمل كحق من الحقوق التي كفلتها القوانين للعاملين لما له من أهمية متنامية في مجتمعهم لحفظ حقوقهم رغم وجود خصوم وأنصار لهذا الحق، كما وسنطرق لموقف الفقه الإسلامي منه من خلال أحكامه ومقداره وتشرعياته، وذلك بدراسة مقارنة بين القوانين الوضعية والفقه الإسلامي.

### وتبرز أهمية الموضوع وأسباب اختياره فيما يأتي:

١. حاجة المجتمع الماسة والمملحة إليه سواء على مستوى الأفراد والجماعات، أو على مستوى الشعوب والقيادات، وذلك بدراسة مفصلة لجميع جوانبه، وبيان الأحكام المترتبة عليه وبيان حدوده وضوابطه
٢. مساس هذا الموضوع بحياة الناس المعاصرة، وهو ليس بعيداً عن واقعهم ومشاهدتهم.
٣. أسلوب الإضراب عن العمل يعد أدلةً فعالةً ومؤثرةً، وفي نفس الوقت يعد أسلوباً حضارياً سلرياً، وله آثار قوية إذا استُخدم بفاعلية ووعي، ولاسيما أن الطبقة العاملة تعد رقمياً صعباً من ناحية الكثرة العددية، والثروة البشرية.
٤. سهولة استخدامه من حيث التنفيذ والتکاليف فهو وجه لفكرة الامتناع عن القيام بالفعل فقط لإظهار الاحتجاج وعدم الرضا.

٥. تسهم هذه الدراسة في بيان عظمة الإسلام، وأنه دين صالح لكل زمان ومكان، وهو قادر على بيان الحلول الملائمة لكل ما تطرحه المجتمعات من مسائل ومشكلات، فليست تنزل في أحد من أهل دين الله نازلة إلا وفي كتاب الله الدليل على سبيل الهدى فيها<sup>(١)</sup>.
٦. قلةتناول هذا الموضوع بدراسة قانونية شرعية مستقلة تعالجه رغم أهميته والحاجة إليه.
٧. كثرة الخلاف في المسألة، وتنازع المختصين في جدواها، وفائتها. حيث إن غالبية الكتابات في هذا الموضوع عبارة عن مقالات قصيرة، أو فتاوى عامة أو جزئية في مؤلفات أو شروحات للقوانين، ولا زال الموضوع يفتقر إلى الدراسات القانونية والشرعية بهذا الصدد.
٨. القناعة بوجوب خدمة الفقه الإسلامي، وذلك بتناول جزئياته ودراستها دراسة مقارنة متعمقة مع القانون.

**وأما منهج البحث فقد كان كالتالي:**

١. تصوير المسألة المراد بحثها تصويراً دقيقاً قبل بيان حكمها، ليتبين المعنى المقصود من دراستها.
٢. التركيز على موضوع البحث وتجنب الاستطراد.
٣. العناية بضرب الأمثلة خاصة الواقعية.
٤. العناية بدراسة ما جد من القضايا مما له صلة بالموضوع.
٥. الاعتماد على المنهج الاستقرائي والوصفي التحليلي المقارن.
٦. الرجوع إلى المصادر الأصلية وأمهات الكتب، وخاصة فيأخذ الآراء من المذاهب وذلك بأخذ رأي كل مذهب من مصادره المعتمدة مع ذكر أدلةهم من كتبهم، مع المناقشة والترجيح المبني على قوة الدليل وسلامته من المعارض.
٧. الاهتمام بعزو الآيات القرآنية إلى مواطنها في الكتاب العزيز، وتخریج الأحاديث النبوية الشريفة.

**محتوى البحث:** وقد جاءت هذه الدراسة، إضافة للمقدمة والخاتمة في مباحثين، وذلك على النحو الآتي:

**المبحث الأول: ماهية الإضراب عن العمل**

**المطلب الأول: تعريف الإضراب عن العمل**

**المطلب الثاني: مقومات الإضراب عن العمل**

(١) الإمام الشافعي، د.ت، ص ٢٠.

**المطلب الثالث: صور الإضراب عن العمل من حيث تنفيذه**

**المبحث الثاني: مدى مشروعية الإضراب عن العمل في القانون الوضعي والفقه الإسلامي**

**المطلب الأول: مدى مشروعية الإضراب عن العمل في القانون الوضعي**

**المطلب الثاني: مدى مشروعية الإضراب عن العمل في الفقه الإسلامي**

**وأخيراً: فهذا غاية جهد الباحثين، فإن كان ثم توفيق بفضل الله تعالى، وإن كانت الأخرى**

**فمن عجز وتقدير ونستغفرون لله العظيم.**

### **المبحث الأول: ماهية الإضراب عن العمل**

يتمثل الإضراب عن العمل ظاهرة من الظواهر المعاصرة التي يلجأ إليها الأطراف الضعيفة للمطالبة بالحقوق أو الاحتياج على فواتها أو التقصير في تحقيقها، فالإضراب عن العمل عنوانه الاعتراض وأداته الامتناع ومقوماته الروح الجماعية التضامنية، يكثر وقوعه والتعامل به بسبب انتشار الظلم وغياب الواجب الديني، والتقصير في تحمل الأمانة، ومخالفة رسالة الاستخلاف التي أوكلها الله عز وجل للإنسان المتمثلة بإعمار الأرض وتتميمتها وصيانتها مسؤولية الاستخلاف فيها، والإضراب عن العمل يتعلق بماهيته عدة مطالب للوقف على حدتها وبيان ذلك فيما يأتي:

#### **المطلب الأول: تعريف الإضراب عن العمل**

**الإضراب في اللغة:** من الفعل ضرب، وأضرب عن الشيء: كفت وأعرضت، وأضرب عن الأمر: كف وأعرض، يقال: أضرب عن الشيء: كفت وأعرضت، وأضرب عنه: أي أعرض، وأضرب العمل ونحوهم: كفوا عن العمل حتى تجاب مطالبهم، والإضراب: مصدر أضرب، وفي العرف: كف عن عمل ما<sup>(١)</sup>.

**وأما الإضراب في الاصطلاح فهو:** امتناع العمال امتناعاً جماعياً عن تنفيذ العمل الملزمين به بموجب عقود العمل التي تربطهم بأصحاب الأعمال، وذلك بهدف الحصول على بعض المطالب بشأن العمل<sup>(٢)</sup>. وعرف كذلك بأنه: التوقف عن العمل في مرافق معين، أو في عموم المرافق لللاحتجاج أو للمطالبة. وقيل أيضاً: بأنه أن يكف الناس عن أعمالهم ليدلوا بذلك على إنكارهم عملاً حكومياً<sup>(٣)</sup>.

وأما تعريف الإضراب في قانون العمل الفلسطيني رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠ م فلم يرد تعريف محدد له، لكن قانون العمل الأردني رقم ٢١ لسنة ١٩٦٠ الم الذي كان معمولاً به في محافظات الضفة قبل إقرار قانون العمل الفلسطيني قد أورد تعريفاً للإضراب في المادة ٢/٩٠ حيث عرفه

(١) ابن منظور، ٢٠٠٣م، ٤٨٠/٥، وإبراهيم أنيس وآخرون، دب، ص ٥٥٦-٥٥٧.

(٢) بدوي، دب، ص ٤١١، الزقرد، ٢٠٠٧م، ص ٥٩٤.

(٣) العلوى، ١٩٩٧م، ص ٣٩، الكيلاني، ١٩٩٠م، ٢٠٩/١، والأسدى، ١٩٨٧م، ١٦٤/١.

بأنه: "توقف مجموعة من العمال عن العمل بسبب نزاع عمالٍ"، ويعرفه بعض الفقه بأنه "توقف مجموعة من العمال عن العمل بسبب نزاع عمالٍ جماعيٍ، وذلك بهدف الحصول على مطالبهم المتعلقة بشروط العمل أو ظروفه"<sup>(١)</sup>.

من خلال هذا التعريف الاصطلاحي يمكن التأكيد على النقاط الآتية:

١. لابد من أن يكون هناك سبب للإضراب يتمثل في وجود منازعة عمالية جماعية بين مجموعة من العمال وصاحب عمل أو أكثر، وبذلك يخرج عن مفهوم الإضراب توقف عامل أو مجموعة من العمال عن العمل بسبب منازعة فردية وهذا ما يفهم من نص المادة (٦٠) من قانون العمل الفلسطيني عندما عرفت النزاع العمالية الجماعي بأنه "النزاع الذي ينشأ بين واحد أو أكثر من أصحاب العمل وبين العمال أو فريق منهم حول مصلحة جماعية"<sup>(٢)</sup>.
٢. إن مضمون الإضراب المتمثل بامتناع العمال عن العمل بصورة جماعية فيه معنى التدبير والاتفاق فيما بينهم على هذا الإجراء.
٣. يهدف الإضراب إلى تحقيق حصول العاملين على مطالبهما المشروعة.
٤. أما عن النطاق المهني للإضراب فيتمثل بتحديد نوع المطالب التي يطلب بها العاملون والتي عادة ما تتعلق بشروط وظروف العمل، فهي مطالب مهنية بحتة، وبهذا يختلف الإضراب في هذه الحالة عن مفهوم الإضراب السياسي الذي يقصد به الضغط على السلطات العامة بغية حملها على اتخاذ وجهة نظر سياسية معينة، أو الاحتياج على عمل معين قامت به الحكومة أو أجرته دولة أخرى<sup>(٣)</sup>.

#### **المطلب الثاني: مقومات الإضراب عن العمل**

إن إظهار الاحتياج وعدم الرضا للمطالبة بالحقوق وتحقيق العدالة يجب أن يتتوفر فيه عدة عناصر مؤثرة لعد الأمر الحاصل من قبيل الإضراب عن العمل وهذه العناصر هي:

١. أن يكون التوقف عن العمل قد صدر عن العمال أو الموظفين بشكل إرادي، وبتصريحهم بالموافقة على الدخول في الإضراب عن العمل وفق الإجراءات المقررة قانونًا، فإذا كان التوقف عن العمل قد وقع لحالة متعلقة بعوامل الإنتاج، كقص الموارد الأولية للإنتاج، أو كان توقف العمال لرفضهم أن يعملوا ساعات إضافية، ونص القانون أو عقد العمل المبرم لا يلزمهم، فإن التوقف في هذه الحالات وما يشبهها لا يعد من قبيل الإضراب.

(١) العلوم، ١٩٩٣م، ص ١٩٢.

(٢) منصور، ٢٠١٠م، ص ٥٦.

(٣) زكي، ١٩٨٣م، ص ٨٠٧، أبو شنب، ٢٠١٠م، ص ٣٤٥ وما يليها، أبو عمرو، ٢٠٠٩م، ص ١٠٣.

٢. لاعتبار التوقف الحاصل من باب الإضراب يجب أن يعبر عنه جميع العمال والموظفيين أو أغلبهم، أما بصفة مباشرة، أو عن طريق ممثليهم النقابيين أو المنتخبين من قبلهم، أما المشرع الفلسطيني فقد تطلب توقيع ما لا يقل عن (٥١٪) من العاملين في المنشأة عند التبيه وإلا عد الإضراب غير مشروع<sup>(١)</sup>، وقد يحدث الإضراب الجماعي نتيجة التوقف عن العمل، أو أن يباشر العمال عملهم مع تعطيل الإنتاج، أو أن يبقى الموظفون في أماكن عملهم، دون القيام بالأعمال المطلوبة منهم.
٣. أن يكون التوقف عن العمل قد حصل فعلياً من جميع العمال والموظفيين الراغبين بالإضراب، حيث يعد الاستمرار في العمل على غير العادة التزاماً بالعمل وليس إضراباً، ويسنتنـى من هذا العمل من كلف بالقيام بالحد الأدنى من الخدمة كما تنص عليه القوانـين والتنظيمات الخاصة بممارسة حق الإضراب. ويكتفى في التوقف عن العمل وقوعه في دفائق محددة ولا يشترط فيه مدة زمنية معينة.
٤. أن يكون الهدف من الإضراب تحقيق مقاصد مشروعة، ومن جملة ذلك؛ تغيير الأوضاع السائدة في العمل والتي لا ترضي العمال، كتغيير بنود عقود العمل، أو تغيير ظروف العمل بوجه عام، أو تحسين الأجور وظروف العمل بقصد الحصول على مزيد من الحقوق المهنية أو الاجتماعية أو المالية.

### **المطلب الثالث: صور الإضراب عن العمل من حيث تنفيذه**

إن الناظر في تنفيذ الإضراب وعمل القائمين به يجد أن تنوعاً وتنوعاً يحصل في التطبيق، مما يعني عدم انحصاره في شكل معين أو لون معين، ومع هذا يجب ملاحظة أن وجود التنظيم والتقنيين لطبيعة هذا الإضراب من المسائل المهمة والمؤثرة في نجاحه واعتباره، حتى لا يتحول إلى جنائية، وعصيان لأوامر المستخدم أو صاحب العمل، فينقلب الأمر من المشروع إلى ضده، ولذلك يقوم العمال والموظفوـن بتنسيـق عملـهم للتوصـل إلى تـحقيق المـطالب، بشـكل جـماعـي أو فـئـوي أو قـطـاعـي، وبيان بعض صور الإضراب عن العمل من حيث تنفيذه فيما يأتي:

#### **أولاً: الإضراب العادي (التقليدي)**

وتتمثل هذه الصورة بتوقف المضربيـن عن العمل في نفس الوقت، بتركـهم مواقع العمل أو أن يمتنـعوا عن التوجـه إلـيه بطـريقة محـكمة منـظـمة، من حيث الكـيفـيـة والمـدة، مع الأخـذ بـعين الاعتـبار لـوازـم نـجـاح الإـضـراب وـما يـحقـق أـهـدافـه دون الإـضـرار بـالـمـصالـح المـطلـوب تـتحققـها وـدرـء المـفـاسـد المـخـوفـ وـقـوـعـهـ، كـالمـصالـحـ الـتـي تـرـاعـيـ الـظـرـوفـ الـاقـتصـادـيـةـ الـعـامـةـ أوـ الـمـنـعـلـةـ بـالـقـطـاعـاتـ الـمـضـرـبـةـ، وـمـتـابـعـةـ مـخـزـونـ الإـنـتـاجـ بـالـنـسـبـةـ لـلـطـلـبـ، وـالـقـدـراتـ الـمـالـيـةـ لـلـعـمـلـ كـتـارـيخـ الـوـفـاءـ بـالـأـجـورـ وـالـتـعـويـضـاتـ الـعـالـيـةـ، وـالـإـجـرـاءـاتـ الـتـي تـضـمـنـ استـمـرـارـ خـدـمـاتـ الـأـمـنـ وـتـشـكـيلـ لـجـانـ الطـوارـىـ، وـمـرـاعـيـةـ دـرـءـ الـمـفـاسـدـ الـمـنـتـهـىـ بـمـنـعـ قـيـامـ عـمـالـ الـقـطـاعـ الـخـاصـ محلـ الـعـمـلـ

(١) وعلى ذلك نصت المادة ٣/٦٧ من قانون العمل الفلسطيني حيث جاء فيها: "في حال الإضراب يكون التبيه الكتابي موقعاً من ٥١٪ من العاملين في المنشأة على الأقل....".

المضررين في القطاع العام، يقصد الحفاظ على مناصبهم من جهة، ولدعم حركة الاحتجاج الحاصلة من جهة أخرى، كل هذا لبلوغ الهدف المقصود من الإضراب والامتناع.

### ثانياً: الإضراب الدائري (الغلق)

يتطلب هذا الإضراب توافقاً واتساقاً وتخطيطاً محكماً، حيث يتقاسم القائمون به لأدوارهم في إعمال الإضراب، من خلال تحديد لتدرج مختلف وحدات الإنتاج في المرفق من جهة، وتحديد توقيت مضبوط للإضرابات المبرمجة من جهة أخرى، ويتم هذا الإضراب بصورة فئات متتابعة تمنع فئة منها عن العمل مدة معينة ومحددة ثم تليها فئة أخرى بعد استعادة الفئة الأولى نشاطها<sup>(١)</sup>، وبمعنى آخر يقوم عمال قطاع نشاط معين بالامتناع مدة معينة، ثم وبعد استعادة نشاطهم يليهم امتناع عمال قطاع نشاط آخر. وينتسب هذا الإضراب بأنه لا يوقف عمل القطاع بصورة تامة، بل

يقع مع تمكين المؤسسة من القيام بمتطلبات النهوض بها وتشغيلها تمهيداً لتهيئة العمل لانقطاع التام عن عملهم.

### ثالثاً: الإضراب القصير والمتكرر<sup>(٢)</sup>

تظهر صورة هذا الإضراب من خلال التوقف المتعدد والمتكرر معبقاء العمال في أماكن عملهم، ويتخلل ذلك انقطاعهم بشكل تام عن العمل في بعض الأحيان، يقوم فيه العمال بالامتناع عن الذهاب إلى مراكز عملهم، أو أنهم يتأخرون عنه في أوقات منتظمة، ليستأنفوا العمل بعد ذلك. ولهذا يحتاج هذا الشكل من الإضراب إلى تنظيم ودراسة مسبقة للأمور المتعلقة بفترات الانقطاع ومدتها وأهدافه.

### رابعاً: الإضراب البطيء

ويطلق على هذا الإضراب عدة تسميات، منها إضراب الإنتاج، أو الإضراب المستتر أو الجزئي، وتنتمي هذه الصورة من الإضراب بالتخفيض من وتيرة الإنتاج والتقليل منها، ويستمر فيه العمال بممارسة نشاطهم دون التوقف كلياً عنه، من خلال مخطط مسبق لتخفيض الإنتاج، وفي هذا الإضراب يأخذ فيه كل عامل صفة المضرب من اللحظة التي يبدأ فيها إبطاء الإنتاج والمقليل من فعاليته، ومن هنا يصعب عد هذا التصرف من قبيل الإضراب لأن العمل قد استمر ولم يتوقف. وحتى لا تترجم عن هذه الصورة من الإضراب أي أضرار، فإنها تكون في شكل اتفاقيات بين الإدارة المستخدمة والعمال تبرم غالباً، لتحدد بمقداصها نسبة معينة لتخفيض الإنتاجية لا يمكن تجاوزها، لكن هذه الصورة من الإضراب نادرة ال occurrence، وذلك لقلة فعاليتها في تحقيق مطالب العمال.

(١) نصرة، ٢٠١٠م، ص ٢٨٤.

(٢) الجlad، ٢٠٠٢م، ص ١٠٧.

### **خامسًا: إضراب (المبالغة في النشاط)**

ويقوم عمد هذه الصورة من الإضراب على تصعيد في النشاط من خلال المراقبة الدقيقة لجميع الإجراءات الإدارية التي يتمسك بها العمال المضربون، الأمر الذي يؤثر سلبًا على المتعاملين مع المصالح العمومية، ويؤثر على العلاقة بينهم، مما يجعل المبالغة في هذا النشاط نقل من ممارسته، حيث إن تطبيقه الحرفي في الأنظمة الإدارية يصعب الحصول بسبب الازدحام المتزايد في المصالح العمومية، ولما ينجم عنه من تأخير في سير المرافق العامة.

### **سادسًا: إضراب الاندفاع أو الحماس (المفاجئ)**

و فيه يضرب العمال ضد قرار صادر عن صاحب العمل يتضمن مثلاً فصل عامل من عمله دون وجه حق، حيث يقوم به العمال بصورة مفاجئة ودون أن يشعر به صاحب العمل.

ومن خلال ما سبق نجد أن الإضراب مهما كانت صورته أو الطريقة المتبعة في إجرائه، يبقى مظهراً من مظاهر المطالبة والاحتجاج بعرض الضغط على صاحب العمل أو المستخدم لتلبية مقاصد مشروعة ومطالب معينة واضحة، سواء تم التوقف عن العمل كلياً أم جزئياً، أو أضراب فيه جميع العمال أو فئة منهم، طالت مدته أم قصرت، وهو يبقى آخر وسيلة للعامل لبلوغ المكاسب وتحقيق المصالح.

ولابد من الإشارة إلى أن صور الإضراب عديدة ومتعددة وغير محصورة، وعليه؛ فإذا حق المضرب عناصر الإضراب وتوفرت مقاصده لديه فإن له أن يختار الشكل الذي يتلاءم مع طبيعة التأثير في تحقيق مطالبه لدى الجهة المتخذ ضدها هذا الإجراء<sup>(١)</sup>

### **المبحث الثاني: مدى مشروعية الإضراب عن العمل في القانون والفقه الإسلامي**

تناول هذا الموضوع في مطلبين هما:

#### **المطلب الأول: مدى مشروعية الإضراب عن العمل في القانون**

كان الإضراب ولفترة طويلة من الزمن ينظر إليه باعتباره وسيلة لإشاعة الفوضى والعنف، ولذلك لم تكن العديد من الدول تورد نصوصاً خاصة في دساتيرها تضمن الحق في الإضراب كما لم تسمح به في تشريعاتها العادية الداخلية لا بل كانت قوانين العديد من الدول تجرم الإضراب والتحريض عليه إلا أنه وبعد أن أصبح الإضراب منظوراً إليه باعتباره وسيلة هامة ومشروعية للتعبير عن اختلاف المصالح بين العمال وأرباب العمل أصبح هذا الحق أكثر حماية على المستوى القانوني لا بل غداً ينظر إليه على اعتباره حق مكمل للحربيات الأساسية يلجأ إليه للدفاع عن المصالح المهنية ومن هنا توصلت غالبية دساتير دول العالم إلى الاعتراف بهذا الحق

(١) للمزيد من المعلومات يراجع بحث سamer Ahmad، دكتوراه، ص ٣٨ وما يليها.

والنص عليه باعتباره إحدى الحريات الأساسية في المجتمع ونظمته في قوانينها الداخلية بما يضمن هذا الحق في نطاق الحريات الأساسية.

ولهذا سنتبع هذا الحق في المواثيق الدولية ومن ثم في الوثاق الدستورية الفلسطينية الحالية والقوانين الداخلية وفقاً لما يأتي:

### الفرع الأول: الإضراب في بعض المواثيق الدولية والإقليمية

بعد الإضراب حقاً من الحقوق التي تناولتها المواثيق الدولية لحقوق الإنسان واعترفت بها لارتباطها الوثيق ببعض الحقوق الأخرى خاصة الحق في العمل والذي يعد أحد أهم الحقوق الاقتصادية والاجتماعية للإنسان هذا بالإضافة إلى الصلة الوثيقة ما بين الحق في الإضراب والحق في التنظيم النقابي. لكن وبالرغم من غياب النص الصريح على هذا الحق في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان<sup>(١)</sup> إلا أنه يستشف مما أكنته المادة ٢٣ من الإعلان المذكور والتي تنص على حقوق عدة ذات صلة بهذا الحق ومنها الحق في اختيار العمل بشروط عادلة ومرضية وبأجر عادل مرض يكفل للعامل ولعائلته حياة لائقة بكرامة الإنسان كما كفل الحق للإنسان في إنشاء النقابات العمالية والانضمام لها حماية لمصالحه<sup>(٢)</sup>.

أما في العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية<sup>(٣)</sup> فقد نص صراحة على كفالة حق العاملين في الإضراب شريطة مراعاة القوانين الداخلية، حيث قضت المادة ١/٨ منه على أن "تعهد الدول الأطراف في هذا العهد بكفالة ما يلي:

أ. حق كل شخص في تكوين النقابات بالاشتراك مع آخرين وفي الانضمام إلى النقابات التي يختارها دونها قيد سوى قواعد المنظمة المعنية على قصد تعزيز مصالحه الاقتصادية والاجتماعية وحمايتها ولا يجوز إخضاع ممارسة هذا الحق لأية قيود غير تلك التي ينص عليها القانون وتشكل تدابير ضرورية في مجتمع ديمقراطي لصيانة الأمن القومي أو النظام العام أو لحماية حقوق الآخرين وحرياتهم.

ب. حق النقابات في إنشاء اتحادات خلافية قومية وحق هذه الاتحادات في تكوين منظمات نقابية دولية أو الانضمام إليها.

(١) اعتمد بموجب قرار الجمعية العامة رقم ٢١٧/٣/أ/١٩٤٨ المؤرخ في ١٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٤٨.

(٢) لكل شخص الحق في العمل، وله حرية اختياره بشروط عادلة مرضية كما أن له حق الحماية من البطالة.

(٣) لكل فرد دون أي تمييز الحق في أجر متساو للعمل. (٤) لكل فرد يقوم بعمل الحق في أجر عادل مرض يكفل له ولأسرته عيشة لائقة بكرامة الإنسان تضاف إليه، عند اللزوم، وسائل أخرى للحماية الاجتماعية.

لكل شخص الحق في أن ينشأ وينضم إلى نقابات حماية لمصلحته.

(٥) اعتمد وعرض للتوقيع والتصديق والانضمام بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة ٢٢٠٠/أ/٢١٦ المؤرخ في ١٦ كانون الأول/ديسمبر ١٩٦٦، تاريخ بدء النفاذ ٣/كانون الثاني يناير ١٩٧٦ وفقاً للمادة ٢٧.

ج. حق النقابات في ممارسة نشاطاتها بحرية دونما قيود غير تلك التي ينص عليها القانون وتشكل تدابير ضرورية في مجتمع ديمقراطي لصيانة الأمن القومي أو النظام العام أو لحماية حقوق الآخرين وحرياتهم.

د. حق الإضراب شريطة ممارسته وفقاً لقوانين البلد المعنى...".

أما الفقرة الثالثة من ذات المادة فقد نصت على ما يأتي: "ليس في هذه المادة أي حكم يجيز للدول الأطراف في اتفاقية منظمة العمل الدولية المعقودة في ١٩٤٨ بشأن الحرية النقابية وحماية حق التنظيم النقابي<sup>(١)</sup> واتخاذ تدابير تشريعية من شأنها أو تطبيق القانون بطريقة من شأنها تخل بالضمانات المنصوص عليها في تلك الاتفاقية".

كما ورد النص على هذا الحق في أكثر من اتفاقية إقليمية ذكر منها على سبيل المثال: الميثاق الاجتماعي الأوروبي لعام ١٩٦١<sup>(٢)</sup>، والميثاق العربي لحقوق الإنسان<sup>(٣)</sup> واتفاقية منظمة العمل العربية لسنة ١٩٧٧ حول الحريات والحقوق النقابية<sup>(٤)</sup>.  
فقد نصت المادة السادسة من الاتفاقية المعدلة للميثاق الاجتماعي الأوروبي<sup>(٥)</sup> الموقعة في عام ١٩٩٦م على ما يلي:

"بهدف ضمان الممارسة الفعالة للحق في التفاوض بشكل جماعي يتعهد الأطراف بتشجيع التشاور المشترك بين العمال وأصحاب العمل - متى كان ذلك ضرورياً ومناسباً. آليات التفاوض الاختيارية بين أصحاب العمل أو منظمات أصحاب العمل ومنظمات العمال بقصد الوصول إلى لوائح بنود وشروط التوظيف عن طريق الاتفاقية الجماعية بتشجيع إنشاء واستخدام الآليات المناسبة للمصالحة والتحكيم الاختياري من أجل تسوية نزاعات العمل، وأن تعرف بحق العمال

(١) اتفاقية رقم (٨٧) والتي اعتمدها المؤتمر العام لمنظمة العمل الدولية يوم ٩ تموز / يوليه ١٩٤٨ في دورته الحادية والثلاثين المنعقدة بتاريخ بدء الفاصل ٤ تموز يوليه ١٩٥٠ طبقاً للمادة ١٥، أنظر مجموعة صكوك دولية، حقوق الإنسان ، المجلد الأول ، الجزء الثاني ، صكوك عالمية ، الأمم المتحدة، نيويورك ١٩٩٣ ص ٦٠١-٦٠٦.

(٢) European social charter , Adopted at Turin on 18 October 1961,(Entry into force 26 February 1965 in accordance with article 35), Human rights. A compilation of international instruments volume ii, regional instruments, united nations, New York and Geneva 1997 pp.142-162.

(٣) أقر في قمة جامعة الدول العربية في أيار/مايو ٢٠٠٤ تحت الرقم ق.٢٧٠: د.ع ٢٧٠: ٤٠٠٤/٥/٢٣-٦ دخل حيز التنفيذ في آذار/مارس ٢٠٠٨ ، وصادقت عليه عشر دول عربية، هي:الجزائر، والبحرين، والأردن، ولبنان، وفلسطين، وقطر، والسودان، وسوريا، والإمارات العربية المتحدة، واليمن، نفلاً عن منشورات الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان .

(٤) الاتفاقية رقم ٨ لعام ١٩٧٧ المقررة في الدورة السادسة لمؤتمر العمل العربي المنعقد في الإسكندرية بجمهورية مصر العربية في آذار/مارس ١٩٧٧ .

(٥) European Social Charter (revised ).Adopted at Strasburg on 3 May 1996 opt ci, pp.182-212.

وأصحاب العمل في العمل الجماعي في حالات تضارب المصالح – بما في ذلك حق الإضراب – بموجب الالتزامات التي قد تنشأ عن الاتفاقيات الجماعية المبرمة مسبقاً.

أما الميثاق العربي لحقوق الإنسان فقد جاء في المادة ٣٥ منه ما يأتي:

٣- تكفل كل دولة طرف الحق في الإضراب في الحدود التي ينص عليها التشريع النافذ.

كما قضت اتفاقية منظمة العمل العربية لسنة ١٩٧٧م حول الحريات والحقوق النقابية في المادة (١١) منها بأن: "العمال حق الإضراب للدفاع عن مصالحهم الاقتصادية والاجتماعية بعد استنفاذ طرق التفاوض القانونية لتحقيق هذه المصالح".

ومن هنا يستشف من خلال العرض المتقدم لنصوص هذه الاتفاقيات أن الإضراب حق أصيل للعامل أقرته هذه المواثيق ويمكن اللجوء إليه كوسيلة من وسائل حماية المصالح الاقتصادية والاجتماعية إن كان الحصول عليها لم يتم بالطرق التي تتصل عليها قوانين الداخلية وبحيث يعتبر الإضراب الملجأ والملاذ الأخير لضمان هذه المصالح.

كما اشترطت هذه الاتفاقيات لممارسة هذه الحقوق لا تمس الحريات العامة وبالنظام العام للدولة بالإضافة إلى ممارسة الإضراب وفقاً للتتنظيم الذي تقره القوانين الداخلية للدول الأعضاء.

أما عن الموقف الفلسطيني من هذه الاتفاقيات الدولية فنجد في وثيقة إعلان الاستقلال لسنة ١٩٨٨م والتي أكدت على أن دولة فلسطين تلتزم بمبادئ الأمم المتحدة وأهدافها وبالإعلان العالمي لحقوق الإنسان وهو ما يدل على رغبة منظمة التحرير التزام بكافة قواعد حقوق الإنسان ومنها الحق في الإضراب.

### **الفرع الثاني: الإضراب في الوثائق الدستورية الفلسطينية**

أشرنا فيما نقدم إلى أن الدول المتحضرة عدت الإضراب عنصراً من عناصر الحريات العامة ونصت عليه في دساتيرها مقتفيه بذلك أثر المواثيق والمعاهدات الدولية وقد كرس المشرع الفلسطيني هذه الحقوق والحرفيات العامة في القانون الأساس لسنة ٢٠٠٣م وما طرأ عليه من تعديلات حينما نص في الفقرة الأولى من المادة العاشرة على أن "حقوق الإنسان وحرياته الأساسية ملزمة وواجبة الاحترام"<sup>(١)</sup>.

ولذلك جاء هذا النص ليؤكد رغبة المشرع الفلسطيني بالالتزام والاحترام الكامل للمنظومة العالمية لحقوق الإنسان والتي أضحت الإضراب بموجبها حقاً يحظى باهتمام خاص كما أسلفنا.

وإنسجاماً مع هذه الرغبة فقد كفل القانون المذكور الإضراب كحق دستوري يؤخذ بعين الاعتبار في كل قانون ينظم العلاقة بين العاملين وأرباب العمل بالرغم من عدم تخصيص نص خاص بهذا الحق إذ ورد النص عليه ضمن المادة المتعلقة بالحق في العمل والتتنظيم النقابي وهي المادة (٢٥) حيث ورد في فقرتها الرابعة أن: "الحق في الإضراب يمارس في حدود القانون".

(١) منشور في الوقائع الفلسطينية (عدد خاص) بتاريخ ١٩/٣/٢٠٠٣، ص. ٥.

فهذا النص عد الإضراب حقاً للعاملين ولكنه ترك أمر تنظيمه للمشرع الذي يبده أن يوسع أو يضيق من هذا الحق، فهذا النص جاء من المرونة التشريعية بحيث ترك أمر تنظيم ممارسة الإضراب لقوانين الناظمة لعلاقات العمل وقوانين التنظيم النقابي، أو حتى إمكانية إصدار قانون خاص ينظم أحکامه وضوابطه وشروطه وكيفية ممارسته.

أما مشروع الدستور الفلسطيني الذي وضعته لجنة صياغة الدستور والتي أعدت المسودة الأولى منه سنة ٢٠٠٠م<sup>(١)</sup> فقد كفل هذا الحق حينما نص في المادة (٥٧) الواردية في الباب الثاني منه على أن: "حق العامل في الاحتجاج والإضراب يمارسه بما لا يتعارض والقانون وينظم بقانون علاقات العمل بما يكفل العدالة للجميع ويوفر الرعاية والأمن للعمال".

يلاحظ بأن هذا المشروع نص على الحق في الإضراب بنص مستقل عن الحقوق المتعلقة بالعمل وهذا عكس ما هو عليه الحال في القانون الأساسي، حيث اعتبر بأن الإضراب إحدى الطرق التي تケفل للعامل العدالة والأمن والاستقرار إن مورس في إطار من القانون الذي ينظم الالتزامات في العلاقة بين العامل وأرباب العمل. نصت على أن: "الحق في العمل وحرية تكوين الجمعيات في نطاق علاقات العمل يحميها القانون".

### الفرع الثالث: الإضراب في قانون العمل الفلسطيني رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠م

لم ينظم المشرع الفلسطيني الحق في الإضراب في قانون خاص لا بل إن هذا الحق لم يرد بشأنه أي نص في مشروع قانون التنظيم النقابي لسنة ٢٠٠٤م ولا كذلك في المشرع الذي تقدمت به السلطة التنفيذية في سنة ٢٠٠٩م. إلا أن قانون العمل الفلسطيني رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠م كان قد عرض لهذا الحق بالفاظ عامة ووضع له بعض الأحكام حينما نص في المادة (٦٦) منه على ما يأتي: "وفقاً لأحكام القانون الإضراب حق مكفول للعمال للدفاع عن مصالحهم".

أما أحكام الإضراب وشروطه فقد ورد النص عليها في المادة (٦٧) من ذات القانون والتي تبين الإجراءات واجبة الإتباع في هذا الشأن حيث نصت على أنه:

١. يجب توجيه تنبية كتابي من قبل الطرف المعنى بالإضراب والإغلاق إلى الطرف الآخر وإلى الوزارة قبل أسبوعين من اتخاذ الإجراءات موضحاً أسباب الإضراب أو الإغلاق.
٢. يكون التنبية قبل أربعة أسابيع في المرافق العامة.
٣. في حال الإضراب يكون التنبية الكتابي موقعاً من ٥١٪ من عدد العاملين في المنشأة على الأقل، وفي حال الإغلاق تكون نفس النسبة من مجلس إدارة المنشأة.
٤. لا يجوز الإضراب أو الإغلاق أثناء إجراءات النظر في النزاع الجماعي.

(١) تم إعداد المسودة الأولى لم مشروع دستور دولة فلسطين في أواخر شهر ديسمبر من عام ٢٠٠٠، وتم نشرها في شهر فبراير ٢٠٠١، والتي جاءت بعد جهد قامت به لجنة إعداد الدستور بالتعاون مع المجتمع المدني وشخصيات أكademie وسياسية، وبعد عقد أكثر من مائتي اجتماع وورشة عمل ونقاش.

٥. يترتب على عرض نزاع العمل الجماعي على جهة الاختصاص وقف الإضراب أو الإغلاق".

ومن هنا وبعرض هذين النصين نجد أن المشرع الفلسطيني قد شرع بالإضراب كحق من حقوق العاملين سواء في القطاع الخاص أو القطاع العام<sup>(١)</sup> كما قيد حق الإضراب بمجموعة من الشروط التي لابد من توفرها حال الإعلان عن الإضراب وقبل بيان هذه الشروط لنا على هذين النصين الملاحظات الآتية:

**أولاً:** إن نص المادة (٦٦) من هذا القانون كانت قد قصرت الحق في الإضراب على العمال، ولفظ العمال يشمل عمال القطاع الخاص وهذا ما يفهم صراحة من نص المادة الأولى من قانون العمل والتي عرفت العامل بأنه "كل شخص طبيعي يؤدي عملا لدى صاحب العمل لقاء أجر ويكون أثناء العمل تحت إدارته وإشرافه".

أما الموظف العام فقد عرفته المادة الأولى من قانون الخدمة المدنية الفلسطيني رقم (٤) لسنة ١٩٩٨م المعدل بالقانون رقم (٤) لسنة ٢٠٠٥م بأنه "الشخص المعين بقرار من جهة مختصة لشغل وظيفة مرحلة في نظام تشكيلات الوظائف المدنية على موازنة إحدى الدوائر الحكومية أيًا كانت طبيعة تلك الوظيفة أو مسامها".

وبالنظر إلى قانون الخدمة المدنية فإنه وللأسف لم يتضمن أية إشارة تشير إلى الحق في إضراب الموظفين العموميين مما يجعل قصوراً تشريعياً لابد من تداركه.

**ثانياً:** تناقض المادة الثالثة من قانون العمل الفلسطيني والخاصة بسريان هذا القانون من حيث الأشخاص - والتي تستثنى الموظفين العموميين من انتطاق أحكام هذا القانون عليهم إذ جاء فيها "تسري أحكام هذا القانون على جميع العاملين وأصحاب العمل في فلسطين باستثناء ١ - موظفي الحكومة والهيئات المحلية مع كفالة حقوقهم في تكوين نقابات خاصة بهم" - مع نص الفقرة الثانية من المادة (٦٧) والمتعلقة بشرط تعيين العمال لرب العمل قبل خوض الإضراب بمدة محددة حيث جاء فيها: "يكون التعيين قبل أربعة أسابيع في المرافق العامة وهذا يفهم منه بدالة الإشارة أن الحق في الإضراب العاملين في المرافق العامة".

**ثالثاً:** بالرغم من خلو قانون الخدمة المدنية ومشروع قانون التنظيم النقابي من الإشارة إلى حق الموظفين العموميين في ممارسة الإضراب إلا أن إضراب موظفي القطاع العام يجد سنته في المادة العاشرة - سالف الذكر - من القانون الأساس والتي تميز ما بين الموظفين في القطاع

(١) وبالرغم من أن المشرع الفلسطيني كان قد استبعد موظفي القطاع العام من انتطاق قانون العمل عليهم كما ورد في نص المادة (١/٣) حيث جاء فيها "تسري أحكام هذا القانون على جميع العمال وأصحاب العمل فس فلسطين باستثناء ١ - موظفي الحكومة والهيئات المحلية مع كفالة حقوقهم في تكوين نقابات خاصة بهم .. ولكن بالعودة إلى المادة العاشرة من القانون الأساسي الفلسطيني نجد بأنها قفت باحترام حقوق الإنسان وحرياته الأساسية، وكذلك المادة ٢٠ من ذات القانون التي أوضحت في فقرتها الثالثة بـ"الحق في الإضراب يمارس في حدود القانون" فهي لم تميز ما بين عمال القطاع العام وبين عمال القطاع الخاص.

العام والعاملين في القطاع الخاص حينما نصت على كفالة الحق في الإضراب كما يجد أحکامه في المادة (٦٧) من قانون العمل الفلسطيني بالرغم من التناقض الواضح الذي أشرنا إليه في الملاحظة السابقة.

### **شروط ممارسة الحق في الإضراب**

حتى يمارس هذا الحق بشكله القانوني وضع له المشرع الفلسطيني مجموعة من الشروط التي لا بد من توفرها حال خوضه، وهذه الشروط تستشف من نص المادة (٦٧) من قانون العمل وهي:

**أولاً: توجيه إشعار من العاملين إلى رب العمل وإلى الوزارة قبل الخوض في الإضراب**  
فقد ألزم المشرع الطرف المعني بالإضراب إلى الطرف الآخر يشعره فيه نيته في الإضراب على أن يتتوفر في الإشعار الشروط الآتية:

١. أن يوجه التنبيه إلى الطرف المعني (رب العمل والوزارة) قبل أسبوعين من البدء في الإضراب، وقبل أربعة أسابيع في المرافق العامة.
٢. أن يكون هذا التنبيه مكتوبًا.

٣. أن يشمل هذا التنبيه على مطالب العاملين والأسباب التي من أجلها اتخذ هذا الإضراب.
٤. أن يكون هذا التنبيه موقعاً من ٥٥٪ من عدد العاملين في المنشأة، وهذا الشرط توخي فيه المشرع أن يكون الإضراب صادراً عن أغلبية العاملين في المنشأة بارادة حرة ودون إكراه أو ضغط أو انفعال، أما أقلية العاملين والتي لا ترغب في خوض الإضراب فلها الحق في الاستمرار بالعمل ولا يجوز للأكثرية إكراه الأقلية على التوقف عن العمل، ويتربى على عدم مراعاة هذه الشروط بطلان التنبيه وبالتالي عدم مشروعية الإضراب، ما لم يكن التنبيه قد صدر عن جسم نقابي منتخب وممثل للعاملين<sup>(١)</sup>.

أما عن الأهداف التي من أجلها اشترط المشرع هذا الإجراء فتتمثل بالأتي:

١. تدارك الإضرابات المفاجئة.
٢. تمكين أطراف النزاع من إيجاد تسوية سلمية<sup>(٢)</sup> تأخذ بعين الاعتبار مطالب العاملين خلال تلك الفترة.

(١) وذلك برغم عدم إنصاف النص عن ذلك صراحةً إلا أن الدارج في أنظمة تنظيم الإضراب تنص على ذلك صراحةً كما ورد في المادة الرابعة من نظام شروط وإجراءات الإضراب والغلق الأردني، وراجع: المصاروة، دب، ص ٣٢٦، د، أما المشرع المصري فقد اشترط في المادة ١٩٢ من قانون العمل رقم ١٢ لسنة ٢٠٠٣ أن يمارس هذا الحق من خلال منظمات نقابية، للمزيد يرجع: نايل، ٢٠٠٨م، ص ٦٣٠.

(٢) سوقي، ٢٠٠٨م، ص ٨٦.

٣. اتخاذ التدابير اللازمة لضمان المحافظة على أمن وسلامة المنشآء، والذي كان من واجب المشرع الفلسطيني النص عليه صراحة كأحد شروط ممارسة الحق في الإضراب.

#### **ثانياً: وقف الإضراب عند النظر في النزاع العمالـي الجماعـي**

إذا تم التنبيه بالشروط السابقة بيانها ولم تفض المفاوضة داخل المؤسسة عن تسوية لهذا النزاع وأحيل بناء على طلب أحد الطرفين إلى جهة الاختصاص كمندوب التوفيق مثلاً وفقاً لما جاء في نص المادة (٦١) من قانون العمل، وكان العاملون قد دخلوا في إضرابهم عن العمل فعليهم في هذه الحالة تعليق الإضراب إلى حين البث في هذا النزاع<sup>(١)</sup>.

#### **ثالثاً: وقف الإضراب حال عرض النزاع على جهة الاختصاص<sup>(٢)</sup>**

فإذا عرض النزاع العمالـي الجماعـي على جهة الاختصاص والمنتـمة في لجنة التوفيق و جهة التحكيم أو جهة القضاء المختصة بنظر هذا النزاع وفقاً لما ورد في نص المادة (٦٢) من قانون العمل فلا بد أيضاً من وقف الإضراب، وهذا الحكم يبرره أن على العمال انتظار نتيجة جهود هذه الجهات والتي قد تسفر عن تسوية أو حكم قضائي ملزم للطرفين<sup>(٣)</sup>.

رابعاً: عدم جواز الإضراب خلال مدة سريان عقد العمل العمالـي لأسباب مشمولة في هذا العقد

فإذا توصل أطراف النزاع العمالـي إلى تسوية لها تسوية وكانت محددة بمدة معينة<sup>(٤)</sup> فلا يجوز للعمال أن يضرموا مطالبـين بـالغائـها أو بـتعديل شروطـها خـلال فـترة سـريانـها إلا إذا كان هـذا الحقـ أحدـ بنـودـ هـذهـ التـسوـيـةـ عـلـىـ اعتـبارـ أنـ هـذـهـ التـسوـيـةـ هيـ عـقـدـ جـمـاعـيـ مـلـزـمـ لأـطـرـافـهـ خـلالـ مـدـتـهـ،ـ فإـنـ أـضـرـبـواـ عـلـىـ هـذـاـ الـوـجـهـ كـانـ إـضـرـابـهـ غـيـرـ مـشـرـوعـ لأنـهـ لاـ يـجـوزـ بـحـسـبـ القـوـاعـدـ الـعـامـةــ إـلـغـاءـ الـعـقـدـ أوـ تـعـدـيلـ بـالـإـرـادـةـ الـمـنـفـرـدـةـ لـأـحـدـ طـرـفـيهـ،ـ أـمـاـ إـنـ تـعـلـقـ إـلـضـرـابـ بـنـزـاعـ حـولـ عـدـمـ تـطـبـيقـ الـطـرـفـ الـأـخـرـ لـهـذـهـ التـسوـيـةـ أوـ لـسـوءـ فـيـ تـطـبـيقـهـ أوـ لـاخـتـلـافـ حـولـ فـقـسـيـرـ نـصـ غـامـضـ فـيـهـ كـانـ إـلـضـرـابـ صـحـيـحاـ مـاـ لـمـ يـكـنـ الـخـلـافـ حـولـ فـقـسـيـرـ قـرـارـ صـادـرـ عـنـ الـمـحـكـمـةـ الـمـخـتـصـةـ بـخـصـوصـ النـزـاعـ الـعـمـالـيـ إـذـ فـيـ هـذـهـ الـحـالـةـ الـأـخـيـرـ تـكـونـ الـمـحـكـمـةـ هـيـ الـمـخـتـصـةـ بـالـتـقـسـيـرـ لـأـنـهـاـ هـيـ الـتـيـ أـصـدـرـتـ هـذـاـ قـرـارـ وـلـيـسـ أـطـرـافـ النـزـاعـ.

(١) وهو ما نصـتـ عـلـىـهـ المـادـةـ ٤ـ/٤ـ مـنـ قـانـونـ الـعـلـمـ،ـ حيثـ جـاءـ فـيـهـ "ـلاـ يـجـوزـ إـلـضـرـابـ أوـ إـلـغـاقـ أـثـنـاءـ إـجـراءـاتـ النـظـرـ فـيـ النـزـاعـ الـجـمـاعـيـ".

(٢) وهو ما جاءـ فـيـ المـادـةـ ٥ـ/٧ـ٧ـ حيثـ نـصـتـ عـلـىـ "ـيـتـرـتـبـ عـلـىـ عـرـضـ نـزـاعـ الـعـلـمـ الـجـمـاعـيـ عـلـىـ جـهـةـ الـاـخـتـصـاصـ وـقـفـ إـلـضـرـابـ أوـ الـغـلـقـ".ـ وـرـاجـعـ نـصـرـةـ ،ـ ٢ـ٠ـ١ـ٠ـ،ـ صـ ٢ـ٨ـ٦ـ.

(٣) أبو شنب، ٢٠١٠، ص ٣٤٧.

(٤) يذكرـ بـأنـ مـدـةـ اـتـفـاقـ الـعـلـمـ الـجـمـاعـيـ وـفـقـاـ لـنـصـ المـادـةـ (٥ـ٦ـ)ـ مـنـ قـانـونـ الـعـلـمـ،ـ حيثـ طـلـبـ أحـدـ طـرـفـيـ الـعـلـمـ قـبـلـ اـنـتـهـائـهـ بـثـلـاثـةـ أـشـهـرـ وـيـقـيـ الـاتـفـاقـ سـارـيـاـ إـلـىـ أـنـ يـتـمـ التـوـصـلـ إـلـىـ اـتـفـاقـ جـدـيدـ عـلـىـ أـنـ يـجـوزـ أـنـ يـقـقـ طـرـفـاـ الـإـنـتـاجـ عـلـىـ فـتـحـ بـابـ الـتـقاـوـضـ إـذـ اـقـضـتـ الـضـرـورـةـ (ـذـلـكـ).

## المطلب الثاني: موقف الفقه الإسلامي من الإضراب عن العمل

يعد الإضراب عن العمل من القضايا المستجدة، والتي لو نظر المتأمل فيما جاء في كتب الفقهاء القدامى عموماً<sup>(١)</sup> فإنه لا يكاد يجد نصا لهم بشأنها، إلا أن مفهومه المتمثل بترك العمل مؤقتاً للتحتاج على أمر من الأمور، والذي يلحاً إليه لأجل حل الخلاف الحاصل بين طرفين<sup>(٢)</sup>، ليس محظياً من حيث الأصل على اعتبار أن الأصل في الأشياء الإباحة ما لم يأت دليلاً بغير ذلك، وما لم يكن منطرياً على شيء محرم.

إلا أن مسألة الاحتجاج هذه والمتمثلة بالإضراب عن العمل قد تكون محرمة أو غير مشروعة وذلك في حال المخالفة لشرط من شروط العقد المتفق عليها بين العامل ورب العمل، عملاً بقول الرسول ﷺ: "المسلمون على شرطهم إلا شرطاً حرام حلالاً أو أحل حراماً"<sup>(٣)</sup>، ويحظر الإضراب كذلك إذا نتج عنه تعريض أرواح الناس أو مصالحهم الأساسية للخطر بناء على قول الرسول ﷺ: "لا ضرر ولا ضرار"<sup>(٤)</sup>، وعلى اعتبار أن تحصيل الحقوق بالإضراب يدخل في مسألة الحاجيات، وأن أرواح الناس ومصالحهم الأساسية من باب الضروريات الخمس التي يختل نظام حياتهم بتقويتها كما هو معلوم في مقاصد الشريعة الإسلامية.

وأما إذا ترتب على الاحتجاج بالإضراب إضرار نسيبي بمصالحهم أو تعطيل يسير لسير المرافق العامة لهم؛ فإن اللجوء للإضراب عند ذلك يعد مشروعاً شرطية أن يستند إلى سبب مشروع كرفع ظلم واقع أو متوقع عن المضرب (العامل أو الموظف)، على اعتبار أن من حق هذا الأخير أن يدفع الظلم على نفسه أو أن يطالب برفعه عنه، لقول الله سبحانه وتعالى: "لَا يُجْبِي اللَّهُ الْجَهْرُ بِالسُّوءِ مِنَ الْقَوْلِ إِلَّا مِنْ ظُلْمٍ وَكَانَ اللَّهُ سَمِيعًا عَلَيْمًا"<sup>(٥)</sup>، وقال جل شأنه: "وَلَمَنِ اتَّصَرَ بَعْدَ ظُلْمِهِ فَأَوْلَئِكَ مَا عَلَيْهِمْ مِنْ سَيِّئٍ"<sup>(٦)</sup>.

(١) وأما في كلام المعاصرين؛ فقد جاءت عنهم عدة فتاوى بشأن الإضراب عن العمل والمتمثل بامتناع الموظفين والمدرسين عن الذهاب إلى عملهم احتجاجاً على مسؤوليهم، بهدف تحسين أوضاعهم ونحو ذلك، وقد انقسمت كلمتهم بين مجيب ومعارض، فأجازه مركز الفتوى في موقع الشبكة الإسلامية بإشراف الدكتور عبد الله الفقيه، وعدة فتاوى جاءت في موقع إسلام أون لاين، ومنعه الدكتور عبد الكريم زيدان والشيخ ابن عثيمين، ابن باز وغيرهم.. انظر: ١٤٢٦ هـ، موقع الشبكة الإسلامية [www.islamweb.net](http://www.islamweb.net)، إضراب المدرسين عن العمل حتى تتحقق مطالبهم، ٥١٤٢٥ هـ، الإضراب لزيادة الأجور رؤية شرعية، [www.islamweb.net](http://www.islamweb.net) ، ٢٠٠٠ مـ، حكم الإضراب عن العمل، موقع إسلام أون لاين [www.islomonline.net](http://www.islomonline.net)، زيدان، ١٩٨٦ مـ، ص ١٢٦، دـ، فتاوى في حكم الإضراب عن العمل، [www.akssa.org](http://www.akssa.org).

(٢) الكيلي، ١٩٩٠، ١٠٩/١.

(٣) الترمذى، السنن، كتاب الأحكام، باب ما ذكر عن رسول الله ﷺ في الصلح بين الناس، ح برقم ١٣٥٢ ص ٢٣٧.

(٤) الحكم النيسابوري، محمد بن عبد الله أبو عبد الله، المستدرك على الصحاحين، كتاب البيوع، ح برقم ٢٣٤٥ دار المعرفة، بيروت، ١٩٩٨ مـ، ٦٦/٢، ابن ماجه، السنن، كتاب الأحكام، باب منبني في حقه ما يضره غيره، ح برقم ٢٣٤١، ص ٢٥٢. بيت الأفكار الدولية، عمان،الأردن، دـ، دـ.

(٥) النساء: ١٤٨.

(٦) الشورى: ٤١.

والإضراب عن العمل تتصل به عدة مقدمات ترتبط بماهيته وتأصيل حكمه، ومن دفع نظره فيها وقارن ذلك مع متعلقات الإضراب وجد أن قواعد الشريعة ومقاصدها العامة تحت على تحصيل الحقوق وتحقيق العدالة لعموم المكلفين، وبيان هذه المقدمات ذات العلاقة مع الإضراب وحكمته فيما يأتي:

### الفرع الأول: علاقة الإضراب عن العمل باعتبار المصلحة ودرء المفسدة

تظهر العلاقة بين الإضراب عن العمل وقاعدة: اعتبار المصلحة ودرء المفسدة<sup>(١)</sup>، في أن الإضراب عن العمل، ضربٌ من ضروب الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر وأنه يتحقق بعض مقاصده، من الوصول إلى حقوق الأطراف الضعيفة ونصرتهم، وأنه وسيلة من وسائل الضغط على أرباب العمل يمكن أن تدفعهم إلى التراجع عن ظلمهم، أو على الأقل تخفف من هذا الظلم، وهي بذلك تحقق مصلحة كبرى يجب أن تراعي وتعتبر. وتحقيق الإضراب عن العمل لما سبق من المصالح المعتبرة، هو أمر أغلبي، قد يتخلل في بعض الأحيان تبعاً لظروف الزمان والمكان ولذلك ينبغي لنا عند النظر في موضوع الإضراب عن العمل كأداة من أدوات التعبير عن الرأي والضغط، أن تستصحب فقه الموازنة بين المصالح والمفاسد، على ما سبق تقريره، إذ قد يترتب على الإضراب عن العمل تقوية مصلحة أكبر من المصلحة التي يراد تحقيقها، أو ارتكاب مفسدة أكبر من المفسدة التي يراد دفعها وهذا خلاف مقصود الشارع: من جلب المصالح وتكميلها ودرء المفاسد وتقليلها. ولو سلمنا بوجود 'مفاسد جزئية' عند ارتكاب هذه الوسيلة، فإن هذه المفاسد قد تتحمل في مقابلة دفع مفاسد أعظم منها عملاً بالقاعدة: 'جواز ارتكاب أخف المفسدتين لدفع أعلاهما'<sup>(٢)</sup>، وهذا عند تعارض المفاسد. وأما في حال وجود مفاسد جزئية في مقابلة المصالح العامة غالبة، فإنه العمل في مثل هذه الحالة: احتمال تلك المفاسد المرجوة لتحصيل المصالح الراجحة، وبهذا جاء نظام الشريعة، فشريعة الله قائمة على مراعاة مصالح العباد<sup>(٣)</sup>، بمعنى: أنها تقضي بتقديم الأهم من المصالح على ما هو دونه، كما تقضي أيضاً بالتزام المفسدة الدنيا لاتفاق المفسدة الكبرى، وذلك حين تتعارض المصالح والمفاسد، أو مفسدان في شيء واحد<sup>(٤)</sup>.

(١) إشارة إلى قاعدة: "درء المفاسد أولى من جلب المصالح"، الزرقا، ١٩٩٨م، ص ٢٠٥.

(٢) الزرقا، ١٩٩٨م، ص ٢٠١.

(٣) الشاطبي، د٢، ٣٦٠/٢ وما بعدها.

(٤) هذا هو المراد بمراعاة المصالح وهو المراد أيضاً من قاعدة: 'درء المفاسد مقدم على جلب المصالح' إذ المعني: أن درء المفسدة مقدم على جلب المصالحة المساوية، أو التي هي دون المفسدة وهو ما يعبر عنه الأصوليون بعنوان: "أن خرام المناسبة بالفسدة المساوية أو الراجحة، الشاطبي، د٢، ٣٦٠/٢ وما بعدها".

## الفرع الثاني: قاعدة الوسائل لها أحكام المقاصد وعلاقتها بالإضراب عن العمل

**تعرف الوسيلة:** بأنها التوصل إلى الشيء برغبة وهي أخص من الوصيلة، لتضمنها لمعنى الرغبة<sup>(١)</sup>. فالوسائل: هي الأفعال التي يوصل بها إلى تحقيق المقاصد<sup>(٢)</sup>. والمراد بالمقاصد هنا: المصالح والمفاسد.

**والمقاصد:** هي المعاني والحكم ونحوها التي راعاها الشارع في التشريع عموماً وخصوصاً، من أجل تحقيق مصالح العباد<sup>(٣)</sup>.

و"لما كانت المقاصد لا يتوصل إليها إلا بأسباب وطرق تفضي إليها كانت طرفاً وأسبابها تابعة لها معتبرة بها، فوسائل المحرمات والمعاصي في كراهيتها والمتنع منها بحسب افضائها إلى غاياتها وارتباطيتها بها، ووسائل الطاغات والقروبات في محبتهما والإذن فيها بحسب افضائهما إلى غايتها"<sup>(٤)</sup>.

وإن الناظر في طبيعة القيام بالإضراب عن العمل ليظهر له أنه ليس مقصوداً لذاته وإنما لكونه وسيلةً موصلاً إلى ما يحتاجه الإنسان من أعيان ومنافع، وبالتالي فهو من باب الوسائل.

قال ابن قدامة في بيان الحكمة من مشروعية البيع: "لأن حاجة الإنسان تتعلق بما في يد صاحبه، وصاحب لا يبذلها غير عوض، ففي شرع البيع وتجويزه شرع طريق إلى وصول كل من المتعاقدين إلى غرضه ودفع حاجته"<sup>(٥)</sup>.

## الفرع الثالث: أقسام الوسائل وعلاقتها بالإضراب عن العمل

ذكر الإمام ابن القيم رحمة الله أن الوسائل تنقسم بالنظر إلى ما تفضي إليه من مصلحة أو مفسدة، إلى أربعة أقسام<sup>(٦)</sup>:

**القسم الأول:** وسيلة موضوعة للإفشاء إلى المفسدة، كشرب المسكر المفضي إلى مفسدة السكر، وهذا القسم جاءت الشريعة بمنعه.

**القسم الثاني:** وسيلة موضوعة للمباح، قصد بها التوصل إلى المفسدة، كمن يعقد النكاح قاصداً به التحليل.

**القسم الثالث:** وسيلة موضوعة للمباح، لم يقصد بها التوصل إلى المفسدة لكنها مفضية إليها غالباً، ومفسدتها أرجح من مصلحتها، كمن يسب آلهة المشركين بين ظهار them.

(١) ابن منظور، ٢٠٠٣م، (٣٠١/١٥)، الأصفهاني، ١٩٩٩م، ص٥٣٨، الفيومي، د.ت، ٩١٠/٢، ٩١١-٩١٠.

(٢) ابن تيمية، د.ت، (١٣٩/٣)؛ ابن القيم، د.ت، ٣٥/٣.

(٣) الريسيوني، ١٩٩٥م، ص١٩.

(٤) ابن القيم، د.ت، ١٤٨/٢.

(٥) ابن قدامة المقدسي، ١٤٠٥هـ، (٧/٦) بتصريف يسir.

(٦) ابن القيم، د.ت، (١١٠/٣)، (١٢٦).

والقسمان الثاني والثالث محترمان أيضاً، من أوجه كثيرة أوصلها الإمام ابن القيم إلى تسعه وسبعين وجهاً.

**القسم الرابع:** وسيلة موضوعة للمباح، وقد تفضي إلى المفسدة، ومصلحتها أرجح من مفسدتها، كالنظر إلى المخطوبة وكلمة الحق عند سلطان جائز. وهذا القسم مباح أو مستحب أو واجب بحسب درجته في المصلحة.

وباستصحابنا لما سبق تقريره من أن الإضراب عن العمل من باب الوسائل؛ فإن القيام بالإضراب عن العمل لا يخرج عن الأقسام الأربعية الآتية الذكر وبيان ذلك فيما يأتي:

**أولاً:** إذا كان المضرب عن العمل يحصل بمقتضى إضرابه على أمر حرام، فهذا الإضراب باطل ولا إشكال في تحريمـه، وهو يندرج تحت القسم الأول من أقسام الوسائل وهو ما عَرَّفَ عنه ابن القيم بقوله: "وسيلة موضوعة للإفقاء إلى المفسدة"<sup>(١)</sup>.

**ثانياً:** إذا كان المضرب عن العمل يحصل بمقتضى إضرابه على مباح، وقصده في ذلك: الإضرار برب العمل من خلال عدم الالتزام بمقتضى العقد المبرم؛ فلا شك في تحريم هذا الضرب من ضروب الإضراب عن العمل، لما يتترتب عليه من الإضرار بالناس ومخالفة مقدمة التشريع الإسلامي من منع استقرار المعاملات بينهم. وهذه الصورة من صور التعامل تتردج تحت القسم الثاني من أقسام الوسائل، وهو ما عبر عنه ابن القيم بقوله: "وسيلة موضوعة للمباح قصد التوصل بها إلى المفسدة"<sup>(٢)</sup>.

**ثالثاً:** إذا كان المضرب عن العمل يحصل بمقتضى إضرابه على مباح، وقصده في ذلك نفع نفسه، إلا أن أرباب العمل يجنون من وراء هذه التصرفات منافع يسخرون جزءاً منها في إلقاء الضرار بالعمل، عن طريق إضعافهم وأكل حقوقهم، فهذا الضرب من ضروب الإضراب عن العمل، وإن كان مباحاً في أصله، إلا أنه يفضي إلى ما تقدم ذكره من المفاسد، فالذى يظهر أن الإضراب عن العمل والحالة هذه، غير مشروع من حيث الحكم العام - أما في الواقع الخاصة، فقد يتغير فيها الحكم التكاليفي تبعاً للتغير الملابسات والأحوال. والذي يظهر أن هذا الضرب من ضروب الإضراب عن العمل الذي سبق بيانه، يندرج تحت القسم الثالث من أقسام الوسائل وهو ما عبر عنه ابن القيم بقوله: "وسيلة موضوعة للمباح لم يقصد بها التوصل إلى المفسدة لكنها مفضية إليها غالباً"<sup>(٣)</sup>.

**رابعاً:** إذا كان المضرب عن العمل يحصل بمقتضى إضرابه على مباح، فهذا لا شك في إباحته من حيث الأصل، وقد يكون مستحبأً أو واجباً بحسب ما يفضي إليه من المصلحة.

(١) المرجع السابق، (١٠٩/٣).

(٢) المرجع السابق، (١٠٩/٣).

(٣) المرجع السابق، (١٠٩/٣).

وهذا الضرب من ضروب الإضراب عن العمل يندرج تحت القسم الرابع من أقسام الوسائل، والذي عَبَر عنه ابن القيم بقوله: "وسيلة موضوعة للمباها، وقد يفضي إلى المفسدة ومصلحتها أرجح من مفستتها"<sup>(١)</sup>، فالشرعية جاءت بإباحة هذا القسم أو استحبابه أو إيجابه بحسب درجاته من المصلحة<sup>(٢)</sup>.

وإذا كانت الصورة الأولى من صور الإضراب عن العمل المفضي إلى المفسدة لا إشكال في تحريمها فإن صورتي الإضراب عن العمل المندرجة تحت القسم الثاني والثالث من أقسام الوسائل، ممنوعة من حيث الحكم العام لما تفضي إليه من مفاسد.

وإذا تمهد ذلك فإن الإضراب عن العمل، واجب من حيث الحكم العام؛ لأن النهي عن الشيء يستلزم الأمر بضده، إذا كان له ضد واحد اتفاقاً، كما هو مقرر في علم الأصول<sup>(٣)</sup>.

#### الفرع الرابع: في النظرة المقاصدية

إن المحافظة على المال مقصد من مقاصد الشرع، لأن الأموال محترمة ومطلوبة الحفظ والصون، وقد جاء التشريع الإسلامي بتحقيق حاجات الناس كما حرص على تحصيل ضرورياتهم، بحيث إذا دار الأمر بين تحقيق حاجات الناس بإبرام العقود مع أرباب العمل، وحفظ حقوق العمال المضريين المالية بمطالبتهم بها بالإضراب كان حفظ المال أولى<sup>(٤)</sup>. وتدل مشروعية الإضراب عن العمل على تراخي مصلحة حاجيات الناس عن مصلحة حفظ المال<sup>(٥)</sup>، لذا فقد شرع تأخير حاجات الناس لمنع التضحية بالأموال مطلوبة الحفظ والصون شرعاً.

ويتمثل هذا من خلال اعتبار الإسلام المال ضرورة من ضروريات الحياة الإنسانية، وتشريعه ما يشجع على اكتسابه وتحصيله، وما يكفل تنميته، ومن ذلك: رفع منزلة العمل والإعلاء من قدر العمل، قال رسول الله ﷺ: «ما أكل أحد طعاماً قط خيراً من عمل يده وإن نبي الله داود كان يأكل من عمل يده»<sup>(٦)</sup>، وقرر كرامتهم وأوجب الوفاء بحقوقهم المادية والمعنوية، يقول ﷺ: «أعطوا الأجير حقه قبل أن يجف عرقه»<sup>(٧)</sup> ويقول ﷺ فيما يرويه عن ربه: "ثلاثة أنا

(١) المرجع السابق، (٣/٩٠).

(٢) المرجع السابق، (٣/١٠٠).

(٣) قال الزركشي: "أما النهي عن الشيء فامر بضده إن كان له ضد واحد بالاتفاق كالنهي عن الحركة يكون أمراً بالسكن". د.ت، (٤/٢١).

(٤) الشاطبي، د.ت، (٢/٣٩).

(٥) البوطي، د.ت، (٢٠٠٢)، ص ٢٢٤، العالم، ١٩٩٤م، ص ١٨٩-١٩٠.

(٦) البخاري، صحيح البخاري، كتاب البيوع، باب: كسب الرجل وعمله بيده، الحديث رقم ٢٠٧٢، بيت الأفكار الدولية، عمان،الأردن، د.ت، د.ط.

(٧) العسقلاني، أحمد بن علي محمد، التاخذن الحبير في تخريج أحاديث الرافعي الكبير، كتاب الإجراء، الحديث رقم ٤، ١٣١٤، مؤسسة قرطبة، ط ١، ١٤١٦ هـ/١٩٩٥ م، الجزء الثالث، ص: ١٣٢.

خصمهم يوم القيمة، ومن كنت خصمته، رجل أعطى بي ثم غدر، ورجل باع حرًا فأكل ثمنه، ورجل استأجر أحيراً فاستوفى منه ولم يعطه أجره<sup>(١)</sup>.

وقرر الإسلام أيضاً أن أجر العمال يجب أن يفي بحاجياتهم بتحديد الحد الأدنى للأجور. قال ﷺ: «من ولـي لنا عـلـما وليـس لـه منـزـلا، أو لـيـس لـه زـوـجـة، أو لـيـس لـه مـرـكـب فـلـيـتـخـذ مـرـكـبا»<sup>(٢)</sup>. فإذا لم يف الأجر بحاجات العمل وضروراتهم في الحديث إشارة إلى مخالفة رب العمل لتحقيق هذه الضروريات، ومن هنا يشرع الإضراب عن العمل لمحافظته على مقصود حفظ المال الذي يقدم على مقصود تحصيل حاجيات التجار المتمثل بإبرام العقود معهم والالتزام العامل بمقتضى العقد المبرم، وهذا إعمالاً لمبدأ ترتيب مقصاد الشريعة في سلم فقه الأولويات من خلال تقديم الضروري على الحاجي عند التعارض.

#### الفرع الخامس: الإضراب عن العمل ومسألة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر

ولقد جاءت مشروعية الإضراب عن العمل لتحقيق جملة مقصاد، من بينها الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، فالإضراب صورة من إنكار المنكر مع مراعاة ضوابط النهي عنه، وهو أبسط صورة للإنكار، وهو شكل حديث للتعبير السلبي دون استخدام اليد أو القوة في الإنكار، وبالتالي توفر فيه من حيث الظاهر شروط الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، وتغيير المنكر واجب بحسب ما يتيسر من الوسائل المشروعة التي أمر الله تعالى في كتابه العزيز بها فقال: "كُلُّمْ حَيْرَ أَمَّةٍ أَخْرَجْتَ لِلنَّاسِ تَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَنَهَايَ عَنِ الْمُنْكَرِ"<sup>(٣)</sup>، وجاءت الأحاديث الشريفة بوضع أصولها، يقول النبي ﷺ: [مَنْ رَأَى مُنْكَرًا فَلِيَغْيِرْهُ إِنْ أَمْ يَسْتَطِعْ فَقَلِيلٌ وَذَلِكَ أَضْعُفُ الْإِيمَانَ]<sup>(٤)</sup>. عنه ﷺ قال: "والذى نفسي بيده لتأمرن بالمعروف ولتنهون عن المنكر أو ليوشك الله عز وجل أن يبعث عليكم عذاباً من عنده ثم تدعونه فلا يستجاب لكم"<sup>(٥)</sup>. ومعنى أوشك أسرع.

إذا كان الإضراب وسيلة مؤدية إلى إنكار المنكر بطريق القول، أو بالفعل، ولا مفاسد راجحة في مقابل ذلك؛ فلا مانع شرعاً من استعمال هذه الوسيلة، بل إن هذه الوسيلة تأخذ أحكام المقصاد كما سبق من حيث كونه مستحبًّا، أو واجباً أحياناً، مadam أنه يحقق مقصود الشرع بلا مفاسد راجحة.

(١) البخاري، صحيح البخاري، كتاب البيوع، باب: إثم من باع حرًا، الحديث رقم ٢١١٤.

(٢) سنن أبي داود، كتاب الخراج والإمارة والفيء، باب في أرزاق العمال، الحديث رقم 2945، بيت الأفكار الدولية، عمان،الأردن، د.ت، دطب. والبيهقي، أحمد بن الحسين بن علي بن موسى، سنن البيهقي الكبرى، (٣٥٥/٦) كتاب قسم الفيء والغنية، باب ما يكون للوالي الأعظم والولي الأقلين من مال الله، مكتبة دار البار، مكة المكرمة، ١٩٩٤م، تحقيق محمد عبد القادر عطا.

(٣) آل عمران: ١١٠.

(٤) مسلم، صحيح مسلم، كتاب الإيمان، باب بيان كون النهي عن المنكر من الإيمان، ح برقم ٧٣. بيت الأفكار الدولية، عمان،الأردن، د.ت، دطب.

(٥) الترمذى، محمد بن عيسى بن سورة، سنن الترمذى، حديث ٢٢٥٩، ج ٣، ص ٣١٧، بيت الأفكار الدولية، عمان،الأردن ، د.ت ، دطب.

## الفرع السادس: الإضراب عن العمل وعلاقته بالزجر بالهجر

إن الأصل في الهجر بين المسلمين الحظر لا الإباحة، ولذلك حرم الإسلام البغضاء والحسد والتداير، وحظر على التواد والتغاطف والترابم. قال رسول الله ﷺ: «لا تبغضوا، ولا تحاسدوا، ولا تدابروا، وكونوا عباد الله إخواناً، ولا يحل لمسلم أن يهجر أخيه فوق ثلاثة ليال»<sup>(١)</sup>. ولكن الإسلام قد شرع حالات متعددة للهجر بقصد تحقيق المصالح ودرء المفاسد من خلال عدة مسائل منها:

### ١. العلاقة بين المسلمين حال النازع

فلم يشرع الهجران بينهم إلا لحاجة؛ حيث إنه قد يكون أحياناً لمعالجة بعض النفوس، ولكن الحاجة هنا تقدر بقدرها، وفترها ثلاثة أيام، يقول رسول الله ﷺ: «لا يحل لمسلم أن يهجر أخيه فوق ثلاثة ليال؛ بل تقليان؛ فيعرض هذا، وخيرهما الذي يبدأ بالسلام»<sup>(٢)</sup>.

فهذه الأحاديث قد دلت بمنطقها على عدم جلّ هجرة المسلم لأخيه المسلم فوق ثلاثة ليال، وبمفهومها على إياحتها في الثلاث، قال النووي: «قال العلماء: في هذا الحديث تحريم الهجر بين المسلمين أكثر من ثلاثة ليال، وإياحتها في الثلاث، الأول بنص الحديث، والثاني بمفهومه.. وإنما عفى عنها في الثلاث؛ لأن الأديمي مجبول على الغضب وسوء الخلق ونحو ذلك، ففعى عن الهجرة في الثلاثة؛ لذهب ذلك العارض»<sup>(٣)</sup>.

### ٢. في العلاقات الزوجية حال نشوز الزوجة

وفي العلاقة مع الزوجة إذا ظهر منها أمراء النشوز كان لا تجib الزوج إلى الفراش، أو الاستمتاع، أو تجييه متبرمة، أو متكرّه؛ وغضّها وخطوها بالله عزّ وجلّ وأدبها بالأسهل فالأسهل. فإن أصرت، هجرها في المضجع ما شاء، وفي الكلام ثلاثة أيام. قال الله تعالى: (الرَّجُلُ قَوَامُونَ عَلَى النِّسَاءِ بِمَا فَضَلَ اللَّهُ بَعْضَهُمْ عَلَى بَعْضٍ وَبِمَا أَنْفَقُوا مِنْ أُمُوَالِهِمْ فَالصَّالِحَاتُ قَاتِنَاتٌ حَافِظَاتٌ لِلْغَيْبِ بِمَا حَفَظَ اللَّهُ وَاللَّائِي تَحَافِظُونَ نُشُوزٌ هُنَّ فَيُظْهَرُوْهُنَّ وَاهْجُرُوْهُنَّ فِي الْمَضَاجِعِ وَاضْرِبُوْهُنَّ فَإِنْ أَطْعَنُكُمْ فَلَا تَبْغُوا عَلَيْهِنَّ سَبِيلًا إِنَّ اللَّهَ كَانَ عَلَيْأَنِّي كَبِيرًا<sup>(٤)</sup>».

وفي اللجوء إلى الهجر في هذه الحالات بقصد تحقيق منفعة كل من الهاجر والمهجور، بتحصيل مصلحة الأول من خلال تمعنه بحقه، ومصلحة الثاني وهو المهجور بردعه عن خطئه وإعادته إلى الصواب، ما يدل على مشروعية إظهار الاحتجاج والتبرم المتمثل بالإضراب، لما فيه من تحقيق مقصود إعلام الطرف المقابل بالمطلب المشروعة للمضربيين، وبأن امتناع

(١) مسلم، الصحيح، كتاب البر والصلة والأداب، باب تحريم التحاسد والتباغض والتداير، ح برقم ٢٥٥٩، ص ١٩٨٣.

(٢) مسلم، الصحيح، كتاب البر والصلة والأداب، باب تحريم الهجر فوق ثلاثة بلا عذر شرعي، ح برقم ٢٥٦٠، ص ١٩٨٣.

(٣) النووي، ١٣٩٢هـ، ١١٧/١٦.

(٤) النساء: ٣٤.

العمال عن التعامل والالتزامات قد يأتي أحياناً بمصالح لا ينالونها بالوسائل الإيجابية والمباشرة.

### الفرع السابع: الحكم الشرعي للإضراب عن العمل

#### ١. الأصل في الإضراب عن العمل الإباحة

من المقرر أن الأصل في العادات والأشياء الحل والإباحة حتى يرد دليل بمنعها<sup>(١)</sup>، وذلك لأن الأمور التي لم ينص الشارع على تحريمها وكان الانتفاع بها واستعمالها خالياً من المفسدة الأعظم منه والمساوية له عادة؛ فإن العقل يدعو إلى استعمالها، والانتفاع بها، وهو ما يؤيد هذه الشرع بقوله سبحانه منكراً تحريم ما لم يرد نص بتحريمه: {فَلْ مَنْ حَرَمَ زِيَّةَ اللَّهِ الَّتِي أَخْرَجَ لِعِبَادِهِ وَالطَّيَّبَاتِ مِنَ الرِّزْقِ} <sup>(٢)</sup>.

وقد سبق أن الإضراب عن العمل مباح في الجملة عدا بعض المستثنias المذكورة في ذلك الموضع.

وإذا تقرر ذلك فإن الإضراب عن العمل بالامتناع عنه بمقاصده المشروعة، مباح أيضاً؛ لأن حقيقة المباح: ما اقتضى خطاب الشرع التسوية بين فعله وتركه، من غير مدح يترتب عليه ولا ذم.

وبهذا يكون الأصل في حكم الإضراب عن العمل الإباحة، وقد يتغير هذا الحكم بالنظر إلى ما يترتب على الإضراب عن العمل من مصالح أو مفاسد.

#### ٢. الحالات التي يكون فيها الإضراب عن العمل واجباً، أو مندوباً، أو محرياً

تقدّم أن الإضراب عن العمل، يعد من ضروب الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، إذا كانت بنية التقرب إلى الله تعالى، تحقيق مقاصد مشروعة مع عدم قصد الإضرار بال المسلمين، نظراً لما يجعلها أداة ضغط يمكن أن تسهم في: إزالة أو تخفيض الظلم عن الموظفين والعاملين؛ أو في جلب منفعة ومصلحة لهم. ولكن الأمر الذي ينبغي أن يكون في الحساب، أن استخدام أداة الإضراب عن العمل قد يواجه بردة فعل عنيفة من قبل بعض المتمتعين بنفوذ وسيطرة على مستوى الدولة، ولاسيما إذا كان هذا الإضراب عن العمل غير منظم ويغطيه الضعف في المطالب أو لا يقام به من مجموعة العاملين بحسب نسب تضررهم مما قد ينتج عنه إفحام العمال في مسألة ليسوا مستعدين لخوضها، ولا حتى لمعرفة ما يترتب عليها من نتائج.

(١) ابن القيم، د.ت، (٢٩٥/١).

(٢) الأعراف: ٣٢.

لأجل كل ما سبق؛ ولأن الغاية من استخدام الإضراب عن العمل هو: جلب مصلحة أو درء مفسدة، فينبغي لنا أن ننفت إلى معينين، بنفي على تتحققها، أو انتقامهما، أو تحقق أحدهما وانتقام الآخر، في حكم الإضراب عن العمل وهذان المعينان هما<sup>(١)</sup>:

١. أن يتحقق الإضراب عن العمل مصلحة، تمثل في: تحصيل المطالب أو أغلبها مع عدم الإضرار الحقيقي بمصالح أرباب العمل وإنما يقبل الضرر النسبي الذي يمكن كل طرف من طرف التعامل أن يبقى قادرًا على العمل والتنمية.
٢. عدم إفشاء الإضراب عن العمل إلى مفسدة أعظم من المفسدة التي نسعى لإزالتها أو تخفيفها، لأن يترتب على الإضراب عن العمل مزيد من التعسف والظلم على المستضعفين منهم، الذين أردنا أن نرفع الظلم عنهم بهذا الإضراب.

#### **فيحصل لنا من اعتبار هذين المعينين أربعة أحوال**

**الأول:** أن يجتمع المعينان، بأن يغلب على الظن إفشاء الإضراب عن العمل إلى الإضرار الحقيقي بأرباب العمل والعمال، وألا يترتب عليه مفسدة أعظم من المفسدة التي يراد إزالتها أو تخفيفها، فهنا يتوجه القول بالوجوب.

**الثاني:** أن ينافي المعينان، بـألا يترتب على الإضراب عن العمل إضرار بأرباب العمل والعمال، ويفضي إلى مفسدة راجحة على المفسدة التي يراد إزالتها أو تخفيفها، فهنا يتوجه القول بالحريم.

**الثالث:** أن يتحقق المعنى الأول وينافي الثاني، بأن يغلب على الظن أن الإضراب عن العمل سيفضي إلى الإضرار بأرباب العمل والعمال، إلا أنه سيفضي أيضًا إلى وقوع مفسدة راجحة على المفسدة التي يراد إزالتها أو تخفيفها، فها هنا تتعارض مصلحة ومفسدة، تمثل المصلحة بال الحق الضرر بأرباب العمل والعمال، وتتمثل المفسدة في عدم درء المفسدة التي يراد إزالتها أو تخفيفها. بل على العكس يترتب على الإضراب عن العمل مفسدة أعظم، فإن كانت المفسدة غالبة لم ينظر إلى المصلحة، وإن تساوت المصلحة والمفسدة فدرء المفاسد مقدم على جلب المصالح.

**الرابع:** أن ينافي المعنى الأول ويتحقق الثاني، بـألا يفضي الإضراب عن العمل إلى إلحاق ضرر بأرباب العمل والعمال، ولا يفضي إلى وقوع مفسدة راجحة على المفسدة التي يراد إزالتها بالإضراب عن العمل فالذي يظهر أنه يندرج في هذه الحالة؛ لأنه يكون من وسائل التعبير عن الاحتجاج والسلط ضد ممارسات أرباب العمل. وهذا ما ظهر في حكم الإضراب عن العمل.

(١) قارن بين هذين المعينين وما ذكره الإمام الغزالي، ١٩٨٦م، ٢/٣١٥.

### الفرع الثامن: أدلة مشروعية الإضراب عن العمل، والتي منها:

(١) ما روي أن رجلاً أتى النبي ﷺ فقال: "إن لي جاراً يؤذيني"، فقال له: اخرج متاعك فضمه على الطريق فأخذ الرجل متاعه فطرحه على الطريق وكل من مر به قال: ما لك؟ قال: جاري يؤذيني فيقول اللهم اللعنة، اللهم أخرزه"، فقال الرجل: "ارجع إلى منزلك، والله لا أؤذنك أبداً"<sup>(١)</sup>. وفي الحديث إشارة إلى الحث على الخروج للاحتجاج وإظهار عدم الرضا على ما أصابهم من أذى من قبل غيرهم بهدف إرجاع الحقوق إلى أصحابها، وهو ما يشبه هدف الإضراب ومطالب المضربين.

(٢) ما جاء في أمر السرية التي بعثها النبي ﷺ وجعل عليهم أميراً وأمرهم بطاعته، فأصابه غضب جعله يأمرهم بأن يجمعوا له حطباً ومن ثم يوقدوا ناراً، ثم جاء وأمرهم بأن يدخلوها، فامتنعوا عن دخولها، وقد قال النبي ﷺ في حكمهم: "لو دخلوها ما خرجوا منها إلى يوم القيمة، الطاعة في المعروف"<sup>(٢)</sup>. وجه الاستدلال من الحادثة على جواز الإضراب: أن أفراد السرية امتنعوا عن دخول النار التي أمرهم قائدتهم بدخولها، وأضربيوا عن طاعته مبررين ذلك بقولهم: فررنا إلى النبي ﷺ من النار، فامتناعهم عن دخول النار كان بمثابة الإضراب من أجل الاحتجاج على أمر القائد لهم بمعصية، فدل الامتناع عن الطاعة في هذه الحالة على جواز الإضراب بهدف الاعتراض على الخطأ ومنع ظلم القائد لهم وتعسفه في استعمال حقه وأمرهم بمخالفة مراد الشرع ومقاصده.

وأيضاً فإن الإضراب الذي يقوم به المضربون يعد بمثابة التعبئة العامة وبقاء الأمة مرتيبة باستعادة حقوقها، إذ إن هذا الإضراب سيصل أثره إلى كل جهات المجتمع وجوانب حياتهم، الأمر الذي سيمكن كل فرد من أفراد المجتمع من معرفة الإضراب وأسبابه مما يجعل الأمة بعمومها تعيش هموم العاملين ولا تنسى قضياتهم. وبالتالي فالإضراب من الأعمال الجائزة والمشروعة.

يقول ابن تيمية: فأما إذا كان ولِيَ الأمر يستخرج من العمل ما يريد أن يختص به هو وذووه، فلا ينبغي إعانته واحد منهما، إذ كل منهما ظالم، كلاص سرق من لص؛ ولا يحل للرجل أن يكون عوناً على ظلم؛ فإن التعاون نوعان:

**الأول:** تعاون على البر والتقوى: من استيفاء الحقوق، وإعطاء المستحقين؛ فهذا مما أمر الله به ورسوله. ومن أمسك عنه خشية أن يكون من أعون الظلمة فقد ترك فرضاً على الأعيان، أو على الكفاية متوهماً أنه متورع. وما أكثر ما يشتتبه الجبن والفشل بالورع؛ إذ كل منهما كف وإمساك.

(١) الحاكم، المستدرك على الصحيحين، كتاب الأطعمة، إن الله لا يعطي الإيمان إلا من يحب، ح برقم 7382، ص ٢٣١، وصححه على شرط مسلم.

(٢) البخاري، الصحيح، كتاب المغازي، باب سرية عبد الله بن حذافة السهمي، ح برقم ٤٣٤٠، ص ٨٢٠.

**والثاني:** تعاون على الإثم والعدوان، كالإعانة على أخذ مال معصوم، ونحو ذلك؛ فهذا الذي حرمه الله ورسوله<sup>(١)</sup>.

ويقول في موضع آخر: "وكثيراً ما يقع الظلم من الولاية والرعاية: هؤلاء يأخذون ما لا يحل، وهؤلاء يمنعون ما يجب، والأصل في ذلك: أن كل من عليه مال، يجب أداؤه، كرجل عنده وديعة، أو مصاربة، أو شركة، أو مال لموكله، أو مال يتيم؛ أو عنده دين وهو قادر على أدائه، فإنه إذا امتنع من أداء الحق الواجب: من عين، أو دين، وعرف أنه قادر على أدائه، فإنه يستحق العقوبة، حتى يظهر المال، أو يدل على موضعه. فإذا عرف المال، فإنه يستوفي الحق من المال، ولا حاجة إلى ضربه، وإن امتنع من الدلالة على ماله ومن الإيفاء، ضرب حتى يؤدي الحق أو يمكن من أدائه. وكذلك لو امتنع من أداء النفقة الواجبة عليه مع القدرة عليها، لما روى عن النبي ﷺ أنه قال: (أي الواجد بحل عرضه وعقوبته)<sup>(٢)</sup>، ويقول أيضاً: (مطل الغنى ظلم)<sup>(٣)</sup> واللي، هو المطل: والظالم يستحق العقوبة والتعزير، وهذا أصل متفق عليه: أن كل من فعل محراً، أو ترك واجباً، استحق العقوبة، فإن لم تكن مقررة بالشرع كان تعزيراً يجتهد فيه ولـي الأمر فيعاقب الغني المماطل بالحبس، فإن أصر عوقب بالضرب حتى يؤدي الواجب<sup>(٤)</sup>.

ففي كلام ابن تيمية دلالة على أن الموسر إذا امتنع عن دفع ما عليه من التزامات مادية وما ماطل في الدفع، فإن هذا الأمر يحل عرضه وعقوبته، والمماطل هنا قد يكون رب العمل وقد يكون الدولة، فإذا كان الأول فالواجب على الدولة أن تتدخل لفض النزاع ومعاقبته ومطالبته بالوفاء بحقوق العمال، وأما إذا كان المماطل ممثلاً بالدولة نفسها ففي هذه الحالة يعمل بقواعد الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، والتي تعطي للعامل الحق في الإضراب عن العمل حتى ينال حقوقه من أصحاب العمل أو من الدولة، وعندها يسقط حق الدولة في مطالبة العامل بالاستمرار في العمل، ويثبت حق العامل والموظف في الإضراب بقصد المطالبة بحده وتحصيله.

#### الفرع التاسع: القيود الواردة على ممارسة الحق في الإضراب عن العمل في الفقه الإسلامي

ويشترط لجواز الإضراب عن العمل عدة شروط بيانها فيما يأتي:

١. أن تكون المطالب والغايات والمقاصد مشروعة شرعاً وعادلة عرفاً، فإن تضمنت محظوراً، منعت الوسيلة تبعاً للغائية.
٢. أن لا تؤدي الوسيلة إلى منكر يعادل المراد تغييره، أو يربو عليه، بل لابد أن يكون التغيير إلى منكر أخف وأصغر.

(١) ابن تيمية، د٤٥-٣٤.

(٢) النسائي، أحمد بن شعيب، السنن، كتاب البيوع، باب مطل الغني، ح برقم (٤٦٩٠)، بيت الأفكار الدولية، عمان،الأردن، د٤٦٠، د٤٦٠.

(٣) البخاري، الصحيح، كتاب الحوالة، باب الحوالة وهل يرجع في الحوالة، الحديث رقم ٢١٦٦.

(٤) ابن تيمية، د٤٣-٤٢.

- .٣. أن لا يصاحب الوسيلة ترك واجب كالصلة وال الجمعة، أو فعل محرم كانتهاك الحرمات، أو الصدام الدموي، أو إتلاف المراافق العامة والملكيات الخاصة، أو الإضرار مطلقاً، وكذا اختلاط الرجال بالنساء، أو التلفظ بالألفاظ البذيئة، والعبارات غير المشروعة.
- .٤. أن لا يكون الإضراب قد خالف ما التزم به الطرفان من شروط تتم ما أوكل إلى كل منهما من أمور ومسؤوليات، وأن لا يكون الإضراب مخالفًا للعقد المبرم من حيث الأصل، وعنده بداية التعامل مع كل من الطرفين، بشرط أن يكون العقد قد اقترب بشروط عادلة تحفظ حقوق كل منهما، على أن تستمر هذه العدالة طيلة المدة التي ينفذ فيها العقد، إذ إن قصد المتعاقدين تحقيق التوازن في مصلحة كل منهما يجب أن يستمر منذ انعقاد العقد وحتى انتهاء مدته، وأن يشتمل على الرضا والوضوح مع خلوه من التغريب أو الإذعان.
- .٥. أن لا يكون متكررا لأوقات عدة بحيث يوقع الناس في حرج ومشقة وصعوبة في الحصول على ما يريدون وما يقضون به حوائجهم ويسعون إلى مصالح دنياهم، إذ إن القيام على ما يتم به المعاش الذي به قوام الدين والدنيا في نظر الفقهاء من فروض الكفايات<sup>(١)</sup>، وإذا ما تضافرت جهود الناس عموماً على إبطال هذا الأمر (ما تتم به المعاش)؛ كان ذلك منهم إيقافاً لفرض كفاية ومنعاً لتحقیله، وبالتالي يوقع هذا الأمر جميع الناس في الإثم على تركهم لفرض كفاية، الذي لم يقع به أي من البعض الذي تتحصل به الكفاية لتحقيق مصالح الناس ومعايشهم، وبالتالي يكون الإضراب في مثل هذه الحالات (إبطال فرض الكفاية) من الأمور الممنوعة والتي لا يجوز للموظفين والعاملين أن يلزموا الناس القيام بها.
- .٦. أن يكون عند الناس في المجتمع عموماً والمضربيين خصوصاً آلية عامة لتنظيم هذا الإضراب بحيث يكون إضراراً ذاته لتحقیل حق، وليس إضراراً لإضعاف الناس وإيذائهم، ولذلك كان لابد من جعل أدوات لتزويد الناس بضروراتهم وحاجاتهم لتنمية المجتمع الإسلامي وجعله يصمد في وجه الظلم وسياساته.
- .٧. أن لا يتزامن مع حالات معينة في المجتمع تجعل للإضراب سبباً في القيام والتنفيذ، من وقوع الاستغلال والاحتكار، أو مصادرة الحقوق، ونحو ذلك من الاعتداءات، وذلك حتى لا يكون الإضراب مرتبطاً بحالة معينة يكثر وجودها، وإنما يكون الإضراب أداة من الأدوات المنظمة التي يطمح القائمون فيها إلى التأثير في المعتمدي بسبب ظلمه وعدوانه عموماً، وذلك للتعميل في رفعه ومنعه، وليس لأجل ظرف معين يتذكره الناس كلما وقع سببه، وينسونه إذا لم يقع السبب.
- .٨. أن لا يكون في كل جوانب الحياة بل في الأمور التي يظهر أثرها في الظلم، لا الناس عموماً، لأنه إذا كان أثر الإضراب يظهر في صفوف الناس أكثر وفي صفوف الظلماً أقل، فإن هذا الأمر يؤذن بعدم جواز الإضراب، إذ الإضراب إذا كان أثراً وما يتحققه من مصالح في أطراف الظلم، أكبر ولو بعد حين؛ فإن هذا دلالة على جوازه ومشروعيته وأن

(١) الشربيني الخطيب، د.ت، ٢٠١٤.

للمضربين أن يكرروه ويستخدموه لتحقيق غرض النكایة، ولكن إذا كان العكس، أي أن الإضراب يظهر أثره في صفو المضربين والضرر اللاحق بهم أكبر؛ فإن هذا الأمر مدعاة لإعادة المضربين لحساباتهم وتقييم تصرفاتهم وأعمالهم، وذلك حتى يحقق الإضراب أثاره.

وعليه؛ فلا يجوز إضراب الجامعات وتعطيل طرق الحصول على العلم والعلاج وما يتقوى به الناس من إمكانيات، وطرق للحصول على الحاجيات والضروريات، وذلك لأن الإضراب يقتضي قوة المجتمع، وفي القيام بالأمور المذكورة سابقاً: إضراب الجامعات..، إضعاف للناس وجعل المصلحة في صف الظالم، والجهل والضعف أعداء التقدم ومن الأسباب الفاضية على الخير والمعوقة في وجوده.

### النتائج والتوصيات

الحمد لله رب العالمين، الذي أعنانا على إتمام هذا الجهد المتواضع، والحمد والشكر له سبحانه، خير ما يختم به المرء أعماله، وبعد:

فإنه يجدر بنا في هذه المحطة أن نعرض أهم النتائج التي تضمنها هذا البحث ومن ثم نتبعها بعض التوصيات التي لابد من الإشارة إليها:

١. يمثل الإضراب عن العمل ظاهرة من الظواهر المعاصرة التي يلجأ إليها الأطراف الضعيفة للمطالبة بالحقوق أو الاحتياج على فواتها أو التقصير في تحقيقها
٢. إن إظهار الاحتياج وعدم الرضا للمطالبة بالحقوق وتحقيق العدالة يجب أن يتتوفر فيه عدة عناصر مؤثرة لعد الأمر الحاصل من قبل الإضراب عن العمل
٣. إن الناظر في تنفيذ الإضراب وعمل القائمين به يجد أن تنوعاً وتنوعاً يحصل في التطبيق، مما يعني عدم انحصاره في شكل معين أو لون معين
٤. إن الحق في الإضراب هو حق أصيل وواضح ومكفل في المواثيق والعقود الدولية كما هو كذلك في الوثائق الدستورية الفلسطينية.
٥. إن المشرع الفلسطيني نص على الحق في الإضراب سواء في القطاع العام أو القطاع الخاص في قانون العمل رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠م إلا أنه لم يأت بتنصيص لهذا الحق سوى ما ورد في المادتين (٦٦، ٦٧).
٦. إن المشرع الفلسطيني في قانون العمل كان متناقضاً مع نفسه عندما نص على عدم سريان هذا القانون على موظفي الدولة ومن ثم جاء بإشارة واضحة الدلالة على مشروعية إضراب الموظفين العموميين.

٧. أن قواعد الشريعة ومقاصدها العامة تحت على تحصيل الحقوق وتحقيق العدالة لعموم المكلفين، ومن ذلك إضراب العاملين عن العمل للمطالبة بحقوقهم.
٨. القيام بالإضراب عن العمل في الفقه الإسلامي ليس مقصوداً لذاته وإنما لكونه وسيلةً موصولةً إلى ما يحتاجه الإنسان من أعيان ومنافع، وبالتالي فهو من باب الوسائل.
٩. مشروعية الإضراب عن العمل في الفقه الإسلامي ترتبط بعدة قيود يجب الأخذ بها وإعمالها.

### وبناء على ما سبق نوصي بالآتي

١. نتمنى على المشرع الفلسطيني إجراء التعديل اللازم على القانون الأساس بحث يعد الحق في الإضراب حقاً أصيلاً غير متفرع من حقوق أخرى بل لابد من اعتباره إحدى الحريات العامة.
٢. نتمنى على المشرع الفلسطيني سرعة إقرار مشروع قانون التنظيم النقابي بما يتضمن تنظيم الحق في الإضراب وعلى أن يشمل تنظيم الإضراب في المرافق العامة وبضوابط يضعها المشرع بما لا يضر بالمصلحة العامة.
٣. وللحذر من النزاعات العمالية الجماعية التي تؤدي وبالتالي إلى ممارسة الحق في الإضراب نوصي الجهات المعنية بسرعة تشكيل لجنة الأجور وتحديد الحد الأدنى للأجور بما يتاسب مع الظروف وأوضاع الاجتماعية والاقتصادية والسياسية للعامل الفلسطيني.

### المراجع العربية والأجنبية

- إبراهيم، أنيس. آخرون. د.ت. المعجم الوسيط. ط. ٣. مجمع اللغة العربية. د.م.
- الأسدی، محمد خیر الدین. (١٩٨٧م). موسوعة حلب المقارنة. ط. ١. جامعة حلب. معهد التراث العلمي العربي.
- الأصفهاني، أبو القاسم الحسين بن محمد. (١٩٩٩م). المفردات في غريب القرآن. ط. ٢. دار المعرفة. بيروت.
- البخاري، محمد بن إسماعيل. د.ت. صحیح البخاری. د.ط. بيت الأفكار الدولية. عمان. الأردن.
- بدوي، أحمد زكي. د.ت. معجم مصطلحات العلوم الاجتماعية. د.ط. مكتبة لبنان. بيروت.
- البوطي، محمد سعيد رمضان. (٢٠٠٠م). ضوابط المصلحة في الشريعة الإسلامية. ط. ٦. الدار المتحدة. مؤسسة الرسالة. بيروت. لبنان.

- البيهقي، أحمد بن الحسين بن علي بن موسى. (١٩٩٤م). سنن البيهقي الكبرى. د.ط. مكتبة دار البارز. مكة المكرمة. تحقيق محمد عبد القادر عطا.
- الترمذى، محمد بن عيسى بن سورة. د.ت. السنن. د.ط. بيت الأفكار الدولية. عمان. الأردن.
- الترمذى، محمد بن عيسى بن سورة. د.ت. سنن الترمذى. د.ط. بيت الأفكار الدولية. عمان. الأردن.
- ابن تيمية، أحمد بن عبد الحليم. د.ت. السياسة الشرعية. د.ط. د.م.
- ابن تيمية، أحمد بن عبد الحليم. د.ت. مجموع الفتاوى. ط. ٢. مكتبة ابن تيمية. د.م. تحقيق عبد الرحمن بن محمد بن قاسم العصمي النجدي.
- الجlad، فريد المحامي. (٢٠٠٢م). شرح أحكام قانون العمل رقم ٧ لسنة ٢٠٠٠. د.ن. د.م.
- الحكم النيسابوري، محمد بن عبد الله. (١٩٩٨م). المستدرك على الصحيحين. د.ط. دار المعرفة. بيروت.
- أبو داود، سليمان بن الأشعث. د.ت. سنن أبي داود. د.ط. بيت الأفكار الدولية. عمان. الأردن.
- دسوقي، أشرف. (٢٠٠٨م). المفاوضة الجماعية في قانون العمل. د.ط. دار الكتب القانونية. مصر.
- الريضوني، أحمد. (١٩٩٥م). نظرية المقاصد عند الإمام الشاطبى. ط٤. المعهد العالمي للفكر الإسلامي. الولايات المتحدة الأمريكية.
- الزرقا، مصطفى أحمد. (١٩٩٨م). شرح القواعد الفقهية. ط.٥. دار القلم. دمشق.
- الزركشى. د.ت. البحر المحيط. ط.٢. دار الكتب العلمية. بيروت.
- الزرقى، أحمد السعيد. (٢٠٠٧م). قانون العمل شرح لقانون الجديد رقم ١٢ لسنة ٢٠٠٣. د.ط. المكتبة العصرية للنشر والتوزيع. مصر.
- زكي، محمود جمال الدين. (١٩٨٣م). قانون العمل. ط.٣. مطبعة جامعة القاهرة. القاهرة.
- زيدان، عبد الكريم. (١٩٨٦م). مجموعة بحوث فقهية. د.ط. مؤسسة الرسالة. بيروت.
- سامر أحمد، موسى. د.ت. إضراب العاملين في المرافق العامة. د.ط. بوابة فلسطين القانونية.

- الشاطبي، إبراهيم بن موسى اللخمي الغرناطي المالكي. د.ت. الموافقات في أصول الشرعية. د.ط. دار المعرفة. بيروت. تحقيق عبد الله دراز.
- الشافعي، محمد بن إدريس. د.ت. الرسالة. د.ط. القاهرة. تحقيق أحمد محمد شاكر.
- الشربini الخطيب، محمد. د.ت. معنى المحتاج. د.ط. دار الفكر. بيروت.
- أبو شنب، أحمد عبد الكري姆. (٢٠١٠م). شرح قانون العمل وفقاً لأحدث التعديلات. د.ط. دار الثقافة للنشر والتوزيع. عمان.
- العالم، يوسف حامد. (١٩٩٤م). المقاصد الشرعية العامة للشريعة الإسلامية. ط١. المعهد العالمي للفكر الإسلامي. الولايات المتحدة الأمريكية. سلسلة الرسائل الجامعية.
- العتوم، منصور. (١٩٩٣م). شرح قانون العمل الأردني(دراسة مقارنة). ط٢. دون ذكر الناشر. عمان.
- العقلاني، أحمد بن علي محمد. (١٤١٦هـ/١٩٩٥م). التلخيص الحبير في تخريج أحاديث الرافعي الكبير. ط١. مؤسسة قرطبة.
- العلوي، هادي. (١٩٩٧م). قاموس الدولة والاقتصاد. ط٧. دار الكنوز الأدبية. بيروت. لبنان.
- أبو عمرو، مصطفى أحمد. (٢٠٠٩م). التنظيم القانوني لحق الإضراب. دار الكتب القانونية. د.ط. مصر.
- الغزالى، محمد بن محمد. (١٩٨٦م). إحياء علوم الدين. ط١. دار الكتب العلمية. بيروت.
- الفيومي، أحمد بن علي المقري. د.ت. المصباح المنير في غريب الشرح الكبير للرافعي. د.ط. دار القلم. بيروت.
- ابن قدامة المقدسي، عبد الله بن أحمد. (١٤٠٥هـ). المغني. ط١. دار الفكر. بيروت.
- ابن القيم، محمد بن أبي بكر الزرعبي. د.ت. إعلام الموقعين عن رب العالمين. د.ط. دار الجيل. بيروت.
- الكiali، عبد الوهاب. (١٩٩٠م). موسوعة السياسة. ط٣. المؤسسة العربية للدراسات والنشر. بيروت. لبنان.
- ابن ماجه، محمد بن يزيد. د.ت. السنن. د.ط. بيت الأفكار الدولية. عمان. الأردن.
- مجموعة من الباحثين. د.ت. أثر إضراب الموظفين العموميين على القطاعات الحيوية في فلسطين. د.ط. سلسلة تقارير خاصة تصدر عن الهيئة الفلسطينية المستقلة لحقوق المواطن.

- مسلم، ابن الحاج النيسابوري. د.ت. صحيح مسلم. د.ط. بيت الأفكار الدولية. عمان. الأردن.
- المصاروة، هيثم حامد. د.ت. المنتقى في شرح قانون العمل دراسة مقارنة بالقانون المدني. دار الشروق. د.ط. رام الله.
- منصور، محمد حسين. (٢٠١٠م). قانون العمل. منشورات الحلبي الحقوقية. د.ط. د.م.
- ابن منظور، مجد الدين بن مكرم. (٢٠٠٣م). لسان العرب. د.ط. دار الحديث. القاهرة.
- النسائي، أحمد بن شعيب. د.ت. السنن. د.ط. بيت الأفكار الدولية. عمان. الأردن.
- نايل، السيد عيد. (٢٠٠٨م). قانون العمل الجديد. دار النهضة العربية. د.ط. القاهرة.
- نصرة، أحمد. (٢٠١٠م). قانون العمل الفلسطيني. د.ن. ط١. د.م.
- النووي، يحيى بن شرف. (١٣٩٢هـ). شرح صحيح مسلم. ط٢. دار إحياء التراث. بيروت.

#### موقع الانترنت

- العثيمين، الجنهى. د.ت. "فتوى في حكم الإضراب عن العمل". موقع: [www.akssa.org](http://www.akssa.org)
- مركز الفتوى بإشراف الدكتور عبد الله الفقيه (١٤٢٥هـ). "الإضراب لزيادة الأجور رؤية شرعية". رقم الفتوى: ٥٢٨٨. موقع الشبكة الإسلامية [www.islamweb.net](http://www.islamweb.net)
- مركز الفتوى بإشراف الدكتور عبد الله الفقيه (١٤٢٦هـ). "إضراب المدرسين عن العمل حتى تتحقق مطالبهم". فتوى برقم: ٦٢٨٠٣، موقع الشبكة الإسلامية [www.islamweb.net](http://www.islamweb.net)
- مركز الفتوى. (٢٠٠٠م). "حكم الإضراب عن العمل". موضوع الفتوى: الكسب والاحتراف. موقع إسلام أون لاين [www.islamonline.net](http://www.islamonline.net).