

الإصدار الأول (25 أغسطس 2007)

المقدمة

الباب الأول: مبادئ وتوجهات الحزب

- الفصل الأول: الأسس والمنطلقات

- الفصل الثاني: الأهداف

- الفصل الثالث: السياسات والاستراتيجيات

الباب الثاني: الدولة والنظام السياسي

- الفصل الأول: الدولة

- الفصل الثاني: النظام السياسي

- الفصل الثالث: الأمن القومي والسياسة الخارجية

الباب الثالث: التعليم والتنمية والسياسة الاقتصادية

- الفصل الأول: التعليم والبحث العلمي

- الفصل الثاني: القطاعات التنموية

- الفصل الثالث: السياسات الاقتصادية

- الفصل الأول : الشئون الدينية والوحدة الوطنية

- الفصل الثاني: قضايا ومشكلات المجتمع

الباب الخامس: النهضة الثقافية

- الفصل الأول : البناء الثقافي

- الفصل الثاني: البرنامج الإعلامي

المقدمة

إن الحمد لله، نحمده ونستعينه ونستهديه ونعوذ بالله من شرور أنفسنا ومن سيئات أعمالنا، إنه من يهdy الله فلا مضل له، ومن يضلل فلا هادي له، ونصلى ونسلم على رسول الله صلى الله عليه وسلم وعلى آله وصحبه من والاه .. وبعد.

فإن العالم الآن يعيش حالة متزايدة من الاضطراب والتوتر والحروب التي راح ضحيتها ملايين من الأبرياء كل ذلك بسبب رغبة شديدة ممن يملكون القوة الباطشة لنهب الثروات وفرض السيطرة والهيمنة على العالم شعوباً ودولاً.

ولم تكن منطقتنا العربية والإسلامية بمنأى عن هذه الهيمنة التي استهدفت ثقافتنا وأبناءنا ومقدساتنا وثوراتنا وهددت أمننا بزرع الكيان الصهيوني في فلسطين قلب أمتنا مغتصباً أرضها ومشتتاً لشعبها، وبنقسيمنا إلى دويلات متفرقة ومتصارعة وبتنصيب أنظمة فاسدة ومستبدة وظالمة لتأمين هذا الكيان الغاصب وللمحافظة على أمن ومصالح هذه القوى المهيمنة.

وفي ظل ما تقترفه هذه القوى المهيمنة في منطقتنا العربية والإسلامية هذه الأيام من احتلال لأفغانستان ومحاصرة لإيران وتمزيق للعراق وتهديد لسوريا وإثارة فتن للبنان واستنزاف لدول الخليج وتدخل في الصومال وتطويق للسودان وتفريق بين دول المغرب العربي.

ومما لا شك فيه أن وطننا "مصر" ليس بمعزل عن كل هذا و هو قلب الأمة النابض وحامل لواء تحررها ونهضتها ونقطة انطلاقها في التصدي لعدوها الغاشم على مر العصور .

ولما لا فمصر تمتلك من مقومات النهضة و أسباب التقدم ما يؤهلها لقيادة صحوة شاملة تعم كل الوطن العربي والإسلامي، وتنتشر العدل والحرية والمساواة في كافة أرجاء المعمورة وتخلص العالم من القوى الغاشمة والأنظمة المهيمنة التي لم يخف عليها هذه الحقيقة التاريخية فسعت إلى تهميشها وتحييدها وإثقال كاهلها بالديون الداخلية والخارجية وإضعاف شعبها بمشكلات خطيرة وعديدة في كافة المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

ففي المجال السياسي نجد الانسداد والجمود وحالة الخناق التي تظهر واضحة في سيطرة قلة من أصحاب النفوذ والهوى والمطامع الشخصية على السلطة تعبر عن مصالحها بعيداً عن مصالح الوطن وتسخر في سبيل بقائها واستمرار إحكام قبضتها على مقاليد الأمور كل مؤسسات الدولة وخاصة الأمنية، وتسعى في الوطن بالفساد والإفساد، وتبيع الأصول وتغير الثوابت، وتخضع للابتزاز الصهيوني - الأمريكي من أجل أهدافها الخاصة الضيقة، وهي في ذلك لا تأبه بالشعب ولا تحسب لمصالحه أي حساب، وتستخدم كل أدوات البطش والقهر والظلم، فتحدث حالة من الاضطراب وعدم الاستقرار في المجتمع بأسره، الأمر الذي يعد من أكبر عوامل التهديد للأمن القومي المصري الداخلي والخارجي.

وفي مجال حقوق الإنسان تتعدد المظاهر السلبية لحقوق الإنسان في مصر فإذا كانت قضية الاعتقالات والتعذيب في السجون والمعتقلات تمثل الصدارة في هذا الملف، فإن كثيراً من موضوعات حقوق الإنسان تستوجب الإشارة إليها من غياب الحقوق السياسية والقانونية بل والاقتصادية والبيئية أيضاً.

وقد أشارت مصادر من منظمات وجمعيات حقوق الإنسان إلى أن أعداد المعتقلين في السجون المصرية في ازدياد مستمر ولا يتم الإفصاح عن الأعداد الحقيقية للمعتقلين، وهم يعانون من الأمراض والأوبئة مع حالات كثيرة من التعذيب بأشكاله المختلفة، والتي تتنافى مع أبسط مبادئ حقوق الإنسان، مثل الجلد بالسياط والصعق بالكهرباء، ونرى أن عمليات التعذيب تقضى في بعض الحالات إلى الموت .

وفى المجال الاقتصادى، حيث تواضع معدلات النمو الاقتصادى، وكذلك انخفاض المدخرات والاستثمارات القومية، وغياب وجود سياسة تنموية تسعى لتوظيف موارد وإمكانيات المجتمع، والتشجيع على تبنى سلوكيات استهلاكية واستهجان العمل الانتاجى، مما دفع الكثيرين إلى الدخول فى المضاربات سعياً وراء الربح السريع، والتضحية بوجود مشروعات انتاجية تحقق قيمة مضافة وتولد فرص العمل لملايين العاطلين .

وقد أدى هذا كله إلى زيادة أعداد العاطلين، وتفاقم حدة الفقر، وانتشار الفساد، وارتفاع الواردات وتواضع الصادرات، فانخفضت قيمة العملة الوطنية.

ولم يسلم القطاع المصرفى من تفرغ من دوره التنموى حيث انتشر به الفساد وزادت ظاهرة الائتمان نظير الولاء السياسى، فتعثرت القروض، وعرفت مصر ظاهرة حروب رجال الأعمال، ببل وتهربت رءوس الأموال الوطنية للخارج، ولم يكن لأداء الحكومة بالموازنة العامة بعيداً عن الأداء الاقتصادى المتواضع بل والرؤى، فالعجز بالموازنة العامة وزيادة الدين العام، وغياب الاستثمارات العامة وضعفها، أدى إلى سوء تخصيص الموارد، واتساع شريحة محدودى الدخل.

وفى مجال الصحة فإن الأمراض المزمنة والفتاكة بسبب الإهمال وضعف الموازنات المخصصة لقطاع الصحة والتلوث البيئى المناخى باتت تهدد الملايين من أبناء هذا الشعب، الأمر الذى يهدد كل إمكانيات التنمية المحتملة والقليل القائم منها الآن .

وفى مجال التعليم الذى يعد الركيزة الأساسية للنهضة والتنمية فإن الأحوال تتفاقم يوماً بعد يوم، حيث سوء السياسة التعليمية واضطرابها وكثرة تضارب القرارات بل أحياناً والقوانين المنظمة لها فى التعليم العام والبنى قبل الجامعى، والجامعى، وكذلك التعليم الأزهرى بكل مراحلها، وتتعدد الآن المشكلات القائمة من ضعف العملية التعليمية وتراجع - بل وأحياناً انعدام - دور المدرسة والاعتماد بالأساس على الدروس الخصوصية فى التعليم قبل الجامعى، وكذلك فى الجامعات وفى كل المجالات والفروع وانتشار الرشوة والمحسوبية فى التعيينات، وضعف واهتراء عمليات التقويم والامتحانات وانتشار الغريب من التصرفات والأخلاق المسيئة بين الطلبة والطالبات وغير ذلك من المشكلات التعليمية، بالإضافة إلى ضعف البحث العلمى وعدم ارتباط القائم منه - على قلته - بخطة التنمية العامة للدولة ومشاكل المجتمع، ولعل من أهم أسباب هذه المشكلات المتراكمة المعقدة هي قلة الموازنات المخصصة للتعليم والتي تمثل أقل من ربع ما يجب أن

يخصص له ( 25 مليار جنيه ويقدر الخبراء ما يحتاجه التعليم بحوالى 100 مليار جنيه على الأقل ).

وفي المجال الإعلامي فحدث ولا حرج فقد أضحت الآلة الإعلامية المصرية بوقاً لأكاذيب النظام ومنبراً للفساد الأخلاقي ولتغيبب الشعب المصري وإقصائه عن مهمته التاريخية وإلهائه وتخديره لينسى همومه ومشاكله وواقعه الأليم الذي أوصله إليه هذا النظام المستبد .

ومن هنا نرى - والأمة كذلك - أن الحاجة ملحة إلى منهج إصلاحى متكامل متوازن وإلى برنامج عملى واقعى، تعمل به وتطبقه كى يعود إليها دورها وتستعيد عافيتها بإرادتها واختيارها.

وها نحن نتقدم بهذا البرنامج الإصلاحى إلى الشعب المصرى بكل فئاته، وإننا إذ نعلن هذا البرنامج لا ندعى لأنفسنا تميزاً على أحد، ولا امتلاكاً لمنهج ولا استعلاء على الناس، ولا خصوصية فى ذلك كله، وإنما - وبكل صدق وإخلاص - نتقدم بهذا البرنامج بما فيه من خصائص متميزة وما له من أصول معلنه واضحة، طبقاً للدستور وإعمالاً لحق التعبير عن الرأى والفكر، واستناداً إلى المادة الثانية من دستورنا المصرى، التى تنص على أن دين الدولة الرسمى هو الإسلام، وأن مبادئ الشريعة الإسلامية هى المصدر الرئيسى للتشريع، وطبقاً لما قرره المحكمة الدستورية فى تفسيرها لهذه المادة المحكمة التى تعتبر بحق النظرة الوسطية والاعتدال فى المنهج الإسلامى.

ونحب هنا أن نؤكد على أن الإسلام عقيدة وشريعة، وأنه لا إكراه فى الدين وأن الشريعة الإسلامية تعنى بحقوق جميع المواطنين، وتضمن لهم حرياتهم فى الاعتقاد وفى كل أمور الحياة بتوازن تشريعى متكامل ينظم كل شئون المجتمع والدولة، والإسلام ملك للجميع فلا احتكار له، ولا تطرف فيه، كما أنه دين الوسطية ومنهج التسامح (( قل هذه سبيلى أدعو إلى الله على بصيرة أنا ومن اتبعنى وما أنا من المشركين )) [ يوسف : الآية 108 ]، ونضع أمام أعيننا دائماً قول الحق سبحانه وتعالى : ( قُلْ إِنْ صَلَاتِي وَنُسُكِي وَمَحْيَايَ وَمَمَاتِي لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ ) ( الأنعام : الآية 162 )، وقوله تعالى : (( ولا يجرمكم شأن قوم على ألا تعدلوا اعدلوا هو أقرب للتقوى )) [ المائدة : من الآية 8 ]، وقوله عز من قائل : (( وأن احكم بينهم بما أنزل الله ولا تتبع أهواءهم واحذرهم أن يفتنوك عن بعض ما أنزل الله إليك )) [ المائدة : من الآية 49 ] .

ويشتمل هذا البرنامج على خمسة أبواب بعد المقدمة، حيث يعلن الباب الأول مبادئ وتوجهات الحزب في ثلاثة فصول تؤكد في الفصل الأول منه على أسس ومنطلقات البرنامج المرتكزة على هويتنا الإسلامية صائغين من خلالها في الفصل الثاني الأهداف المنشودة من خلال سياسات واستراتيجيات منصوص عليها في الفصل الثالث، ويعرض الباب الثاني رؤيتنا للدولة ونظامها الأساسي ففي الفصل الأول نعرض رؤية الحزب للدولة وخصائصها، وفي الفصل الثاني نطرح النظام السياسي الذي نسعى لتحقيقه من خلال تضافر جهود الشعب والحكومة ومؤسسات الدولة والمجتمع، ثم يأتي الفصل الثالث حاملاً الأطروحات الخاصة بتعزيز الأمن القومي المصري وتحقيق الريادة المصرية الإقليمية والعالمية من خلال صياغة استقلالية لأطر السياسة الخارجية، ومن بعده يتناول الباب الثالث تصوراً متكاملًا للتعليم والتنمية والسياسة الاقتصادية، حيث يتناول الفصل الأول من هذا الباب التعليم والبحث العلمي كقاطرة للاقتصاد المصري ودافعاً لعجلة التنمية، ويتناول الفصل الثاني منه رؤيتنا للنهوض بالقطاعات التنموية بصورة شاملة ومتكاملة بأجنحتها البشرية والعمرانية والإنتاجية، ثم يأتي الفصل الثالث لاستثمار النهضة التعليمية والتنموية من خلال سياسات اقتصادية انمائية وداعمة للقطاعات الخدمية والإنتاجية تؤدي في النهاية إلى العدالة الاجتماعية التي تمثل عنوان الباب الرابع من هذا البرنامج والذي يهدف الجزء الأول منه إلى تحقيق السلام الاجتماعي من خلال فصله الأول الشؤون الدينية والوحدة الوطنية والجزء الثاني إلى الوصول إلى المجتمع المنشود في فصله الثاني من خلال إرساء قيم وطرح حلول لأهم القضايا والمشكلات الاجتماعية وأخيراً وليس آخراً يأتي الباب الخامس بعنوان النهضة الثقافية ليتوج التصور المتكامل للنهوض بالدولة المصرية من خلال البناء الثقافي في الفصل الأول والبرنامج الإعلامي في الفصل الثاني من هذا الباب.

وفي النهاية ندعو الله أن يرقى هذا البرنامج إلى طموحات وآمال شعبنا المصري الحبيب بعلمائه ومفكره من أصحاب الرأي والأقلام والمخلصين وبكل طوائفه، وألا يبخلوا علينا بمقترحاتهم ونصائحهم وتوجيهاتهم وتصويباتهم، ونسعد بالنقد البناء ولا نغضب ممن لا يتفق معنا أو حتى يهاجمنا طالما أن مصلحة مصرنا الحبيبة هي هدفنا جميعاً وأن الحوار البناء هو أسلوبنا وأن العدل والإنصاف والموضوعية هي منهجيتنا لتحقيق هذا الهدف.

والله نسأل أن يوفقنا جميعاً إلى ما يحبه ويرضاه، و أن يحفظ مصر وشعبها من الفتن وأن يقيها شر المحن وأن يمن علينا جميعاً بالرحمة والمغفرة والرضوان ..  
والله من وراء القصد وهو يهدي السبيل،،

## الباب الأول

### مبادئ وتوجهات الحزب

مقدمة:

شعبنا الحبيب نتقدم لك ببرنامجنا هذا الذي يسعى لتحقيق نهضة شاملة في كافة المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية محترماً الشرعية الدستورية والأعراف والمواثيق والمعاهدات والاتفاقات الدولية وكافة الاتفاقات التي تدعو إلى التعاون بين الشعوب وتحقيق العدل والمساواة، والسعي إلى خير البشرية وذلك بحشد كل طاقات وخبرات الوطن دونما إقصاء لأي فئة أو فصيل، في نظام يقوم على حماية البيئة ويتناغم مع الطبيعة ويحد من النزعة الاستهلاكية واستنزاف الموارد وينتهج التعامل الرشيد مع الثروات الوطنية والمصادر الطبيعية .  
مرتكزا على الشريعة الإسلامية بتاريخها ومدارسها وتطبيقاتها، والتي تمثل واحدة من أهم المدارس في الفقه السياسي والدستوري، والتي تدرس في مختلف أنحاء العالم. وهي تمثل اختيارنا الذي ندعو له المسلم وغير المسلم.

ويقوم هذا البرنامج على ما يلي :

### الفصل الأول: الأسس والمنطلقات

1- مبادئ الشريعة الإسلامية هي المصدر الرئيسي للتشريع، وهذا بدوره يحقق العدل في سن القوانين وفي التطبيق وفي الأحكام لكل المصريين بغض النظر عن عقائدهم أو الاختلاف في ثقافتهم وأفكارهم وألوانهم وأجناسهم.

2- الشورى هي جوهر الديمقراطية وهي السبيل لتحقيق مصالح الوطن حتى لا يستبد فرد أو فئة بالتصرف في الأمور العامة التي تتأثر بها مصالح الشعب.

3- الإصلاح الشامل مطلب مصري وعربي وإسلامي، والشعوب هي المعنوية أساساً بأخذ المبادرة لتحقيق الإصلاح، الذي يهدف إلى إنجاز آمالها في حياة حرة كريمة ونهضة شاملة وحرية وعدل ومساواة وشورى.

4- الإصلاح السياسي والدستوري هو نقطة الانطلاق لإصلاح بقية مجالات الحياة كلها.

5- القيام بريادة هذا الإصلاح لا تقوى عليه حكومة، ولا أي قوة سياسية منفردة؛ بل هو عبء يجب أن يحمله الجميع.

6- المواطن هو هدف التنمية الأول، وهذا البرنامج يستهدف بناء الإنسان المصري الذي يمتلك مقومات وأدوات التقدم. ولذلك فهو حجر الزاوية وبصلاح الإنسان يتم الإصلاح فهو اداة التغيير.

7- الحرية والعدالة والمساواة منح من الله للإنسان، لذا فهي حقوق أصيلة لكل مواطن بغير تمييز بسبب المعتقد أو الجنس أو اللون مع مراعاة ألا تجور حرية الفرد علي حق من حقوق الآخرين أو حقوق الأمة المجمع عليها، وأن تحقيق العدل والمساواة هو الهدف النهائي للديموقراطية في النظام السياسي الذي نطالب به.

8- كفالة حق المواطن في الحياة والصحة والعمل والتعليم والسكن وحرية الرأي والاعتقاد.

## الفصل الثاني : الأهداف

1- تحقيق الإصلاح السياسي و الدستوري وإطلاق الحريات العامة وخاصة حرية تكوين الأحزاب ومؤسسات المجتمع المدني و إقرار مبدأ تداول السلطة طبقاً للدستور الذي يقره الشعب بحرية وشفافية.

2- نشر وتعميق الأخلاق والقيم والمفاهيم الحقيقية لمبادئ الإسلام كمنهج تعامل في حياة الفرد والمجتمع وإعمال المادة الثانية من الدستور لتشمل كافة مستويات التشريع.

3- تحقيق دولة المؤسسات التي تعتبر سيادة القانون عنوان الحياة الإنسانية المتحضرة الرشيدة.

4- استعادة الدور الريادي لمصر في محيطها الإقليمي والعربي والإسلامي والعالمي.

5- بناء نسقٍ من العلاقات الدولية يُحقق التواصل الإنساني، بين الشعوب بعيداً عن كل أشكال الهيمنة. ويحقق تفاعل وتكامل الحضارات لصالح البشرية.

6- تعزيز الأمن القومي ببناء وتطوير القوة الشاملة للدولة في النواحي السياسية والاقتصادية، والعسكرية والاجتماعية والثقافية، بما يؤهلها للقيام بأدوار فاعلة على المستويين الإقليمي والدولي، وفق هويتنا الحضارية، وباستجابة لما تفرضه التطورات الدولية من تحديات.

7- النهوض بالاقتصاد المصري بإحداث عملية تنمية اقتصادية متوازنة ومستدامة .

7- توفير الحياة الكريمة للمواطن وتأمين الاحتياجات والخدمات الأساسية له (المأكل - الملبس - المسكن الصحة- التعليم - وسائل الانتقال ...).

9- بناء الإنسان المصري بناء متكاملًا روحياً وثقافياً وعقلياً وبدنياً بما يحفظ عليه هويته وانتماءه.

10- الحفاظ على البيئة وحمايتها من مصادر التلوث و من استنزاف الموارد و العمل على تحسينها و ضمان استدامتها .

11- الارتقاء والاعتناء بالتعليم والبحث العلمى باعتباره أحد أهم الوسائل فى بناء المواطن والنهوض بالاقتصاد والتنمية.

### الفصل الثالث: السياسات والاستراتيجيات

1- مقاصد الشريعة الإسلامية التى تهدف إلى تحقيق الضروريات والحاجيات والتحسينات فى مجال الدين والنفس والعرض والعقل والمال، تمثل السياسة الحاكمة فى تحديد أولويات الأهداف والسياسات والاستراتيجيات، وهذه المقاصد تمثل حجر الزاوية فى قيمنا الحضارية والتي انتمى لها المسلم عقيدة وحضارة وانتمى لها غير المسلم حضارة.

2- أقرت الشريعة الإسلامية حق غير المسلمين فى الاحتكام إلى دياناتهم فى أمور العقيدة والشعائر الدينية والأحوال الشخصية المتعلقة بالأسرة وهي الأحكام التي يوجد فيها اختلاف عن أحكام الشريعة الإسلامية، أما غير ذلك من أمور الحياة الدنيوية بكل أنواعها، والنظام العام

والآداب فتحكمها القاعدة الإسلامية التي تقرر أن لهم ما للمسلمين وعليهم ما عليهم، وهو ما يمثل أسْمَى قواعد العدل والإنصاف والمساواة بين المواطنين جميعاً دون استثناء.

3- تطبق مرجعية الشريعة الإسلامية بالرؤية التي تتوافق عليها الأمة من خلال الأغلبية البرلمانية في السلطة التشريعية المنتخبة انتخاباً حراً بنزاهة وشفافية حقيقية دون تدليس ولا تزوير ولا إكراه بالتدخل الأمني المباشر أو المستتر، والتي تتم تحت رقابة المؤسسات المدنية داخلية وخارجية وبعيداً عن هيمنة السلطة التنفيذية. ويجب على السلطة التشريعية أن تطلب رأي هيئة من كبار علماء الدين في الأمة على أن تكون منتخبة أيضاً انتخاباً حراً ومباشراً من علماء الدين ومستقلة استقلالاً تاماً وحقيقياً عن السلطة التنفيذية في كل شئونها الفنية والمالية والإدارية، ويعاونها لجان ومستشارين من ذوي الخبرة وأهل العلم الأكفاء في سائر التخصصات العلمية الدنيوية الموثوق بحيدتهم وأمانتهم، ويسري ذلك على رئيس الجمهورية عند إصداره قرارات بقوة القانون في غيبة السلطة التشريعية ورأي هذه الهيئة يمثل الرأي الراجح المنفق مع المسلحة العامة في الظروف المحيطة بالموضوع، ويكون للسلطة التشريعية في غير الأحكام الشرعية القطعية المستندة إلى نصوص قطعية الثبوت والدلالة القرار النهائي بالتصويت بالأغلبية المطلقة على رأي الهيئة، ولها أن تراجع الهيئة الدينية بإبداء وجهة نظرها فيما تراه أقرب إلى تحقيق المصلحة العامة، قبل قرارها النهائي ويتم، بقانون، تحديد مواصفات علماء الدين الذين يحق لهم انتخاب هيئة كبار العلماء والشروط التي يجب أن تتوافر في أعضاء الهيئة.

4- إن النص في المادة الثانية من الدستور على أن دين الدولة الإسلام وأن الشريعة الإسلامية هي المصدر الأساسي للتشريع، لا يعني سوى التأكيد على مرجعية الشريعة الإسلامية إما نصاً أو دلالة أو اجتهاداً وأن المخاطب بها هو السلطة التشريعية ورئيس الدولة في كل ما يصدر عنه من قوانين أو قرارات أو سياسات داخلية وخارجية بحكم شمول وتكامل وأحكام الشريعة الإسلامية وأن مقصدها العام الأساسي هو تحقيق المصالح المثلى للعباد في المعاش والمعاد. ولكل ذي مصلحة - أي ما كانت - الطعن أمام المحكمة الدستورية على أي من هذه القوانين والقرارات والسياسات بمخالفتها لأحكام الشريعة الإسلامية المنفق عليها من جمهور الفقهاء المعاصرين المعتمد بأرائهم.

5- احترام الشرعية الدستورية، والعمل من خلال القوانين والدستور لإحداث التغيير بالطرق التي نص عليها واحترام الأعراف والاتفاقات الدولية التي تدعو إلى التعاون بين الشعوب وخير البشرية.

6- الحوار هو السبيل لتحقيق الوفاق الوطني والثقة بين أبناء الوطن، وتحقيق التوافق أو الإجماع ركيزة أساسية للشرعية الدستورية للنظام السياسي.

7- الأمانة والحرص على المال العام خلق أصيل يجب أن يتوافر في كل من يعملون في مؤسسات الدولة، والأصل في تولي المهام الكفاءة والخبرة.

8- استقلال وتوازن سلطات الدولة وتكامل مؤسساتها مع مؤسسات المجتمع المدني، يمثل السياسة الرئيسية التي تحقق استقرار الدولة.

## الباب الثاني

### الدولة و النظام السياسي

#### الفصل الأول: الدولة

رسخ الإسلام نموذجاً للدولة تحققت فيه أركانها الأساسية وقواعدها، من مبادئ الاختيار والمسئولية والمحاسبة والتقاضى، واعتبرت قواعد أساسية لإدارة نظام الدولة، وتحقيق مبدأ الفصل الواضح بين السلطات دون ان تفقد عناصر تكامل ادوارها ووظائفها، وكان هذا الجانب واضحاً في الوظيفة القضائية التي قامت بدور مهم في الحد من هيمنة الحكام ومحاسبتهم، إلى جانب استقلال المجتمع، كما ساهم العلماء والفقهاء المستقلون عن سيطرة الحكام في زيادة رصيد الأمة العلمي والفقهى والحضارى.

ثم نشأت في الغرب دول قومية في مواجهة الكنيسة الكاثوليكية، ساهمت في وضع نظم جديدة لإدارة الدولة، والوصول بها إلى دولة المؤسسات، وقد صاحب الدولة القومية الأوربية نزعة توسعية لغزو بلدان أخرى، مما يهدد فكرة السيادة نفسها، ويتيح حرية التدخل الأجنبي في الشؤون الداخلية للدولة تحت أى ذريعة كانت.

وبعد ذلك نشأت دول قومية في العالم الإسلامى على النسق الغربي، لم تصل إلى مرحلة الاستقرار والنضج، نتيجة خضوعها للتغريب، والتبعية والتجزئة، والفساد، والاستبداد والتخلف.

ويقوم منهجنا الإسلامي لإصلاح الدولة وفق الخصائص الآتية :

#### أ - دولة تقوم على مبدأ المواطنة

مصر دولة لكل المواطنين الذين يتمتعون بجنسيتها وجميع المواطنين يتمتعون بحقوق وواجبات متساوية، يكفلها القانون وفق مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص.

ونعتبر المواطنة هي القاعدة التي تنطلق عنها المطالبة بالديمقراطية، ليس بغرض تداول السلطة فحسب، بل بغرض ممارسة الديمقراطية، المتجاهل لمبدأ الأغلبية .

ويجب أن تعزز النصوص القانونية معاملة كل المواطنين على قدم المساواة دون تمييز، وعلى الدولة والمجتمع العمل على ضمان قيام الأوضاع الاجتماعية اللازمة لتحقيق الإنصاف، وأن يمكن الأفراد من المشاركة بفاعلية في اتخاذ القرارات التي تؤثر في حياتهم، وخاصة في القرارات السياسية.

#### ب - دولة دستورية

استقر بناء الدولة الدستورية على دعائم ثلاث؛ السلطة التشريعية، والسلطة القضائية، والسلطة التنفيذية، والتي تعمل بشكل متميز ومتكامل ومتضامن في آن واحد، باعتبار هذه الدعائم مانعاً من الاستبداد واحتكار السلطة والمقرر شرعاً هو سد نرائع الفساد ومالا يتم الواجب إلا به فهو واجب.

وإلى جانب ما يتيح تعدد السلطات من توزيع للمسؤوليات والسلطة ومنع احتكارها من قبل أي قوة واحدة، ينبغي أن تشمل كل سلطة من هذه السلطات على كيانات مؤسسية ترسخ دعائم مستقرة وقواعد عمل واضحة وسياسات محددة، بشكل يعكس الشفافية والمشاركة، فهي أمور تعنى أن تعددية السلطة هي الحافظة لمعادلة ان كل سلطة لابد ان ترتبط بالمسئولية، وكل مسئولية لابد ان تتلازم مع المساءلة.

وتقوم الدولة الدستورية على السلطات التالية:

1- السلطة التشريعية والتي تشكل من نواب منتخبين من الشعب بالاقتراع السري المباشر، ويتولون سن القوانين والرقابة على السلطة التنفيذية.

2- السلطة التنفيذية وتتولاها الحكومة، وهي مسؤولة أمام السلطة التشريعية.

3- السلطة القضائية ويتولاها قضاة يتمتعون بالاستقلال الكامل وهي تتولى تطبيق وتنفيذ الدستور والقوانين التي تسنها السلطة التشريعية .

ج- دولة تقوم على الشورى

تعد الشورى مبدأ أساسيا تقوم عليه الدولة بكل أبعادها فهي ليست مجرد مبدأ سياسي يحكم أشكال العلاقات السياسية فحسب .. بل هي نمط سلوك ومنهج عام لإدارة مختلف جوانب الحياة فى الدولة ... بالإضافة إلى كونه قيمة إيمانية وخلقية توجه سلوك الأفراد وعلاقاتهم الاجتماعية، يتربى عليها الفرد والمجتمع والحكام لتصبح جزءاً من مكونات الشخصية الوطنية وأحد مقوماتها، ويصطبغ بها كل المواطنين .

والشورى التي نؤمن بها ونسعى إلى تحقيقها وتأسيس نظام الحكم عليها ليست قالباً جامداً ولكنها تعني إرساء مبدأ تداول السلطة وحق الشعب في تقرير شؤونه واختيار نوابه وحكامه ومراقبتهم ومحاسبتهم وضمان التزامهم في ما يصدر عنهم من قرارات أو تصرفات لتسيير الشؤون العامة برأي الشعب مباشرة أو عن طريق نوابه حتى لا يستبد بالأمر فرد أو ينفرد به حزب أو تستأثر به فئة، وهي إلى جانب ذلك مصدراً لتحديد القواعد الأساسية التي يقوم عليها نظام الحكم ودستور الدولة .

إن عدم تحديد شكل معين للشورى مع القواعد الإسلامية المقررة لتحقيق مصلحة العباد والبلاد يوجب علينا أن نأخذ بأحسن ما وصلت إليه المجتمعات الإنسانية في ممارستها الديمقراطية فى عصرنا الراهن من أشكال وقواعد وطرق إجرائية وفنية لتنظيم استخلاص الإجماع وتحسين ممارسة السلطة وضمان تداولها سلمياً وتوسيع دائرة المشاركة الشعبية فيها وتفعيل المراقبة عليها .

د - دولة سيادة القانون

تعد سيادة القانون مبدءاً من مبادئ الدولة الدستورية العادلة، ولتعزيز هذا المبدأ وتجسيده في الواقع العملي لابد من:

1- ضمان المشاركة الحقيقية للمواطنين، عبر الهيئات التشريعية في تقديم مقترحات بالتشريعات والقوانين وإقرارها، وفي اختيار ممثليهم.

2- بسط وتعزيز سلطان القضاء وضمان استقلاله والعمل على تنفيذ أحكامه.

3- ضمان خضوع سلطات الدولة للقانون، وانضباطها به، واحتكامها إليه، واعتبار كل تصرف يصدر عن السلطات العامة مخالفاً للدستور والقانون باطلاً يستوجب المساءلة، بل يجب أن يتضمن الدستور كل ما يؤكد على عناصر الرقابة والمساءلة والمحاسبة.

هـ - دولة مدنية

الدولة الإسلامية هي دولة مدنية بالضرورة، لأن الوظائف فيها أساس توليها الكفاءة والخبرة الفنية المتخصصة والأدوار السياسية يقوم بها مواطنون منتخبون، تحقيقاً للإرادة الشعبية الحقيقية، والشعب مصدر السلطات، وصولاً لحفظ أمن المجتمع.

إذ تنشأ علاقة بين السلطة والشعب تقوم على التكامل والتكافل لتحقيق المصلحة العليا للمجتمع، وتعظيم المجال المشترك بينهما، فالشعب الناهض ليس بديلاً عن الدولة الشرعية الفاعلة ولا مزاحماً لها، بل يعد مصدراً من مصادر قوة الدولة.

والدولة المتصرفة بالشرعية والفاعلية أهم مصدر من مصادر قوة الشعب، بما تسمح به من قيام مؤسسات أهلية تتمتع بالاستقلال المالي والإداري، وبما تتيحه من مجالات وما ترسمه من خطط للنهوض والتقدم أمام المواطنين.

والدولة هي وكيل عن الأمة تقوم بكل ما لا تستطيع الأمة القيام به، وتقوم بالمهام المركزية مثل الدفاع والأمن والخارجية، وهي مسئولة عن التخطيط المركزي، وتوجيه القطاع الخاص والأهلي بسياسة الحوافز، كما أنها مسئولة عن مواجهة الأزمات والمشكلات الكبرى، وتعويض النقص في

الخدمات والحاجيات الأساسية، وهي في كل هذا تعمل وفق تعاقدها الدستوري مع الأمة كوكيل لها، ومن خلال مراقبة السلطة التشريعية لأداء الدولة نيابة عن الأمة

وللدولة وظائف دينية أساسية، فهي مسئولة عن حماية وحراسة الدين، والدولة الإسلامية يكون عليها حماية غير المسلم في عقيدة وعبادته ودور عبادته وغيرها، ويكون عليها حراسة الإسلام وحماية شئونه والتأكد من عدم وجود ما يعترض الممارسة الإسلامية من العبادة والدعوة والحج وغيرها. وتلك الوظائف الدينية تتمثل في رئيس الدولة أو رئيس الوزراء طبقاً للنظام السياسي القائم. ولهذا نرى أن رئيس الدولة أو رئيس الوزراء طبقاً للنظام السياسي القائم عليه واجبات تتعارض مع عقيدة غير المسلم. مما يجعل غير المسلم معفى من القيام بهذه المهمة، طبقاً للشريعة الإسلامية، والتي لا تلزم غير المسلم بواجب يتعارض مع عقيدته.)

(يضاف لذلك أهمية التنويه إلى أن قرار الحرب يمثل قراراً شرعياً، أي يجب أن يقوم على المقاصد والأسس التي حددتها الشريعة الإسلامية، مما يجعل رئيس الدولة أو رئيس الوزراء طبقاً للنظام السياسي القائم، إذا أتخذ بنفسه قرار الحرب مسائلاً عن استيفاء الجانب الشرعي لقيام الحرب، وهو بهذا يكون عليه واجب شرعي يلتزم به

و- دولة تحقق وحدة الأمة

تعمل الدولة المنشودة على قيام وحدة الأمة العربية أولاً ثم الأمة الإسلامية في ظل التكتلات الكبيرة والعولمة. فالأمة الإسلامية أمة واحدة، لأن الأخوة التي جمع الإسلام عليها القلوب أصل من أصول الإيمان لا يتم إلا بها ولا يتحقق إلا بوجودها، ولا يمنع ذلك حرية الرأي وبذل النصح والأمر بالمعروف والنهي عن المنكر فالدين النصيحة. ولقد جمع الإسلام في مجتمعه بين الإخوة الإنسانية والإسلامية

ولا تجوز الفرقة في الشئون الجوهرية الأساسية في الأمة الإسلامية و الخلاف في الفروع لا يضر و لا يوجب بغضاً ولا خصومة.

ولأن الدولة وكيل عن الجماعة السياسية المصرية، لذا يكون عليها تحقيق آمال هذه الجماعة في الوحدة العربية ثم في الوحدة الإسلامية، والتي تمثل الانتماء الحضاري والديني، والذي جمع رابطة العقيدة مع رابطة الحضارة، وجعل كل مكونات أمتنا مع اختلاف الدين واللغة وغيرها،

ينتمون لوعي جمعي يؤصل لوحدهم. وللوحدة أشكال كثيرة، وكل ما صلح من تلك الأشكال هو هدف لنا، وكل عمليات الوحدة تتم تدريجياً، وهدفها النهائي الوصول لكيان مؤسسي جامع، في شكل إتحاد عربي ثم إتحاد إسلامي)

## الفصل الثاني : النظام السياسي

إن المشروعية السياسية، تتطلب وصول المجتمع بكل فئاته لحالة التوافق الديمقراطي حول القضايا والمسائل الوطنية الكبرى، وخاصة قواعد إدارة النظام السياسي والنشاط السياسي ولن يتم ذلك إلا بتوفير مناخ الثقة المتبادل بين كل الفئات كشرط لتحسين الأداء داخل النظام السياسي ويتطلب ذلك :

أولاً: توافر المناخ الملائم للتحويل الديمقراطي وتعميق الشورى

### أ – تعزيز آليات الديمقراطية ومبادئ الشورى

يتم ذلك في إطار مبادئ وقواعد أساسية تقوم على:

1- توسيع قاعدة المشاركة السياسية لكل القوى، وإشراك كل الفئات وجميع الراغبين في المشاركة، وذلك من خلال استراتيجية الدمج والإدخال بديلاً عن الإقصاء والاستبعاد واحترام قواعد المنافسة التي تتم من خلال آلية الانتخابات الدورية النزيهة لضمان استقرار العمل السياسي السلمي.

2- التوافق الديمقراطي حول القواعد الأساسية للنظام السياسي، والتي تمثل قاسماً مشتركاً بين كل القوى السياسية، والحفاظ على المصالح الأساسية لكل فئات وشرائح المجتمع المصري.

3- التوافق المجتمعي مقدم على التنافس السياسي، والوصول إلى الحد الأدنى أو الحد الضروري من توافق أو إجماع الأمة على نظامها السياسي ودستورها، مقدم على التنافس القائم على أغلبية ومعارضة، ونرى أن دورنا الأساسي يقوم على تجميع الأمة لتأسيس نظامها القائم على الشورى والديمقراطية، وتحديد مبادئها الدستورية الأساسية، مما يمكن من قيام التنافس السياسي في ظل توافق مجتمعي صلب.

## ب - ضمانات الحرية

الحرية كأصل إسلامي وتراث إنساني ركن أصيل في العلاقة التعاقدية بين المواطن أو مؤسسات المجتمع المختلفة من جهة، وبين السلطة الحاكمة من جهة أخرى، بما يوفر عدالةً تُساوي بين الأفراد، وتضمن حرياتهم في الاعتقاد، والتصرف والتملك، وإبداء الرأي والتعبير والتنقل و الاجتماع وتكوين الأحزاب والجمعيات و إصدار الصحف .

إن ضمان الحرية، وصيانة الحقوق للمواطن، وفئات المجتمع المختلفة، يتحملها النظام السياسي بكل مفرداته، من نظم ومؤسسات وإجراءات وتوجهات إدارية وعملية، ولا تقتصر الحرية على الحريات الدينية والسياسية فحسب، ولكنها تشمل التحرر من كل أنواع وأشكال القهر والاستبداد، والنيل من الكرامة الإنسانية.

ولمنع استبداد السلطة يجب العمل على :

1- سن التشريعات والقوانين واللوائح الضامنة للحرية.

2- تفعيل نظام للتنشئة السياسية لكل أفراد المجتمع يجعلهم فاعلين ومشاركين في الحياة السياسية، مشاركة إيجابية وسلمية.

3- تطوير النظام التعليمي لأجل تكوين المواطن الصالح الناضج والمؤهل للمشاركة السياسية الفعالة، والداعمة للتنمية تعليماً متكاملاً يضمن؛ تعليم الحقوق والواجبات، وتنمية القدرات الفردية والجماعية، وبحث قيم الحوار والمشاركة وتأسيس قواعد المسؤولية والمساءلة.

4- تطوير نظام للتنشئة الاجتماعية يدعم احترام الدولة لقيم الشعب المصري وثوابته الأساسية، وخاصة الدينية بكل أطيافها، والتي تعلى من قيمة مدنية الدولة بين أفراد المجتمع.

5- العمل علي أن يعكس الدستور الهوية الجامعة للأمة بأبعادها الإسلامية و الحضارية والعربية ولا يكون متصادماً معها، وهذا شرط أساسى لتوليد مناخ تعاقدى توافقى بين الأفراد والمجتمع والدولة.

## ج) منظمات المجتمع الأهلي ومؤسسات الشعب

تتمثل هذه المنظمات في الأحزاب السياسية والنقابات المهنية والعمالية والاتحادات التجارية والصناعية والطلابية والجمعيات الأهلية وغيرها، وهي تمثل الرأي العام للمجتمع في التعبير عن مصالحه وإبداء رأيه في الشؤون العامة ووجود هذه المنظمات المتعددة واستقلالها، يعد ضرورة لاستقرار النظام السياسي، وإقامة الديمقراطية، تضيء الحيوية على الأنشطة الاجتماعية والثقافية والتربوية، ولذلك فإن تسهيل إنشاء هذه المنظمات واستقلالها ودعمها يعد من أولويات السياسات العامة.

ويعنى استقلال هذه المنظمات، أن تكون قادرة وممكنة في إدارة شئونها الداخلية وفقاً لأهدافها المعلنة ونظامها الأساسي دون تدخل إداري من السلطة الحاكمة يعطل أعمالها ويقصى فاعليتها الحقيقية، شريطة عدم مصادمة أعمالها للقانون وحرية الآخرين والقيم الأساسية للمجتمع وقواعد النظام العام، وأن تتسم أعمالها بالشفافية وتوسيع قاعدة المشاركة الطوعية أمام المواطنين والإفصاح عن مصادر التمويل وطرق الإنفاق.

## ثانياً: الفصل بين السلطات

سبق القول بأن الفصل بين السلطات من أسس النظام السياسي الدستوري الإسلامي . ولإحداث إصلاح حقيقي يجب مراعاة هذا المبدأ وهو يقوم على :

### أ- تحديد الاختصاصات :

تختص السلطة التشريعية بمجلسيها الشعب والشورى بعملية التشريع وسن القوانين والرقابة على السلطة التنفيذية. ونهدف في برنامجنا إلى تعزيز هذه السلطة بضم كافة الأجهزة الرقابية المركزية لمجلس الشعب لتعظيم دوره الرقابي وضم المجالس القومية المتخصصة لمجلس الشورى لتعظيم دوره التشريعي في كافة القوانين والتشريعات وتعظيم دوره التخطيطي خاصة في ما يتعلق بالمشاريع والبرامج القومية. وتختص السلطة القضائية بإعمال سيادة القانون وحسن تطبيقه وإنفاذ أحكامه على أفراد المجتمع والدولة وتختص السلطة التنفيذية بوضع الخطط التنفيذية وإدارة

دولاب العمل الإداري في الدولة وإصدار القرارات اللازمة لتنفيذ القانون والمساعدة على تنفيذ الأحكام القضائية.

إن ضبط نقاط التماس والتداخل بين السلطات آلية مهمة للحفاظ على استقرار المجتمع وفعالية المؤسسات، لذا يجب البدء بإجراءات تصحيحية تضمن قيام كل سلطة باختصاصاتها، والتأكيد على ضرورة التوازن والفصل بين السلطات كمبدأ دستوري، وتعزيزه بتشريعات مساندة في سياق عملية تحول سياسى تؤدي لتأسيس نظام نيابي برلماني فعال وقضاء مستقل استقلالاً كاملاً وحقيقياً.

ب- حياد جهاز الإدارة العامة:

كما يتضمن هيكل النظام السياسى نظاماً فعالاً للإدارة العامة الرشيدة، يقوم على بنى مؤسسية مستقرة تتسم بمعايير الكفاءة والنزاهة والحياد، وذلك بطرح نظرة شاملة لإصلاح الجهاز الإدارى فى الدولة تؤهله للقيام بوظائفه التنموية، والخدمية بصورة أكثر كفاءة وحيادية بغض النظر عن تداول السلطة بين الأحزاب المختلفة. فمن المهم أن لا يكون الجهاز الإداري للدولة حزبياً وتابعا لخبطة بعينها، وأن لا يتم السيطرة على الحكم من خلال السيطرة عليه، مما يجعل أجهزة الدولة طرفاً في التنافس السياسى، ويفقدها وظيفتها الأساسية ويعرضها للفساد

ولضمان كفاءة الجهاز الإدارى وحياده، يجب أن تخضع الترقيات لقواعد موضوعية ثابتة ومستقرة، مع وضع نظام واضح للمساءلة والمحاسبة، وضمان نظام عادل للأجور والمكافآت يحد من الاستغلال السياسى والفساد المالى والإدارى.

ولضمان عدالة جهاز الشرطة المركزي ونزاهته فى التعامل مع الأفراد والمؤسسات فيجب أن يتبع هذا الجهاز لوزارة العدل لتتمكن من القيام بمهمتها الأساسية المنوطة بها وهي نشر العدل والأمن بين المواطنين بدلا من المهمة الحالية التي فرضها عليها النظام للتحكم فى السلطة القضائية وتعطيل أدائها.

ج - نظام الإدارة المحلية:

لتطوير الإدارة المحلية يتبنى البرنامج نظام الحكم المحلى وليس مجرد الإدارة المحلية، بما يستتبعه من اللامركزية وتعميق الممارسة الديمقراطية الأمر الذي يستلزم الآتي:

- 1- اختيار المحافظ بالانتخاب الحر المباشر .
- 2- منح أعضاء المجالس الشعبية المحلية المنتخبة بمختلف مستوياتها وسائل الرقابة المختلفة كالسؤال وطلب الإحاطة والاستجواب وطلب المناقشة العامة وسحب الثقة وغيرها .
- 3- منح المجالس الشعبية المحلية المنتخبة حق اقتراح المراسيم المحلية وضبط الميزانيات المحلية في إطار القانون و الخطة العامة للدولة.
- 4- تبعية أجهزة الأمن على مستوى المحافظة للمحافظ المنتخب وليس للإدارة المركزية.

#### د-المجتمع الأهلي والرأى العام:

يقوم المجتمع الأهلي بتوفير مظلة أمان لاستقرار النظام السياسى، وتعزيز دور المؤسسات، ويتجلى ذلك فى سعى الرأى العام ممثلاً فى الأحزاب السياسية، والنقابات المهنية والعمالية، والاتحادات التجارية والطلابية و الجمعيات الأهلية وغيرها من المؤسسات للتعبير عن مصالحه وإبداء رأيه فى الشئون العامة، وحرية النشاط فى مختلف مؤسسات المجتمع الأهلي، والتي هي مؤسسات الأمة، خاصة فى النقابات واتحادات الطلاب غيرها، تمثل الأساس لترسيخ مفاهيم المشاركة، لذا لا يجوز السيطرة عليها من قبل الدولة أو من قبل السلطة الحاكمة. ونؤكد هنا أن مؤسسات الأمة الأهلية، هي أساس نشاط الأمة، ولا يجب خضوعها لجهة الإدارة، بل تخضع للقانون فقط. حتى يكون للأمة حريتها فى تحديد توجهاتها المستقبلية والحضارية، وبهذا تقوم الأمة بدورها الأساسى ووظيفتها الأولى، وهي النهوض الحضارى)

ثالثاً: حرية تداول البيانات والمعلومات

إن إتاحة البيانات والمعلومات ضرورة لازمة لتفعيل المشاركة السياسية والمجتمعية وتحسين مناخ الاستثمار .ولتحقيق ذلك يجب إصدار قانون يتيح للأفراد الحق فى الحصول عليها وذلك من خلال:

1- تدقيق وتصحيح البيانات الرسمية .

2- إتاحة البيانات المتوافرة لدى المؤسسات القومية للنشر العام.

3- تعزيز حرية الصحافة والنشر والتعبير عن الرأي.

4- الإفراج عن الوثائق المتعلقة بالأمن القومي التي يحددها القانون بعد مضي 25 عامًا.

رابعاً: المساءلة والمحاسبة

إن غياب المساءلة يفقد النظام السياسي حيويته، ويجعله غير قادر على التحول نحو النضج المؤسسي، كما يقعه عن القيام بوظائفه الأساسية، باعتبار أن الإصلاح السياسي شرط ضروري لحدوث التنمية الاقتصادية، فلا بد من تحسين المناخ السياسي لجذب الاستثمارات وتوفير فرص لنمو المشروعات، مع التركيز على بناء سياسات لمكافحة الفساد. ويحتاج ذلك إلى:

1- إلغاء تبعية المؤسسات والهيئات الرقابية للسلطة التنفيذية وضمها للسلطة التشريعية متمثلة في مجلس الشعب، ونشر تقاريرها بحرية وشفافية تامة.

2- تعزيز دور السلطة القضائية في تثبيت سيادة القانون واحترام أحكام القضاء.

3- تفعيل دور الرأي العام في عملية الرقابة على عمل المؤسسات، وذلك من خلال إعطاء حرية الصحافة والنشر أهمية في التشريعات القانونية، والتأكيد على حرية التعبير للأفراد والجماعات.

4- إصدار قانون جديد لمحاكمة الوزراء .

خامساً: التعددية السياسية

التعددية السياسية تعكس اختلاف المصالح والاهتمامات والأولويات في المجتمع، وهذا الاختلاف يمكن التعبير عنه بواسطة الأحزاب السياسية، والتجمعات الاقتصادية والثقافية، والجمعيات

الأهلية والنقابات المهنية والعمالية بما يحقق الدفاع عن مصالح الأطراف المتنوعة، ولتحقيق هذه التعددية يجب العمل على :

1- إنهاء هيمنة واحتكار الحزب الحاكم للسلطة ومنع استخدامه لموارد ومؤسسات الدولة وخاصة الأمنية لتحقيق مصالحه .

2- إطلاق حرية تكوين الأحزاب دون تدخل من السلطة التنفيذية، وأن تنشأ الأحزاب بمجرد الإخطار، وذلك بشرط عدم وجود تشكيلات عسكرية لها وألا تتضمن برامجها أي تمييز بين المواطنين.

3- إتاحة فرص أوسع لنشر ثقافة التعددية الحزبية، على المستوى الوطني.

4- تقوية دور الجمعيات الأهلية والنقابات المهنية والعمالية وكافة مؤسسات العمل الأهلي وذلك بإتباع سياسات تضمن إزالة القيود على إنشائها، و نشاطها في ظل الحفاظ على سلطة الرقابة المالية على الموارد والنفقات لها.

سادساً: المساواة وتكافؤ الفرص

يعد مبدأ المساواة وتكافؤ الفرص ضرورياً لتحقيق العدالة و تعميق الانتماء للوطن ويتحقق ذلك عن طريق:

1- عدم التمييز بين المواطنين في الحقوق والواجبات على أساس الدين أو الجنس أو اللون، بإتاحة الفرص أمامهم في التعبير عن الرأي، والترشح، والتنقل، والانضمام للتنظيمات السياسية، والتعليم والعمل، في ظل الحفاظ على القيم الأساسية للمجتمع.

2- توسيع المشاركة في الشؤون العامة أمام جميع المواطنين على كافة المستويات الاجتماعية، والثقافية، والاقتصادية، والسياسية، لاستيعاب الجهود التطوعية، والمساهمة في مشاريع التنمية.

3- تبني سياسات عادلة لتوزيع الدخل القومي بشكل متوازن يمنع الاستغلال، ويوفر الأجر المناسب، ويقلل من سيطرة رأس المال ويحول دون قيام التكتلات الاحتكارية.

4- تمكين المرأة من كافة حقوقها وتكون ممارسة هذه الحقوق بما لا يتعارض مع القيم الأساسية للمجتمع.

سابعاً: الانتخابات الحرة النزيهة

إن الانتخابات الدورية النزيهة هي وسيلة للتعبير عن الإرادة الشعبية لتداول السلطة، والقضاء على الاستبداد، ولذا يجب وضع معايير فعالة تقضى على العيوب المزمنة في الانتخابات التي شهدت انحرافاً وتزويراً للإرادة الشعبية وأبعدتها عن عملية تشكيل السلطة السياسية.

وتتطلب الانتخابات الحرة ضمان ما يلي:

1- تولى لجنة قضائية مستقلة غير قابلة للعزل للإشراف الكامل على إدارة الانتخابات والاستفتاءات بمجرد صدور قرار دعوة الناخبين، وتخضع لها كافة الأجهزة التنفيذية والمحلية والأمنية التي تتصل أعمالها بالانتخابات، بحيث تشمل مرحلة الترشيح والتصويت والفرز وإعلان النتائج .

2- إلغاء جداول القيد الحالية والتي لا تعبر بأى صورة من الصور عن الشعب المصرى، وإعادة الجداول طبقاً للرقم القومى .

3- إدلاء الناخبين بأصواتهم طبقاً للرقم القومى، مع توقيع الناخب فى كشوف الانتخابات أمام اسمه بإمضائه أو بصمته .

4- فرض عقوبات صارمة على التزوير أو التلاعب أو التدخل فى الانتخابات تصل إلى الأشغال الشاقة بالنسبة للموظف العام، واعتبارها جريمة لا تسقط بالتقادم .

5- وضع ضوابط دقيقة للإنفاق المالى فى الانتخابات .

6- كف يد السلطات الأمنية عن التدخل فى أى خطوة من خطوات العملية الانتخابية وقصر دورها على حفظ الأمن ومنع الاحتكاك بين أنصار المرشحين .

## الفصل الثالث : الأمن القومي والسياسة الخارجية

تقوم سياسات الأمن القومي والعلاقات الخارجية على بناء وتطوير القوة الشاملة للدولة فى النواحي السياسية والاقتصادية والعسكرية والاجتماعية والثقافية، بما يؤهلها للقيام بأدوار فاعلة على المستويين الإقليمى والدولى، وفق هويتنا الحضارية الإسلامية، و باستجابة لما تفرضه التطورات الدولية من تحديات، وحماية للمصالح الوطنية فى نطاق مصالح الأمة العربية والإسلامية.

### أولاً: الأمن القومي

يقصد بالأمن القومي تلك المجموعة من السياسات الإستراتيجية والوقائية التى تعبر عن إرادة الدولة بهدف الحفاظ على كيانها ونظامها السياسى ومصالحها وقيمها الوطنية، وأمن الشعب ورفاهيته، ومع الحفاظ على الذات و الهوية الحضارية من دون انغلاق، وبدون التضحية بها لاعتبارات نفعية تحت التذرع بالمصالح الوطنية لأن هذه المصالح تفقد مشروعيتها وقيمها الإصلاحية، إذا لم تنعكس فى شكل مصالح وسلوكيات داخلية وخارجية، وتغضى هذه السياسات المنطقة العربية، والعالم الإسلامى، ومنطقة القرن الإفريقى ووسط أفريقيا.

### أ) التحديات التى تواجه الأمن القومى المصرى:

تتضافر التحديات الداخلية مع التحديات الخارجية على نحو يبرز ما أضحت عليه خصوصية معضلة الأمن القومى المصرى حيث أن التحديات الداخلية تزيد من عواقب ومخاطر وتهديد التحديات الخارجية، وخاصة ولم تعد الأخيرة تقتصر على الأنماط التقليدية ( العسكرية المباشرة).

### 1) التحديات الداخلية:

1- تزايد الاستبداد والفساد وانتهاك الحقوق والحريات السياسية والمدنية، وضعف التماسك الاجتماعى، وتزايد أزمة الهوية مما يهدد الأمن والاستقرار السياسى الداخلى.

2- اتساع الفجوة الغذائية، وزيادة الفقر والبطالة، والاعتماد على الخارج فى الصناعات الإستراتيجية، والموارد الغذائية الرئيسية مثل؛ القمح، وضعف القدرة الصناعية والتكنولوجية، مما يهدد الأمن الاقتصادى الداخلى.

## (2) التحديات الخارجية :

1- امتلاك "الكيان الصهيونى" لأسلحة الدمار الشامل، يمثل تهديداً مباشراً للأمن القومى المصرى، ومع حالة استمرار احتلال الأراضى الفلسطينية والعربية، وتزايد العدوان علي الشعب الفلسطينى يتزايد خطر التهديد وعواقبه.

2- المشروعات والخطط الأمريكية المتتالية للشرق الأوسط - الكبير، والموسع والجديد-، وما تطرحه من الحروب الاستباقية، والتدخل فى الشؤون الداخلية للدول، باستخدام أدوات القوة المرنة، وباستغلال ورقة حقوق الإنسان، وخاصة حقوق الأقليات والمرأة، وإصلاح التعليم والخطاب الدينى.

3- تمركز القوات الأجنبية فى مناطق؛ الخليج العربى، ومدخل البحر الأحمر، والعراق، ولبنان، يمثل تهديداً مباشراً للأمن القومى المصرى وانتهاكا للأمن العربى وتهديداً لأمن دول الجوار الإسلامية.

4- التدخلات الخارجية باستغلال أوراق الاختلافات المذهبية والقومية والدينية يكون له آثار سلبية على الداخل المصرى، وعلى العلاقات مع الجوار العربى والإسلامى والإفريقي.

5- تزايد الصراعات الداخلية فى السودان ومنطقتى القرن الإفريقي، والبحيرات العظمى، وتزايد التدخلات الخارجية فيها يعد مصدر تهديد إستراتيجى يؤثر على استقرار دول الجوار الإقليمى وعلى أمن الموارد المائية من النيل.

ومواجهة هذه التحديات يتطلب مجموعة من السياسات المتساندة تعمل على تحقيق التماسك الداخلى فى المجتمع، وإعادة بناء قوة الدولة الشاملة من ناحية، والتعامل بكفاءة مع التحديات الخارجية من ناحية أخرى، انطلاقاً من رؤية كلية عن أهداف السياسة الخارجية المصرية تحقيقاً للأمن المصرى والعربى والإسلامى.

ب) أهداف سياسة الأمن القومي:

1- العمل على تقوية الجبهة الداخلية وضمان ثباتها وترابطها بما يؤهلها للصدوم أمام التهديدات الداخلية والخارجية وذلك بإرساء مبدأ المواطنة وإجراء إصلاحات سياسية واقتصادية واجتماعية وثقافية تهدف إلى تحقيق الاستخدام الأمثل للموارد البشرية والاقتصادية، اللازمين للتطوير، بما يحقق تلبية الاحتياجات المحلية، والتنمية الشاملة وتقوية العلاقات والروابط الاقتصادية الخارجية.

2- توزيع السكان ومشروعات التنمية بما يضمن إعادة توزيع الكثافة السكانية والعمراية في مصر بصفة عامة وفي سيناء بصفة خاصة .

3- اتخاذ كافة الاجراءات والاحتياطات اللازمة لتأمين منابع النيل وضمان استمرار سريانه إلى الأراضي المصرية.

4- العمل على تطوير التقنيات والصناعات الإستراتيجية، كقاعدة للصناعات العسكرية، والتنمية و تطوير مصادر الطاقة البديلة ومنها الطاقة النووية، لتلبية الاحتياجات التنموية، وكمصدر من مصادر المكانة العلمية والعالمية .

5- توظيف الإمكانيات الثقافية الحضارية لمصر لتدعيم وتفعيل علاقاتها مع دوائر انتمائها الحضارية العربية والإفريقية والإسلامية.

6- دعم القوات المسلحة المصرية على مستوى عنصري قوتها البشرية والتسليحية بما يضمن قيام جيش وطني قوي قادر على الردع والحماية في ظل اقتصاد قوي يوفر عناصر القوي الأخرى.

7- بذل كافة الجهود للوصول إلى حل جذري وعادل للقضية الفلسطينية، يضمن لجميع الفلسطينيين داخل وخارج الأرض المحتلة حقهم في إقامة دولتهم وعاصمتها القدس على كامل تراب فلسطين التاريخية.

8- تحسين وتقوية شبكة علاقات تكاملية مع الدول العربية و الإسلامية ودول الجوار الإقليمي، و إحياء كل صور التعاون من أجل تفعيل حماية المصالح المصرية في امتداداتها المختلفة، وذلك لأن دروس التاريخ تؤكد أن الأمن القومي المصري يبدأ دائماً في محيطها الإقليمي والعربي والإسلامي، ولا يبدأ عند حدودها فقط. ونرى كذلك أن الوحدة العربية والإسلامية من شروط الأمن القومي، ومن أهم الأدوار الريادية التاريخية لمصر.

9- تدعيم شبكة العلاقات مع القوي الكبرى الصاعدة والمتجددة لموازنة الاعتماد علي القوي الغربية.

10- إقامة نسق من العلاقات الدولية مع كافة دول العالم، قائم علي ندية الوجود و استقلالية الإدارة و المصلحة المتبادلة .

ثانياً : السياسة الخارجية، المبادئ والأسس

تعكس السياسة الخارجية توجه الدولة ومشروعات استراتيجيتها التي تحدد علاقاتها مع الشخصيات الاعتبارية الدولية الأخرى، وذلك بما يحقق سيادتها وفق القوانين والأعراف الدولية، وأولوية دوائر الانتماء الحضارى.

أن مبدأ العلاقات السلمية مع الدول والشعوب الأخرى، ومؤسسات النظام الدولي، يعزز الاعتماد المتبادل والعلاقات المتكافئة، والتعايش السلمى، ويضمن قيام العلاقات الخارجية على أساس من الأخوة الإنسانية، ويحقق قيم العدل، وعدم الاعتداء التي أرست قواعدها الشريعة الإسلامية. والتي تقر ايضاً بأن العلاقات الخارجية تقوم على التكامل الحضارى كمبدأ لتحقيق التنمية والعمران، كما تقوم على التعاون بين الحكومات وبين الشعوب المختلفة.

وإن المبادئ والنظم التي وضعتها الجماعة الدولية لحل وتسوية الصراعات بين الدول، وخاصة ما يتعلق باتفاقيات عدم الاعتداء، وعدم الاعتداد بآثار الحرب غير الشرعية، واتفاقية جنيف لحماية المدنيين والأسرى أثناء الحرب، وغيرها من الضمانات التي تجرم العدوان ونتائجه، وهذه المبادئ و الأصول يحققها وتدعو إليها الشريعة الإسلامية وهناك ضرورة لأن تجد هذه المبادئ طريقها للتطبيق العادل والمتوازن، بما لا يميز بين دولة وأخرى، أو شعب وآخر.

وفى إطار ما تقدم فإن أهم مبادئ وأسس السياسة الخارجية هي:

#### أ- الهوية الحضارية الإسلامية والعلاقات الإنسانية :

هناك ضرورة لبناء نسق من العلاقات الدولية يسهل التواصل الإنساني، وذلك بين الشعوب بدعم الجهد الإنساني الساعى نحو التقدم والازدهار، والتطور المعرفى فى العلوم التطبيقية والتكنولوجية، ويكافح احتكار المعرفة وحبسها عن الشعوب الأخرى بما يضر بالمصلحة الإنسانية، لأن هذا الاحتكار يعد عمل لا أخلاقى.

كما أن سياسات فرض الليبرالية الجديدة باسم حرية السوق والديمقراطية، وكذلك التدخل فى الشؤون الداخلية باسم حماية حقوق الإنسان، هى من أوجه التعبير عن الهيمنة السياسية والاقتصادية والثقافية، وهو ما يقوض الأساس السلمى للعلاقات الخارجية، ويزيد من مسافات التباعد بين الدول.

#### ب- العلاقات الإقليمية

يجب دعم كل من: الجامعة العربية، ومنظمة المؤتمر الإسلامى والإتحاد الإفريقى، لتحقيق الأهداف التى أنشئت من أجلها هذه المنظمات وسعياً نحو تطوير العلاقات الاقتصادية، والعلاقات الثقافية، والتواصل بين شعوبها.

ويجب أن تضطلع المنظمات الأهلية بدور إقليمى يساعد المنظمات المذكورة فى تحقيق أهدافها، من خلال المشاركة فى برامج العمل ومشروعات التنمية، ومكافحة الجفاف والتصحر، والإغاثة الإنسانية، وحماية حقوق الإنسان وتشجيع التبادل الثقافى.

فيجب على هذه المنظمات الإقليمية إتاحة فرص ملائمة للدور الشعبى، والمدنى لأجل المساهمة فى برامج عملها، لتوثيق الروابط بين الشعوب، وتوفير المساندة الفعالة لسياسة هذه المنظمات.

#### ج- المعاهدات والاتفاقات الدولية

يحقق مبدأ احترام المعاهدات والاتفاقيات الدولية، الاستقرار في العلاقات بين الدول، كما يضع إطاراً قانونياً لتسوية الخلافات فيما بينها.

ويتيح القانون الدولي، وكذلك المعاهدات والاتفاقيات الدولية، وسائل للتحقق من مدى التزام الأطراف بالمعاهدات، كما يتيح طرق مراجعتها إذا ما رأى أحد اطرافها أن ثمة غبن في المعاهدة يضر بموقفه أو وضعه الأمني، وهذه المراجعة للمعاهدات والاتفاقيات الثنائية، هي عملية مستقرة في المعاملات الدولية، وقد ينص عليها في بنود المعاهدات، وتعتبر إجراءً عادياً.

ويعد احترام العهود والمواثيق الخاصة بحقوق الإنسان في القانون الدولي، ضماناً مهمة لرعاية حقوق الإنسان وحمايته من التعذيب والتمييز، فيجب الالتزام بالاتفاقيات المتعلقة بالحقوق المدنية والسياسية، والاقتصادية والثقافية والاجتماعية، والعمل على وضعها حيز التطبيق.

د - الموقف من سياسة الأمم المتحدة

لقد وظفت بعض القوي الدولية - وخاصة أمريكا - منظمة الأمم المتحدة في خدمة مصالحها، مما جعلها لا تحقق الأهداف التي أنشئت من أجلها، فقد استخدمت في إضفاء شرعية زائفة علي التدخلات الخارجية في شئون الدول والشعوب بالقوة العسكرية أو غيرها من الأدوات. ولأجل تحقيق السلم الدولي، يجب إصلاح منظمة الأمم المتحدة بما يجعلها قادرة على الالتزام فعلاً بما نصت عليه من مبادئ وبالحيطة والتوازن بين المصالح المتعارضة، على أن تقوم الأمم المتحدة على أسس الديمقراطية الدولية السليمة التي ننادي بها، دون نظريات حكم الأقوى، والتي جعلت الديمقراطية تخص الشئون الداخلية للدول، دون الشئون العامة للنظام الدولي.

### الباب الثالث

#### التعليم والتنمية والسياسة الاقتصادية

#### الفصل الأول : التعليم و البحث العلمي

يهدف الحزب من خلال توجهاته إلى إصلاح وتطوير التعليم في كافة مراحلها استشعاراً للواجب والمسؤولية تجاه ديننا، تجاه وطننا، و تجاه أمتنا وإدراكاً لأهمية و خطورة التربية والتعليم في

إعداد وتكوين الأجيال المتعاقبة. وهذا الإصلاح والتطوير من شأنه أن يعمق الهوية العربية والإسلامية ويقوي الانتماء ويعظم التنمية بما يحقق التقدم والريادة و الصدارة للأمة.

كذلك يهدف الحزب إلى إصلاح وتطوير البحث العلمي بما يجعله الأداة الرئيسية لتلبية احتياجات المجتمع والأمة وتحقيق طموحاتها وتقديمها في الداخل والخارج. فالتعليم والبحث العلمي هما قاطرة التنمية. ومن هنا نرى أن يعطي التعليم والبحث العلمي أولوية في التمويل أو على الأقل يكون من الأولويات القصوى الرئيسية.

#### أولاً: التعليم

التعليم في مصر يعاني من مشكلات و سلبيات جسيمة جعلت منتج العملية التعليمية، سواء قبل الجامعي أو الجامعي وغير الجامعي، يفتقر لأبسط معايير الجودة التي يستطيع بها خدمة خطط الدولة للتنمية وغزو سوق العمل بكفاءة. وبناءً على هذا يقدم الحزب رؤيته الموجزة لإصلاح و تطوير التعليم.

مبادئ عامة:

يدرك الحزب ضرورة أن يكون هناك رسالة وفلسفة وأهداف ورؤية واضحة للتعليم تعبر عن هوية وآمال هذه الأمة وطموحاتها في الداخل والخارج.

الرسالة:

بناء الإنسان الصالح القوي الأمين وإعداد وتكوين الأجيال المتعاقبة المدربة في كافة التخصصات بما يحقق احتياجات وطموحات المجتمع والأمة نحو التقدم والصدارة وعمارة الأرض و التواصل مع العالم و التعاون من أجل أمن واستقرار ورخاء البشرية. وذلك من خلال منظومة تعليمية متطورة، وتعليم متميز منافس يعمق الهوية العربية و الإسلامية بما يسهم في التنمية المتكاملة.

الفلسفة والأهداف:

تكمن الفلسفة في أن التربية والتعليم هما السبيل للإصلاح والتطوير وهما الطريق للبناء و النهوض و إقامة مجتمعات المستقبل التي ينقل عنها العالم ويقصدها للتعلم، وأن طلب العلم فريضة على كل مسلم و مسلمة والتخصص في كافة علوم العصر و تقنياته بما تتطلبه الأمة فرض كفاية. وأن التربية والتعليم هما الطريق إلى الوحدة الثقافية والفكرية في مصر والعالمين العربي والإسلامي حتى تتوحد الأهداف و يقوى نسيج المجتمع. وأن العملية التربوية التعليمية هي الوسيلة لإعداد الرجال وتحقيق الأهداف الآتية:

أ- تعميق الهوية العربية والإسلامية و تعزيز الوحدة الوطنية فكراً وسلوكاً.

ب- إنتاج المعرفة من خلال التعليم والبحث العلمي، و التي هي أساس النهضة.

ج- توجيه التعليم والبحث العلمي لخدمة خطط الدولة للتنمية ولإنتاج ما نحتاجه واستمرار تحسينه وتطويره.

د- توظيف تقنيات العصر وإكساب المهارات وبناء القدرات بما يحقق الإبداع و الابتكار.

هـ- القضاء على الأمية في مختلف المراحل السنوية.

الرؤية:

1- أن تصبح مصر في الصدارة و قدوة للعالمين العربي والإسلامي في المنظومة التعليمية و ملاذاً للحصول على كافة أنواع العلم و المعرفة ذات المستوى التنافسي. وأن يصبح الخريج المصري ذا مستوى مميز منافس في الداخل و الخارج.

2- بناءً على هذا يتحتم وجود سياسة تعليمية عامة معلنة بمنأى عن عبث و تدخل المسؤولين. هذه السياسة تسعى إلى خريج له المواصفات الآتية:

- ذو بناء عقلي و نفسي سليم

- قوي الجسم سليم البدن

- ومؤهل علميًا

- مدرب عملياً

- قادر على المنافسة وفق احتياجات السوق الداخلي و الخارجي .

وذلك من خلال خمس مقومات: التميز، الإيجابية، اليقظة، الالتزام بالهوية، الالتزام بالأخلاق، و التعاون.

1- وضع إستراتيجية للتعليم في مصر يبنى عليها خطط تنفيذية على مراحل مختلفة.

2- المتابعة و التقويم المرحلي المستمر و قياس مدى تحقق الأهداف.

3- ضبط سياسة التعليم الأجنبي بما يتفق مع سياسة الدولة و خطط التنمية .

## القواعد الحاكمة:

- 1- التعليم قبل الجامعي حق تكفله الدولة لجميع أفراد المجتمع، وتوفر كل أنواع التعليم بعد ذلك حسب القدرات، و تشرف عليه في كل مراحله.
- 2- ملازمة التربية للتعليم في كل مراحل التعليم.
- 3- إفراد اللغة العربية في المراحل الأولى للتعليم.
- 4- الأخذ بأسباب العصر في وضع الخطط الدراسية والمناهج مع تأهيل المعلمين والنهوض بهم لهذه المهمة.
- 5- تحقيق التوازن بين أنواع التعليم وتخصصاته و بين الكم والكيف طبقاً لاحتياجات المجتمع ومتطلبات التنمية.
- 6- توجيه عناصر العملية التعليمية من مقررات دراسية وأنشطة تربوية وتعليمية وتقييمية وغيرها لخدمة وتنمية عملية التعلم الذاتي والابتكار والإيجابية.
- 7- تعاون مؤسسات المجتمع مع المؤسسة التعليمية للوصول للشخصية المتكاملة.
- 8- يوفر التعليم قبل الجامعي الحد الأدنى من الإعداد لسوق العمل.

ثانياً: عناصر الإصلاح و التطوير لمرحل التعليم المختلفة كما يراها الحزب:

مخرجات التعليم قبل الجامعي هي مدخلات التعليم الجامعي. والتعليم قبل الجامعي هو الأساس الذي يبنى عليه. والسياسات لإصلاح وتطوير التعليم تشمل الطريق بمراحله المختلفة، من رياض الأطفال حتى التخرج من الجامعة. وتكامل الإصلاح والتطوير مطلوب.

عناصر عامة مشتركة:

1- توسيع التعليم نوعاً وكيفاً وجغرافياً بما فيه التعليم المفتوح والتعليم عن بعد والتعليم الإلكتروني وغير ذلك، وتوفير التدريب والتعليم المستمر لمواكبة التقدم العلمي والتقني المذهل والمتسارع والتركيز على تنمية قدرات التفكير الابتكاري و بناء المهارات.

2- العمل على مشاركة المجتمع في سد فجوة التمويل و العودة الى نظام الوقف لتمويل التعليم.

3- الربط بين التعليم وخطط التنمية للدولة بما يحقق تلبية احتياجات ومتطلبات المجتمع والأمة.

4- تحقيق مقومات الاستقرار النسبي في السياسة التعليمية.

مرحلة رياض الأطفال:

مرحلة رياض الأطفال جزء لا يتجزأ من المنظومة التعليمية، و لذا يجب:

1- وضع خطة زمنية لاستيعاب جميع أطفال هذه المرحلة السنوية.

2- وضع البرامج المناسبة لخصائص هذه المرحلة.

3- التوسع في كليات رياض الأطفال مع الإعداد الجيد لمعلمات هذه المرحلة.

مرحلة التعليم قبل الجامعي:

1- تطوير وتحديث المناهج والأنشطة بما يتناسب مع العصر وبما ينمي القدرات والمواهب ويحقق الأهداف والمواصفات المطلوبة.

2- الارتقاء بالمعلم مادياً واجتماعياً وإعداده بتدريبه وتأهيله تربوياً ومهنياً بما يحقق جودة العملية التعليمية و الارتقاء بالأداء المدرسي مع العمل على سد النقص في المعلمين بالعناصر المؤهلة والمدربة.

3- تطوير برامج كليات التربية بما يؤهلها لتخريج المعلم القادر على أداء رسالته.

4- السعي إلى تطبيق نظام المدرسة الإعدادية و الثانوية الشاملة بمقومات نجاحه والذي يجمع بين التعليم العام والتعليم الفني.

5- الاهتمام بالجودة الشاملة و تطبيق مشروع المعايير القومية للتعليم وتفعيله.

6- زيادة نسبة إنفاق الدولة على التعليم لتصل بالتدريج إلى المعدلات العالمية وتشجيع المشاركة المجتمعية في بناء المدارس المتكاملة بخدماتها ومرافقها بما يحقق تخفيض كثافة الفصول وتيسير الإجراءات الحكومية في هذا المجال.

7- ضرورة التأهيل التربوي والإداري والفني للإدارة المدرسية والإدارة التعليمية مع المتابعة والتقييم المستمر للأداء المدرسي.

8- وضع خطة قومية بجدول زمني لمحو الأمية مع متابعة صارمة للتنفيذ، والعمل على تجفيف منابعها.

9- إعادة الثقة بين المجتمع ومؤسساته التعليمية وتوطيد الصلة بين الأسرة والمدرسة من خلال جودة العملية التعليمية وإتقان أداء المعلم للحد من ظاهرة الدروس الخصوصية.

10- الحرص على التربية المتكاملة لتلاميذ وطلاب كافة المراحل مع تعميق الوعي، خلقاً وسلوكاً، بالقيم الدينية.

11- توفير مقومات النجاح لنظام اللامركزية وتحقيق شروطها من خلال عناصر مؤهلة جادة مخصصة واعية تسعى لتفعيل المشاركة المجتمعية وتميز العملية التعليمية.

12- مراجعة مناهج وخطط التعليم الأزهري والارتقاء به وتحسين جودته وربطه باحتياجات الدولة والعالمين العربي والإسلامي من دعاة وعلماء وهيئة تدريس.

13- الارتقاء بدور الفتاة في المجتمع من خلال برامج دراسية إضافية متميزة.

14- توفير الرعاية التعليمية لذوي الاحتياجات الخاصة.

15- اكتشاف ورعاية ذوي المواهب الخاصة والقدرات الشخصية المتميزة و المبدعين في كافة المجالات .

16- تكامل مؤسسات الدولة التعليمية و الثقافية والإعلامية بمقومات الإصلاح والتطوير .

17- مراجعة جذرية وإعادة نظر شاملة للتعليم الفني مع جدية دراسة تطبيق نظام المدرسة الشاملة.

مرحلة التعليم العالي (الجامعي وغير الجامعي):

1- تعديل قانون الجامعات ولائحته التنفيذية ويتضمن:

- تعديل المواد التي ثبتت بالممارسة أنها غير مناسبة و كذلك سد الثغرات في القانون القديم.

- وضع محاور عامة لإصلاح و تطوير التعليم العالي.

- تقنين مهام الجامعة و سبل القيام بها، المهام ثلاثة: - ( التعليم و التدريب - البحث العلمي وإعداد كوادر الباحثين - خدمة وريادة المجتمع في الإصلاح و التغيير والفكر و الثقافة وحل مشكلاته ومعالجة قضاياها).

2- زيادة أعداد و كفاءة أعضاء هيئة التدريس و معاونيهم وتحسين أحوالهم ووضع آلية لتقويم الأداء.

3- تطوير المناهج و البرامج الدراسية و نظم الامتحانات والتقويم بما يحقق الأهداف والمواصفات.

4- ضرورة وضع مواصفات للخريج يسعى لتحقيقها من خلال نظم دراسية متطورة.

5- تفعيل الأنشطة الطلابية المتنوعة في الجامعة و دعمها كجزء أصيل في تكوين الشخصية المتكاملة للطالب، وضرورة تعديل لائحة الطلابية بما يكفل حرية النشاط الطلابي .

6- تقييم الأداء في العملية التعليمية وضمان الجودة و الاعتماد من داخل المؤسسات التعليمية وخارجها.

7- رفع كفاءة الجامعات الحكومية وتقليل الكثافة الطلابية بها وتحسين الإمكانيات في التعليم قبل الجامعي بما يؤهل خريجه لسوق العمل. و جدية و موضوعية المتابعة والتقويم للجامعات والمعاهد الخاصة.

8- تطوير نظام القبول بالجامعات والمعاهد بما يناسب قدرات ورغبات ومواهب الطلاب واحتياجات سوق العمل.

9- إعادة النظر جذرياً في التعليم العالي غير الجامعي ودعمه بما يحقق الأهداف المرجوة وربطه بخطط الدولة للتنمية.

10- السعي إلى استقلال الجامعات استقلالاً فعلياً: إدارياً، مالياً، تعليمياً، و بحثياً .

11- أن يتبنى المجلس الأعلى للجامعات وال نقابات خطة قومية لتعريب العلوم وتعريب التعليم من خلال التأليف بالعربية والترجمة الى العربية.

12- تحرير الجامعات من التدخلات الأمنية وخصوصاً التعيينات والأنشطة الطلابية.

### ثانياً: البحث العلمي

البحث العلمي في مصر أبعد ما يكون عن خطط الدولة للتنمية ولا يؤدي أي دور لتطوير الإنتاج والخدمات والمرافق وذلك لغياب المشروع القومي وندرة التمويل، و من ثم يجب تبني سياسة واضحة للبحث العلمي يبني عليها إستراتيجية ينبثق عنها خطة تنفيذية تدفع للبلاد إلى الأمام.

القيم الأساسية و القواعد الحاكمة:

1- سيادة التميز الأخلاقي بما يضمن الحفاظ على البيئة و القيم الأساسية للمجتمع .

2- الريادة وعدم التبعية.

3- استشراف قضايا المجتمع والإبداع في حلها.

الرسالة:

تلبية متطلبات وطموحات المجتمع والأمة لامتلاك أسباب القوة والنهضة والإسهام في تحقيق الريادة والصدارة العلمية والتقنية. وذلك من خلال العناصر البشرية المدربة المبدعة والكوادر البحثية المتميزة المنافسة وتوفير بنية بحثية متكاملة.

#### الأهداف:

1- إعداد الكوادر البحثية الصالحة المتميزة الفاعلة لقيادة مجال البحث العلمي والتقدم التقني إلى المنافسة والريادة.

2- تنمية الابتكار والإبداع وحماية حقوق الملكية الفكرية .

3- زيادة نسبة التمويل المخصصة للبحث العلمي تدريجياً حتى تصل إلى المعدلات العالمية.

4- الإضافة المستمرة للمعرفة الإنسانية في ضوء القيم الإسلامية.

#### عناصر إصلاح وتطوير البحث العلمي:

1- تطوير نظم الدراسات العليا والبحوث بالجامعات ومراكز البحوث بما يحقق تكوين الباحث الملتزم بالأخلاقيات والقيم العالية، مع توفير كافة المقومات لتكوينه.

2- وضع استراتيجية قومية تفعل نقل وتوطين وتطوير التقنيات.

3- وضع خطة قومية تحدد مجالات البحوث ذات الأولوية تشارك فيها الجامعات والمراكز البحثية بالوزارة والمؤسسات المختلفة.

4- تفعيل دور أعضاء هيئة التدريس والباحثين ومعاونيهم بالجامعات ومراكز البحوث في وضع خطط الدولة للتنمية ومتابعة تنفيذها.

5- ربط مؤسسات البحث العلمي بمراكز الإنتاج والخدمات والمرافق بما يحقق تنشيط وحدات البحث والتطوير، و تحفيز رجال الأعمال والمؤسسات المجتمعية لدعم إمكانات البحث العلمي.

6- نشر ثقافة البحث العلمي لتعزيز الدور الحيوي للعلم والعلماء في حل مشكلات المجتمع.

7- إنشاء مراكز تميز بحثية مختلفة بالجامعات المصرية مع تعزيز التعاون بينها.

8- تكوين قاعدة بيانات دقيقة في كافة مجالات البحث العلمي .

9- دعم البعثات الخارجية في مجال التخصصات الحديثة خصوصا التي نفتقر فيها إلى وجود خبرات محلية.

10- السعي إلى جذب العلماء و الباحثين المصريين العاملين بالخارج للاستفادة بجهودهم وخبراتهم لدعم القاعدة البحثية .

11- تشجيع الإسهام الجاد في المؤتمرات العلمية الداخلية والخارجية مع المتابعة والاستفادة بالمردود منها.

12- توفير الحياة الكريمة الآمنة والمناخ المناسب للعاملين في مجال البحث العلمي مع المتابعة وتقييم العائد تحقيقا لمتطلبات المجتمع والأمة.

13- إحياء نموذج الوقف الإسلامي لدعم تمويل التعليم والبحث العلمي.

### الفصل الثاني : القطاعات التنموية

تعتمد رؤيتنا لتطوير القطاعات التنموية علي تحقيق التنمية المتكاملة في كافة المجالات البشرية والعمرائية والإنتاجية، وينطلق من رؤية شاملة للنهضة والإصلاح لشتى نواحي الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية المبنية علي أسس وثوابت وقيم إسلامية وحضارية.

ويهدف برنامجنا لتطوير القطاعات التنموية إلى تحقيق الاكتفاء الذاتي في كافة المتطلبات الحيوية ؛ كالغذاء، والدواء، والسلاح، وتأمين الاحتياجات الأساسية للمواطن من مأكّل وملبس ومسكن وغيرها من الخدمات الأساسية كالصحة والتعليم والنقل والاتصالات وتحسين وتطوير

البيئة والمحافظة على سلامتها واستدامتها، بالإضافة إلى النهوض بالاقتصاد المصري من حالة التخلف ومكافحة ظاهرة الفقر والقضاء على مشكلة البطالة وذلك ارتكازاً على السياسات والاستراتيجيات التالية:

1- وضع خطة قومية للتنمية المتكاملة ؛ بشرياً وعمرانياً وإنتاجياً، والعمل على إعداد وتنفيذ السياسات اللازمة لتنفيذ هذه الخطة.

2- تطوير وتفعيل المؤسسات العليا فى الدولة مثل ؛ مجلس الشورى، والمجالس القومية المتخصصة فى صياغة الخطة القومية للتنمية المتكاملة.

3- الاستعانة بالخبرات والكفاءات الوطنية داخلياً وخارجياً وتهيئة المناخ اللازم لتعظيم أدائهم، خاصة فى مجالات البحث العلمى ونقل وتطوير التقنيات فى المجالات التنموية.

4- تعظيم الاستفادة من الثروات الطبيعية بتعظيم القيمة المضافة على هذه الثروات بدلاً من استنزافها.

5- إعادة التوزيع الجغرافى للتنمية والسكان والخروج من الوادى الضيق بما يخدم أهداف التنمية ويحقق الأمن القومى.

6- إقامة المشروعات القومية ذات البعد الجغرافى ( تنمية سيناء والوادى الجديد والساحل الغربى والصحراء الشرقية ) والبرامج القومية المتخصصة (البرنامج النووى وبرنامج الفضاء والطيران وبرنامج التقنية الحيوية والمجهرية والضوئية وبرنامج تعميق التصميم والتصنيع المحلى).

7- الاعتماد على الموارد المالية الذاتية والمدخرات المحلية ومساهمات القطاع الخاص وتشجيع الادخار والاستثمار المحلى بالإضافة إلى تشجيع الاستثمارات العربية والإسلامية والعالمية فى مجالات التنمية.

8- تحقيق التكامل التنموى مع الدول العربية والإسلامية بصفة عامة والسودان وليبيا بصفة خاصة.

ويشمل برنامجنا التتموى رؤيتنا لتطوير القطاعات التتموية التالية:

أولاً: قطاعات التتمية البشرية :

وتشمل قطاعات التعليم والبحث العلمى والصحة والبيئة والدواء، ونظراً لأهمية التعليم فى برنامجنا فقد أفردنا له فصلاً خاصاً به.

الصحة والبيئة والدواء :

تُعَدُّ الرِّعَايَةُ الصِّحِّيَّةُ أحدَ حقوقِ الإنسانِ الاجتماعِيَّةِ الأساسِيَّةِ، ويكفلُ الدَّستورُ هذا الحقَّ، كما تكفلها التزامات الدولة تجاه المواثيق الدَّوليَّةِ المعنِيَّةِ، وخاصة العهد الدَّولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

وبما أنَّ الصحة هي نتاجٌ لعوامل اقتصادية واجتماعية متداخلة تختص بمجتمعٍ مُعينٍ وتنطوي على ظروفٍ بيئيةٍ وتعليميةٍ واقتصاديةٍ مُتعدِّدةٍ؛ فإنَّ هذا البرنامج يتبنَّى رؤيةً لتطوير أوضاع القطاع الصِّحِّي على النحوِّ التَّالى:

1- توفير آليات لتقديم الرِّعَايَةِ الصِّحِّيَّةِ بشكلٍ مستمرٍ إلى كافة المواطنين، أيًا كانت قُدْرَتُهُم المَالِيَّةُ، أو مكان سكنهم، بما يضمن سهولة تلقي المواطن الخدمة العلاجية التي يرغب بها، مع التركيز على غير القادرين في هذا الشأن.

2- تقديم خدمة التَّأمينِ الصِّحِّي، بشكلٍ يسمح بالارتقاء بجودة الخدمة الصِّحِّيَّةِ ويضمن عدالة توزيعها بما يُوفِّرُ لمحدودي الدَّخْلِ القدرة على الحصول على الرِّعَايَةِ الصِّحِّيَّةِ.

3- التَّوسُّعُ فى إنشاء وحداتٍ صحِّيَّةٍ صغيرةٍ فى المُدنِ والقُرى والمراكز، مع دعم الجهود التَّطَوُّعِيَّةِ، ودعم المستوصفات الخيرية التي تُقَدِّمُ الخدمات الصحية للمواطنين بالمجان أو بالحد الأدنى من التَّكاليف.

4- توفير الإمكانيات المادية اللازمة لتزويد المُستشفيات العامة بأحدث الأجهزة الطبيَّةِ العلاجيَّةِ والجراحيَّةِ لضمان رعايةٍ أفضل للمرضى.

5- العناية بتدريب الأطباء وتعليمهم كيفية التعامل مع أحدث الأجهزة الطبيّة، والاهتمام بمهنة التّمرّيز من حيثُ تحسين أوضاعها الماليّة والمهنيّة.

6- الاهتمام بمعاهد الصحة العامة، وتنشيط الزيارات الصحيّة والقوافل الطبيّة في المُدن والقُرى، وتوعية الأُسَر بضرورة العناية الصحيّة للوقاية من الأمراض.

7- تطوير البحوث الطبيّة بالتعاون بين الجامعات ووزارة الصّحة، وبين مثيلاتها خارج مصر، وتبادل الخبرات معها للإفادة من التّطورات الحديثة في هذا.

الدواء :

وفيما يتعلق بقضية الدواء في مصر فإن البرنامج يتبنى وجوب توفير الدواء الذي يشمل جميع أصناف القائمة الأساسية للدواء وبسعر مناسب وبفاعلية عالية وذلك عن طريق تبني سياسة دوائية تقوم على :

1- ربط تراخيص الدواء لدى شركات الدواء بما يتناسب مع هذا الهدف.

2- تبني سياسة تسعيرية تتمشى مع قدرات المواطن العادى.

3- إقامة معامل على مستوى تقني متطور لقياس مدى فاعلية الدواء المرخص في مصر .

4- العمل على بناء قاعدة صناعية للدواء تتضمن صناعة المواد الفعالة وباقى المدخلات لسدّ الاحتياجات الأساسيّة فى مختلف أنواع الدواء ، لاسيما الأدوية الحيوية مثل أدوية القلب والسُكَّر والسرطان، وإيجاد البديل الوطني لها بعيدًا عن البديل الخارجي الذي تتدخّل فيه الاعتبارات السّياسيّة البحث العلمي في هذا المجال.

5- دعم البحوث والتطوير في مجال صناعة الدواء بصفة عامة والبدائل الطبيعية بصفة خاصة.

يُعدُّ الحفاظُ على البيئة من التلوث من القضايا الأساسية، لارتباطها بمهمة إعمار الأرض، ولكونها والموارد الطبيعية ملك للأجيال القادمة، ولذا فإن هناك ضرورة للحفاظ على التنوع البيولوجي، وحماية التوازن البيئي.

كما تعني البيئة توفير المناخ الملائم لممارسة الناس حياتهم بأمان، ولذلك يجب العمل على الوصول إلى المعايير البيئية الملائمة، لتوفير صحة أفضل للمواطنين، ذلك من خلال عمل مشتركٍ وفعالٍ بين الدولة والمجتمع المدني والقطاع الخاص، والتنسيق مع المنظمات الدولية، بشكلٍ يؤدي في النهاية إلى نظام متكامل للتعامل مع المخلفات بكافة أنواعها وحماية الموارد المائية والطبيعية.

وتتمحور السياسة البيئية العامة في هذا الإطار حول جملة الإجراءات التالية:

1- توحيد وتنسيق الجهود بين الوزارة وجهاز شئون البيئة مع العمل على ربطها بمؤسسات الصحة وباقي المؤسسات الصحية والبيئية وذلك بإنشاء مجلس أعلى للصحة والبيئة والدواء.

2- اتخاذ كافة الإجراءات التي من شأنها حماية نهر النيل . والذي يعد من أعظم نعم الله سبحانه وتعالى على هذا الوطن . وذلك عن طريق إنشاء مجلس قومي لحماية نهر النيل والذي يجمع كل الهيئات ذات الصلة لتجنب تضارب المسؤوليات مع سن التشريعات والقوانين التي تجرم تلويث هذا النهر العظيم والعمل على سرعة وصرامة تنفيذ هذه التشريعات.

3- العمل على حل مشكلة مياه الشرب والصرف الصحي في المدن والقرى وذلك باستخدام وسائل التنقية المعدلة بدلا من الطرق التقليدية وذلك لتقليل التكلفة الاستثمارية وضمان سرعة ومحلية التنفيذ وإعادة استخدام مياه الصرف الصحي المعالجة في الزراعات غير الغذائية.

4- الحد من مشكلة التلوث الصناعي وذلك بسن وتطبيق التشريعات التي تغرم الملوث بصورة رادعه بالإضافة إلى نقل الصناعات شديدة التلوث خارج كردونات المدن وتقديم الحوافز المادية للصناعات النظيفة والمصانع المتميزة في أوضاعها البيئية.

5- حل مشكلة تلوث الهواء بعودم السيارات وذلك بإعداد السياسات وسن وتطبيق القوانين والتشريعات التي تحد من أضرار هذه العوادم وذلك بتحفيز استخدام الغاز كوقود بديل وإجراء الفحص الدوري على هذه العوادم وتغريم الملوث بصورة رادعة.

6- وضع حلول جذرية لمشكلة المخلفات الصلبة الناتجة عن تراكم القمامة وذلك عن طريق توظيف الطاقات المحلية وإعادة استخدام هذه المخلفات خاصة المخلفات الزراعية مثل قش الأرز فى بعض الصناعات مثل صناعة الأسمدة الحيوية.

7- العمل على الحد من تلوث التربة الزراعية ومياه الصرف الزراعى بالمبيدات والعناصر الثقيلة وذلك بتحفيز أساليب المقاومة اليدوية والبيولوجية ووضع ضوابط صارمة لمنع استخدام المبيدات المحظورة.

8- حماية الشواطئ المصرية من التلوث الناتج عن إلقاء فضلات السفن وناقلات البترول والكيماويات وذلك بتوفير آليات رقابة مستمرة فى صورة دوريات بحرية وغيرها.

9- الحد من مشكلة التلوث السمعى والبصرى وذلك بإعداد وتنفيذ السياسات والتشريعات التى من شأنها تجريم استخدام مكبرات الصوت فى الأماكن العامة والعمل على إعادة التناسق بين أشكال البناء والعمارة وعلاقته بالبيئة المحيطة فى المدن والقرى.

10- تبنى مجموعة من السياسات والإجراءات التوعوية للمواطن المصرى فى مجال البيئة وذلك عن طريق المناهج التعليمية ووسائل الإعلام ودور العبادة.

ثانياً: قطاعات التنمية العمرانية:

وتشمل قطاعات الإسكان والمرافق والنقل والاتصالات

الإسكان والمرافق :

بالرغم من أن هناك تشابكاً بين القطاعات المختلفة المكونة للاقتصاد القومي، وبالرغم من أن درجة التشابك تزداد بازدياد درجة تقدم الاقتصاد، إلا أن قطاع التشييد والبناء يعد قطاعاً مفصلياً

لكل القطاعات الأخرى، فينعكس ازدهاره بالإيجاب عليها، وينعكس ركوده بالسلب، ولا شك أن احتكار مستلزمات إنتاج هذا القطاع، وبالذات حديد التسليح والأسمنت، قد أدى إلى عجز هذا القطاع عن القيام باحتياجات القطاعات الأخرى لإنتاجه، وأدى إلى تشوهات واضحة في المعروض من الوحدات السكنية لصالح الإسكان الترفي، وعلى حساب الإسكان المتوسط والشعبي، فبينما تتوافر الملايين من الوحدات السكنية الخالية تتفاقم في الوقت نفسه أزمة الإسكان المتوسط والشعبي وتتزايد ظاهرة الإسكان العشوائي.

وطبقاً للإحصائيات فإن أكثر من أربع أخماس الأسر في مصر تعيش في سكن غير ملائم ونحو ثلثهم يعيشون حياة غير إنسانية من سكن العشوائيات والإيواء والمقابر والمساجد وقبوات السلالم والمخابئ والبدرومات والقوارب والعشش وسكن الشرك،.

وانطلاقاً من أن حق السكن الملائم حق أصيل للمواطن مرتبط بفرصة عمله ومكانها، يتبنى البرنامج الاستراتيجيات التالية لحل مشكلة الإسكان والتنمية العمرانية في مصر:

1- إن المدخل الأساسي لحل المشكلة الإسكانية مرتبطة بزيادة مستوى الدخل من خلال التنمية الشاملة

2- إعادة توزيع التنمية والسكان على كامل المسطح القومي، بالارتباط مع الموارد الطبيعية المتاحة، واعتبارات الأمن القومي بما يحقق تنمية إقليمية متوازنة تخفض من مخاطر المركزية الشديدة لإقليم القاهرة الكبرى وتدعمها شبكة قومية للنقل متكاملة مع عمليات التنمية الإقليمية القائمة.

3- زيادة الاعتماد على موارد الطاقة الجديدة والمتجددة والطاقة النظيفة، والإدارة المتكاملة للموارد في تنمية المجتمعات الجديدة لخلق فرص العمل والسكن المناسبة.

4- تطوير نماذج إبداعية لتصميم وإنشاء المساكن والمنشآت والمرافق قليلة التكلفة والمناسبة للبيئة بالاعتماد على مواد البناء المحلية والتقنيات الجديدة.

5- إعداد وتنفيذ السياسات العامة المشجعة على تفعيل الحراك الإسكاني ( مرونة تداول الوحدات السكانية ذات المساحات المختلفة حسب احتياجات الفئات العمرية والاقتصادية المختلفة) من خلال آليات التمويل العقاري الإسلامي واللوائح والنظم الميسرة والمسهلة لذلك.

6- تأكيد دور الدولة في تقديم الدعم الاجتماعي لبعض الفئات غير القادرة على تمويل سكنها مع إعادة هيكلة سياسات الدعم للتحويل من دعم السلعة والمنتج الإسكاني- والذي غالباً لا يصل لمستحقيه - إلى دعم المواطن مباشرة لكي يكون قادراً على تمويل سكنه.

7- إعادة هيكلة سياسات الضرائب العقارية بما يدعم تنفيذ الإستراتيجية الخاصة بالخروج من الوادي، لأقطاب النمو الإقليمية الجديدة، وكذلك خفض إنتاج الإسكان الموسمي والترفيهى لصالح إنتاج أنماط الإسكان الملائمة لفئات الاجتماعية المختلفة.

8- إعداد وتنفيذ السياسات العامة التي تهدف إلى صيانة الثروة العقارية القائمة وتعظيم الاستفادة من هذه الثروة.

#### النقل والمواصلات :

يُعدُّ هذا القطاع من القطاعات الخدمية شديدة الأهمية في تنمية القطاعات التنموية الأخرى من ناحية، وفي توطين الوحدات الإنتاجية وتوفير مستلزمات الإنتاج لها من الداخل والخارج، وفي توصيل منتجاتها النهائية إلى الأسواق المحلية والدولية من ناحية أخرى، وفي تقديم خدمات النقل والمواصلات للمواطنين، وبالتالي في توزيع السكان والإسكان على الخريطة الاقتصادية للدولة من ناحية ثالثة.

ولا يزال هذا القطاع يعاني من ضعف شديد في مصر، في بعده الخارجي، حيث إن معظم تجارة مصر الخارجية والركاب من مصر وإليها تتم من خلال شركات أجنبية، كما يعاني من تشوهات واضحة على الصعيد الداخلي مما أدى إلى تصدر مصر قائمة الدول في الوفيات والإصابات على الطرق البرية بالإضافة إلى الإهمال الجسيم في قطاع السكك الحديدية والفساد الواضح في النقل البحري للمواطنين إلى الدول العربية ؛ أضف إلى ذلك أن معظم البضائع يتم نقلها برّاً بالسيارات رغم ارتفاع تكلفتها يليها السكك الحديدية، ثم النقل النهري منخفض التكاليف نسبياً،

كما أن وسيلة السكك الحديدية والنقل البحري يحتاج إلى إعادة هيكلة وتحديث ومزيد من الرقابة والإشراف؛ حفاظاً على أرواح المواطنين وضماناً لسلامة الركاب.

وهذا يتطلب وضع خطة رئيسة لتكامل هذه الوسائل الأربع للنقل: البري والنهري والبحري والجوي، داخلياً وخارجياً؛ وذلك على النحو التالي:

1- ضرورة قيام وزارة النقل بالدور الرئيسي في الإشراف الكامل على كافة أنشطة القطاع المختلفة ورسم السياسات اللازمة لقيام هذا القطاع بدوره المنوط به بكفاءة عالية بدلاً من الوضع الحالي الذي تتعدد فيه الجهات المختلفة للإشراف على القطاع والتي منها وزارة الداخلية - وزارة السياحة - وزارة البيئة - المحافظات وغيرها.

2- ضرورة تحفيز القطاع الخاص للمشاركة للقيام بدور هام في كافة أنشطة قطاع النقل وذلك لما يتمتع به من مرونة في الإدارة ولتخفيف العبء عن ميزانية الدولة، على أن يكون هذا في إطار تنظيمي يسهل للدولة الإشراف الكامل عليه ومع مراعاة أن يتناسب سعر الخدمة المقدمة مع الظروف الاجتماعية والاقتصادية لكافة شرائح المجتمع ولا مانع من أن تقوم الدولة بتقديم الدعم المالي اللازم للقطاع الخاص نظير قيامه ببعض الخدمات إذا أثبتت الجدوى الاقتصادية ذلك.

3- تشجيع النقل الجماعي على حساب النقل الخاص كأحد السبل الرئيسية لحل مشكلة الازدحام داخل وبين المدن على أن تكون أولوية الاستثمار سواء من الحكومة أو القطاع الخاص في هذا المجال وفي هذا الصدد يأتي ضرورة الإسراع في إنشاء خطوط مترو الأنفاق في القاهرة الكبرى وفي المدن الكبرى التي تثبت الجدوى الاقتصادية ضرورة تواجد مثل هذه الخدمة بها.

4- ضرورة قيام قطاعي السكة الحديد والنقل النهري بدورهما المناسب في نقل البضائع لمعالجة التشوه الحالي في نصيب هاتين الوسيلتين من إجمالي البضائع المنقولة على مستوى الجمهورية والذي لا يتعدى 5% مما يتسبب في تحمل الاقتصاد الوطني خسائر كبيرة نتيجة لهذا التشوه نظراً لارتفاع تكاليف النقل على الطرق بالمقارنة بالنقل بالسكة الحديد والنقل النهري بالإضافة إلى الأثر السلبي على البيئة وارتفاع معدلات الحوادث على الطرق نتيجة ارتفاع المنقول بالبضائع على الطرق.

5- ضرورة الاهتمام بإجراءات السلامة والأمان لكافة وسائل النقل وعلى الطرق والسكة الحديد والنقل الجوي والبحري بهدف التقليل من الحوادث وخاصة النقل على الطرق والذي يشهد في الآونة الأخيرة تصاعد في معدلاتها مما نتج عنه العديد من القتلى والمصابين بالإضافة إلى التلقيات التي تكلف الدولة خسائر اقتصادية كبيرة سنويا.

6- العمل على خلق محاور نقل جديدة لخدمة التطورات العمرانية ولتخفيف حدة الازدحام في المدن الكبيرة ولتشجيع السكان على الخروج من نطاق الوادي الضيق لاستثمار موارد التنمية وخلق فرص عمل جديدة ولتعزيز الأمن القومي، على أن يتم ذلك من خلال مخطط نقل شامل على المستوى القومي يتم تحديثه على فترات، وضرورة اتخاذ الإجراءات اللازمة لتحديد الأولويات وكذلك لوضع آليات التنفيذ المناسبة والواضحة لمشروعات النقل المختلفة.

7- العمل على زيادة حصة مصر في نقل وارداتها وصادراتها بالتدرج حتى يمكن الاستغناء عن استخدام سفن النقل الأجنبية بتشجيع القطاع الخاص على إنشاء شركات تعمل في النقل البحري، مع إنشاء موانئ جديدة وصيانة الموانئ القائمة.

8- العمل على دعم النقل الجوي وزيادة كفاءة أسطول الطائرات كمًا وكيفًا، وتشجيع ودعم القطاع الخاص على الدخول في قطاع الطيران للارتقاء بالخدمة وخفض تكلفتها.

#### الاتصالات والمعلومات :

يعتبر قطاع الاتصالات والمعلومات في مصر قطاعاً متميزاً مقارنة بالقطاعات التنموية الأخرى، والتي تعاني من مشكلات حيوية سواء على المستويين ؛ الإجمالي، أو التفصيلي:

وتتلخص رؤيتنا في مجال الاتصالات والمعلومات فيما يلي:

1- إطلاق حرية المنافسة بين شركات الاتصالات بصفة عامة، وشركات المحمول بصفة خاصة دون التقييد بعدد معين من الشركات.

2- إنشاء شركة عامة للهاتف المحمول مملوكة للدولة للخدمات الاستراتيجية ولكسر احتكار الشركات العالمية.

3- وضع برنامج قومي متكامل لتوطين وتطوير صناعة وتقنيات الاتصالات ابتداء من المكونات وانتهاء بتصميم وتصنيع وإطلاق أقمار الاتصالات.

4- التوسع في إنشاء وتطوير البنية الأساسية المعلوماتية وخاصة في مجال الشبكة الدولية للمعلومات، مع العمل على إنشاء شبكة معلومات داخلية على المستويين ؛ الوطنى والقومى.

5- دعم صناعة البرمجيات فى مصر بكافة الوسائل المادية والمعنوية لما تتمتع به هذه الصناعة من قيمة مضافة مرتفعة للغاية وتوافر الكوادر المتميزة بالإضافة إلى ما تقدمه هذه الصناعة من الدعم التقنى لكافة القطاعات الأخرى.

ثالثاً: قطاعات التنمية الإنتاجية :

وتشمل قطاعات الزراعة والرعى والإنتاج الحيوانى والصناعة والطاقة والتعدين.

الزراعة والرعى والإنتاج الحيوانى :

تتمتع مصر بموارد غذائية متعددة تتمثل أساساً في خصوبة أرضها الزراعية، واتساع الرقعة القابلة للزراعة، وتدفق نهر النيل، وتوافر خزان ضخم من المياه الجوفية في الصحراء الغربية والتنوع المناخي لأراضيها بالإضافة إلى، خبرة مزارعيها ومهندسيها التي تراكمت عبر آلاف السنين ومع ذلك فإن هذا القطاع يعاني من الافتقار إلى رؤية متكاملة للزراعة والإنتاج الحيوانى وحسن استغلال الموارد المائية والأرضية والحاجة إلى صياغة سياسة زراعية تشمل الخيار الأمثل للتركيب المحصولي الذي يضمن سد الاحتياجات الاستراتيجية وتعظيم القيمة الاقتصادية وإصلاح الاختلالات الهيكلية التي ترجع بالأساس إلى ضعف الاستثمارات الموجهة لتنميته، وحدة التشوهات في سياسة تسعير الحاصلات الزراعية، وبالذات القطن والحبوب الغذائية، وعدم القدرة على التطور التقني والفني فيما يتصل بالملكية الزراعية والاستخدام الأمثل للمياه والبذور والأسمدة والمبيدات وعدم توفير الائتمان الزراعي بأجال وأسعار مناسبة، وعدم توافر خدمات تسويقية كافية، وزحف متزايد للبناء على الأراضي الزراعية، وهجرة متزايدة للعمالة الزراعية إلى المدن إلى آخر هذه المشكلات، وكانت النتيجة انخفاض في الإنتاجية وفجوة غذائية حادة، وبالذات في الحبوب والاعتماد في تغطيتها على الخارج، وتراجع حاد في القدرة التصديرية للسلع

الزراعية التقليدية: القطن والأرز والبقول والحمضيات، لدرجة تهدد بخروج مصر من المنافسات في السوق الدولية.

ولإحداث تنمية زراعية شاملة تحقيقاً للاكتفاء الذاتي وبخاصة الحبوب وإنتاج اللحوم والأسماك، وإعطاء دفعة قوية للتصدير، يحدد البرنامج عناصر استراتيجية التنمية الزراعية فيما يلي:  
1- زيادة الرقعة الزراعية عن طريق إحياء المشاريع العملاقة مثل مشروع تنمية سيناء، مشروع تنمية الساحل الشمالي، مشروع جنوب الوادي وشرق العوينات، مع ترتيبها وفقاً للأولوية.

2- سياسة زراعية تضمن تركيباً محصولياً يحقق الاكتفاء الذاتي في محاصيل الحبوب والزيوت والألياف والأعلاف بالإضافة إلى إنتاج محاصيل ذات قيمة مضافة عالية للتصدير كالمحاصيل البستانية والخضروات والفاكهة.

3- ترشيد استخدام المياه عن طريق رفع الوعي الثقافي من خلال العقيدة وتطوير نظم الري القائمة في الأراضي القديمة ورفع كفاءة الري، نشر واستخدام نظم الري الحديثة (الرش والتنقيط) في الأراضي الجديدة.

4- تطوير جهاز الإرشاد الزراعي لنشر التطبيق التكنولوجي والفني في العمليات الزراعية لضمان الاستخدام الأمثل للمياه والأسمدة والمبيدات والبذور وربط العملية الإنتاجية بمؤسسات البحث العلمي التقني.

5- تطوير التعاونيات للقيام بدورها في توفير مستلزمات الإنتاج الزراعي والحيواني والداجني والسكني باستخدام أحدث وسائل التقنية العلمية.

6- إتاحة الائتمان الزراعي بأجال وأسعار مناسبة للعمليات الزراعية المختلفة.

7- إنشاء جهاز تسويقي يهدف إلى ضبط العمليات الإنتاجية وربطها باحتياجات السوق والتصدير بحيث يضمن عدم التذبذب في أسعار المنتج الزراعي.

8- إعداد وتنفيذ سياسة سمادية تضمن تغطية احتياجات قطاع الزراعة من الأسمدة وذلك عن طريق ترشيد استهلاك الأسمدة وتطوير المنتجات السمادية والتوسع في بناء مصانع جديدة وتشجيع الاستثمار في مجال تصنيع الأسمدة.

9- تشجيع الاستثمار الخارجي والداخلي في المجال الزراعي من خلال توفير مناخ اقتصادي مناسب وحوافز مشجعة، مالياً وفنياً.

10- تحقيق الاكتفاء الذاتي من إنتاج التقاوي المحسنة ذات الجودة العالية بما يتماشى مع التركيب المحصولي المستهدف.

11- حماية الأراضي القديمة باعتبارها محميات طبيعية لا يجوز الاعتداء عليها.

12- تنشيط الاتفاقات المصرية - العربية، المصرية - الأوروبية بما يحقق أقصى استفادة فيها من خلال:

- الاتفاقيات المشتركة لدول شرق وجنوب إفريقيا (الكوميسا) والبحث عن فرض تصديرية.
- اتفاقية الشراكة العربية الأوروبية ورفع القيود على المنتج المصري ذو الجودة العالية.

13- الاهتمام بالتعليم الزراعي من خلال إقامة وتنفيذ مشروع الجامعة الزراعية أسوة بالتجارب الناجحة في دول أخرى مثل باكستان والهند ودعم التعليم الزراعي الفني والعالي والبحث العلمي.

14- ربط البحث العلمي بخطة الإنتاج.

15- إزالة العوائق لتحقيق التكامل الزراعي مع السودان لتحقيق الأمن الغذائي في المجال الزراعي.

16- الاهتمام والحفاظ على الأصول الوراثية والصحة النباتية الزراعية لكل المحاصيل والنباتات المصرية والسلالات المتميز في الإنتاج الحيواني.

17- تطوير التصنيع الزراعي لتعظيم الاستفادة من المنتج الزراعي وتصديره وضمان ثبات الأسعار.

18- توفير البروتين الحيواني والداغني. وذلك عن طريق توفير الأعلاف واتباع أحدث الوسائل التقنية والعلمية.

19- حظر استخدام المبيدات الممنوعة دولياً التوسع في استخدام وتشجيع مكافحة البيولوجية.

20- التوسع في مشاريع الثروة السمكية ودعمها بإعادة صياغة التشريعات الخاصة بها.

#### الصناعة والطاقة والتعدين:

يُعدُّ التصنيع مرادفًا للتنمية، ويمثل في مصر المحرك الرئيس لتحقيق هذه التنمية إذ يمثل هذا القطاع حوالي خمس الناتج المحلي الاجمالي بالإضافة إلى العلاقة التشابكية والاستراتيجية القوية التي تربطه بباقي القطاعات التنموية.

ولقد بدأت حركة التصنيع منذ أكثر من سبعين عامًا، وكانت مصر أسبق من دول شرق آسيا والهند، ولكنها طبقت سياسة إحلال الواردات، وكان هذا صحيحًا في المراحل الأولى من التنمية، إلا أنها ظلت متمسكة بها بعد استنفاد إمكانيات التصنيع الإحلالي في السلع الشعبية، ولم تنجح في النهاية بسبب البيروقراطية المعوقة للقطاع العام، في التحول نحو التصنيع التصديري، كما فعلت دول شرق آسيا.

ومن ثم تخلفت الصناعة المصرية، وظلت حبيسة السوق المحلية في ظل سياسات تصنيعية خاطئة فتدهورت جودة منتجاتها وارتفعت أسعارها، وأصبحت غير قادرة على المنافسة الجادة في السوق الدولية فضلاً عن السوق المحلية.

وفي ظل ما يفرضه النظام التجاري الدولي الجديد، ومع الأخذ في الاعتبار خطر الاعتماد على المصادر الريعية للاقتصاد المصري (قناة السويس، والبتترول، والسياحة، وحتى تحويلات العاملين في الخارج). وفي ظل الممارسات الاحتكارية للدول الكبرى فيما يتعلق بالمنتجات

الاستراتيجية فلا مناص من انطلاقة صناعية حقيقية تهدف إلى تعزيز الأمن القومي وتحقيق نهضة تنموية واقتصادية واجتماعية تقوم على السياسات والاستراتيجيات التالية:

1- تحقيق التكامل بين الوزارات والهيئات والمؤسسات المعنية بالصناعة والطاقة والتعدين، وذلك بإنشاء مجلس أعلى يضم كافة الجهات ذات الصلة بهذه القطاعات الثلاث.

2- تضافر جهود الدولة والقطاع الخاص لإنشاء قاعدة صناعية متكاملة للصناعات الإستراتيجية، وتعظيم الاستفادة من هذه القاعدة فى إنتاج مدخلات الصناعات الاقتصادية.

3- إعداد وتنفيذ السياسات العامة التى تهدف إلى صيانة الثروة الصناعية القائمة وتعظيم الاستفادة من هذه الثروة بتحديثها ورفع كفاءتها.

4- دعم وتطوير المواد والتقنيات الصناعية الملائمة للظروف والخامات المحلية، وتفعيل آليات نقل وتوطين وتطوير التقنيات، وذلك بزيادة الأنفاق على البحث العلمى والاستعانة بالخبرات الداخلية والخارجية، وتوفير المناخ الملائم من خلال التوسع فى إنشاء المؤسسات التقنية وصياغة نظم تحفز الابتكار والإبداع فى العلوم التطبيقية.

5- تبنى خطة قومية للنهوض، بالصناعة المصرية تقوم على منهجية التسلسل الصناعى المتلاحق والذى يبدأ بصناعة المواد الإنشائية، فالصناعات الهندسية ثم الصناعات الوسيطة والنهائية وذلك لتقليل التكلفة الاستثمارية، وتعظيم الناتج المحلى فى إنشاء المنظومة الصناعية.

6- العمل على وضع مواصفات قياسية شاملة للمنتجات الصناعية والحزم فى تطبيقها ورفع مستوياتها فى بعض المنتجات وبخاصة المواد الإنشائية لمضاعفة الإنتاجية وزيادة القدرة التنافسية العالمية.

7- إعادة صياغة السياسة التعليمية لربطها باحتياجات الصناعة والبحث العلمى، والارتقاء بمستوى التعليم الفنى والتدريب الحرفى.

8- إعداد وتنفيذ السياسات التي تعمل على التوسع في إنشاء الصناعات ذات الميزة النسبية المحلية، وتحد من إنشاء الصناعات التي تقتصر إلى القدرة التنافسية، وتشجع التوسع في الصناعات الصغيرة والصناعات كثيفة العمالة، والصناعات اليدوية.

9- العمل على إعداد وتنفيذ السياسات التي تهدف إلى تعميق التصميم والتصنيع وزيادة المكون المحلي في المنتج الصناعي، دون الإخلال بمعايير السلامة والجودة.

10- ربط خطة التنمية الصناعية بمخطط التنمية المتكاملة بشرياً وعمرانياً وإنتاجياً، وذلك لتوفير المدخلات اللازمة لمشاريعها وتعظيم الاستفادة من مخرجاتها.

11- تبني خطة قومية للطاقة في مصر، تهدف لتلبية احتياجات التنمية، وتعمل على إتباع سياسة متوازنة في توليد الطاقة بتنوع مصادرها من مصادر تقليدية، كالبتترول والغاز الطبيعي أو مصادر بديلة كالرياح والطاقة الشمسية والطاقة النووية ( والتي تتبنى في مجالها الطاقة النووية الاندماجية التي تعتبر أوفر وقوداً، وأكثر أماناً، وأقل تلوثاً، وأقرب إلى محاكاة الطبيعة)، وتهدف إلى تحقيق الاكتفاء الذاتي في مصادر وقود المنشآت والمركبات باختلاف أنواعها.

12- إعداد وتنفيذ السياسات التي تهدف إلى تحقيق المنفعة المتبادلة بين الدولة والشركات المحلية والعالمية في مجال استخراج وتصنيع الثروات البترولية والتعدينية والعمل على إجراء تشريعات تهدف إلى تعظيم الاستفادة من هذه الثروات والحد من إهدارها.

13- تفعيل دور قطاعات البترول والغاز والتعدين في تحقيق العدالة الاجتماعية من خلال فرض و تحصيل زكاة الركاز من هذه القطاعات.

### السياحة والطيران المدني

تتطلب إستراتيجية التنمية أن تحظى السياحة باهتمام بارز نظراً لتوافر مقومات السياحة في مصر من تراث حضاري فرعوني وقبطي وإسلامي، ومناخ معتدل وطبيعة جميلة وشعب مضياف، والسياحة من منظورها لا تقتصر على كونها أحد المصادر الهامة للنقد الأجنبي في مصر، ومكون أساسي من مكونات الدخل القومي وركيزة رئيسية لخلق فرص العمالة المنتجة

فحسب ولكنها تمثل جسراً قوياً للتواصل والترابط الثقافي بيننا وبين كافة شعوب العالم يمكن من خلاله عرض الصورة الصحيحة للإسلام الوسطي المعتدل.

وتتعدد الخدمات السياحية من سياحة دينية، وعلمية، وسياحة مؤتمرات، وسياحة علاجية، وسياحة التسوق، وسياحة ترفيهية، وكل هذه المجالات لابد وأن تتفق أنشطتها مع مبادئ وقيم وأحكام الإسلام، حيث يتعين على السائح أن يعلم مسبقاً بحدود هذه الضوابط الإسلامية، فلا يجهر عند حضوره لمخالفتها فإذا ما التزم بذلك، فله أن ينهل معرفة بتراثنا الحضاري ويستمتع بمناخ مصر وينعم بطبيعتها ويسعد بالتعامل مع شعبها المضياف، وإذا كانت المملكة المتحدة بها في اسكتلندا مناطق جافة يحرم فيها شرب الخمر، وإذا كان الفاتيكان يفرض على الزائرة الاحتشام عند دخول كنيسته الرئيسية، فمصر كدولة إسلامية أولى بالتمسك بقيمها الإسلامية، خاصةً أنها لن تشكل قيلاً على أن يستمتع السائح لكل ما هو من مقومات السياحة، ونقصد من هذا التأكيد على أن الإطار العام مصان بالقيم والقواعد التي تمثل المقومات الأساسية للمجتمع. وقد سمحت الشريعة الإسلامية لغير المسلم، بممارسة ما حل له، ولكن ليس في الإطار العام بل في السياق الخاص. وهو ما ينطبق على السائح أيضاً

وبالرغم مما قامت به وزارة السياحة من جهود في سبيل تقديم تراثنا السياحي للعالم الخارجي ورفع مستوى الخدمات السياحية وتذليل بعض العقبات التي تعوق الانتعاش السياحي، فإن ما تحققه مصر من دخل سياحي ما زال شيئاً زهيداً للغاية بالنسبة لإمكانيات مصر السياحية وبالنسبة لما تحققه بلاد الصف الأول السياحية مثل: إيطاليا وفرنسا وإسبانيا، رغم أنهم لا يملكون شيئاً يذكر مقارنةً بتراث مصر الحضاري.

وهنا، تكمن المشكلة ويحدد البرنامج العناصر التالية لمعالجتها:-

- وضع تخطيط لحماية المناطق السياحية في المدن المصرية القديمة، وعلى سواحل البحرين المتوسط والأحمر على أسس سياحية حديثة، ومنع النمو العشوائي للمباني حول هذه المناطق.

- إقامة مستشفيات متخصصة على درجة عالية، من الكفاءة، والتوسع في إقامة المهرجانات، وعقد المؤتمرات العلمية والثقافية والدولية، وتحويل مناطق مصر جميعاً إلى مناطق جذب سياحي، مع عدم التركيز على مدينتي القاهرة والإسكندرية.

- تشجيع القطاع الخاص واستقطاب مزيدٍ من الاستثمارات في قطاع السياحة مع تطوير القطاع المصرفي لكي يكون قادرًا على النهوض بدوره في تقديم التمويل اللازم للقطاع الخاص في مجال السياحة.

- مضاعفة الطاقة الفندقية من خلال تطوير المقاصد السياحية الموجودة واستهداف مقاصد سياحية جديدة، مع تنويع الخدمات السياحية والارتقاء بجودة الخدمات المقدمة.

- توفير بنية أساسية متطورة من شبكة طرق ومياه وكهرباء ومواصلات سلكية ولاسلكية، ومطارات، داخلية وخارجية، مع معالجة مختلف المعوقات التي تؤثر على السائح.

- تسويق المنتج السياحي على المستوى الدولي من خلال العمل على تنشيط السياحة المصرية في الأسواق الرئيسية المصدرة لها، ودراسة الأسواق المستهدفة، والعمل على فتح أسواق جديدة من خلال الدعاية بأسلوب موضوعي وعلمي.

- العمل على توفير خدمة متميزة للسائح ابتداءً من استقباله مرورًا بتسيير الإجراءات الجمركية، فانتقاله إلى الفندق المناسب، فالخدمة الفندقية، فبرامج الزيارات للمناطق السياحية وحتى مغادرته مصر.

- توجيه كافة الوزارات الخدمية المرتبطة بالسياحة مثل: وزارات الطيران والنقل والإعلام والثقافة والبيئة وغيرها من الوزارات والأجهزة المعنية بالنشاط السياحي في مصر بوضع هدف مساندة السياحة والترويج لها ضمن أهم أهداف خططها السنوية.

- إعداد وتنفيذ السياسات التي تهدف إلى تشجيع السياحة الداخلية والسياحة العربية التي تهدف إلى دعم الاقتصاد القومي والمحافظة على القيم المجتمعية المصرية.

### الفصل الثالث : السياسات الاقتصادية

يهدف البرنامج إلى إحداث عملية تنمية اقتصادية، متوازنة، ومستدامة، وذلك بالاستخدام الأمثل والأكفأ للموارد الطبيعية والبشرية والمالية والفنية المتاحة، والممكن إتاحتها، في إطار مرجعية

النظام الاقتصادي الإسلامي، ومن خلال سياسات وإجراءات إنمائية ونقدية ومالية وتجارية، تتصدى بالمعالجة الواقعية المتدرجة، للمشكلات الاقتصادية.

مرجعية النظام الاقتصادي الإسلامي:

ويستمد هذا البرنامج الاقتصادي مرجعيته من النظام الاقتصادي الإسلامي، والذي تتمثل غايته في عبادة الخالق تبارك وتعالى، عبادة بالمعنى الواسع، التي تتضمن كل تصرفات الفرد، وعلى رأسها تعمير الأرض تحقيقاً لطيب الحياة، وتوفيراً لتمام الكفاية لكل فرد يعيش في المجتمع، مسلماً كان أم غير مسلم.

ويتم النشاط الاقتصادي، وفقاً لهذا النظام من خلال السوق الإسلامية، التي تعتمد على المنافسة العادلة وحرية اقتصادية مقيدة، تحكم إنتاج "الطيبات"، ومن خلال قوى العرض والطلب، وميكانيكية الأثمان، ووفقاً للمفاوضات المالية العادلة المؤسسة على المشاركة في الربح والخسارة، والقائمة على صيغ التمويل والاستثمار الإسلامي، الحقيقي والمخاطر، وعلى أساس نظام أولويات واضح ومحدد، يبدأ بالضروريات ثم الكماليات فالتحسينيات، وفي ظل ملكية "متعددة" تشمل الملكية العامة، وملكية القطاع العام، والملكية الخاصة (جوهر موضوع الملكية في الإسلام)؛ شريطة أدائها لوظيفتها الاجتماعية؛ تحقيقاً لعدالة التصرف في المال، وإقامة للتكافل الاجتماعي، وضماناً لأكفأ استخدام ممكن للموارد، ومن خلال دور فعال للدولة بوصفها الموجه والمخطط والمكمل والمسئول عن معالجة الأزمات. وهي تقوم على حرية العمل الخاص، في إطار محاربة الاستغلال والاحتكار والسيطرة على السوق، والتضليل والغش، والسيطرة على الأسعار، وعن طريق أنظمة مراعاة حقوق الفقراء واحتياجاتهم، وحصر الاستفادة من بعض المرافق والخدمات عليهم، وكذلك العمل بنظام إحياء الأرض الموات والوقف.

ووفقاً لهذا النظام، واستناداً إلى فرض الكفاية "وفي إطار نظام الأولويات الإسلامي، وفي حدود الاستطاعة البشرية والإمكان المادي، يتم القيام بالجهد الإنمائي المستدام. وعلى أساس من التكامل والتوازن والتدرج، يبذل هذا الجهد في كافة القطاعات، مؤسسياً أو وظيفياً: القطاع العام والقطاع الخاص، وإنتاجياً: القطاعات السلعية والقطاعات الخدمية، وسلعياً: الزراعة والصناعة، وصناعياً: الصناعات الثقيلة والصناعات الاستهلاكية، وإقليمياً: المناطق الريفية والمناطق الحضرية، ودولياً: منتجات إحلال الواردات ومنتجات تنمية الصادرات، وتكاملياً: التكامل العربي

والتكامل الإسلامي. ويتم هذا الجهد، وفقاً لخطة إنمائية "تأشيرية"، مترابطة ومتناسقة من حيث الوسائل والأهداف، وواقعية من حيث الإمكانيات والقدرة على التنفيذ.

ويقوم استخدام الموارد وفقاً لهذا النظام على أساسٍ شاملٍ ومتوازن، لا يعرف إهدار الإمكانيات أو تبديد الطاقات.

ويستند هذا الاستخدام إلى دورٍ محددٍ للدولة أو القطاع العام يتركز في تنمية الهياكل الأساسية والمرافق العامة، والمشروعات الإستراتيجية، خاصةً التي يحجم عن الدخول فيها القطاع الخاص.

ونؤكد هنا على أن رؤيتنا تقوم على أساس أن الربح هو ناتج العلاقة بين رأس المال والعمل، أي ناتج استثمار رأس المال في عمل اقتصادي. وبالتالي نعارض تجارة المال، وتحقيق الربح من خلال تجارة مال بـمال. وهو ما يعني التوجه نحو النظام الاقتصادي (الاستثمار)، وجعل النظام المالي (البنوك والمصارف) جزء من النظام الاقتصادي، أي بتحويل البنوك والمؤسسات المالية إلى مؤسسات استثمارية، وتصبح وظيفتها هي استثمار المدخرات والإيداعات والأسهم والأوراق المالية وغيرها من الصور النقدية

وأخيراً، يقوم هذا النظام على حقيقة أن نماء المال يتحقق عن طريق الاشتراك الفعلي في النشاط الاقتصادي. فلا يوجد كسب "طيب" بدون عرق وجهد ومخاطرة. ومن ثمَّ، لا يوجد فرد أو فئة أو طبقة، في ظل هذا النظام، تعيش على عرق وجهد ومال الآخرين.

ويتم توزيع الناتج وفقاً لمعايير توزيع "عادلة" تتناسب مع الجهد المبذول أو المخاطرة المتضمنة أو وفقاً للتكافل الاجتماعي المنشود، وهذه المعايير هي: "الأجر" العادل لمن يعمل أجيراً، و"الضمان" أي المخاطرة- ربحاً كانت أم خسارة- للمال لمن يخاطر بماله بالاشتراك الفعلي في العملية الإنتاجية، وفقاً لصيغ وأساليب الاستثمار الإسلامي المؤسسة على عقود الشركة وعقود البيوع وعقود الإجارة، ثم "الحاجة" لغير القادرين- جزئياً أو كلياً- بالنسبة لهذه الفئة الأخيرة، توجد مسئولية الدولة وبقية أفراد المجتمع، القادرين، في عملية التوزيع و"إعادة" التوزيع- من خلال الصدقات المفروضة، وعلى رأسها الزكاة، والتطوعية وغيرها من النفقات، ومن خلال "التوظيفات المالية"؛ أي الضرائب، وفقاً لمعايير الحاجة لتوفير الحياة الطيبة الكريمة للفقراء والمساكين.

ومن المعروف أن المناهج أو الإستراتيجيات الإنمائية الوضعية المستوردة من الغرب ساهمت ليس في معالجة "التخلف" في دول "الجنوب"، وإنما في تعميقه، خلال أكثر من نصف قرن؛ حيث ضاع الإنسان في خضم توجيهاتها وآلياتها "المادية".

فبسبب الإهمال النسبي لقيمة ودور الإنسان، كانت المحصلة النهائية أن أكثر من أربعة أخماس البشرية يعيشون حالة حادة من التخلف الاقتصادي والاجتماعي، ومع ذلك، يوجد لهذه الصورة القاتمة استثناءات واضحة، تتمثل في دول جنوب شرق آسيا، ومنها ماليزيا الإسلامية، حيث تم تعبئة المدخرات المحلية وتبني تكنولوجيا تناسب المراحل التنموية وإصلاح جذري لنظم التعليم، وقبل هذا وبعده، وجود دولة القانون، وعليه فإحداث التغيير المنشود في طريق "التعمير" المستدام يتطلب أولاً وقبل كل شيء تطهير الحياة الاقتصادية من جميع أشكال الظلم، وبالتالي تهيئة المناخ "المناسب" لكي يتعامل "الناس" تعاملاً تعميرياً فاعلاً مع "الأشياء".

#### المشكلات:

تشمل هذه المشكلات: انخفاض معدلات الادخار القومي وضعف التكوين الرأسمالي والاستثمارات الأجنبية المباشرة، وتدني معدلات النمو في الناتج المحلي الإجمالي، زيادة وحدة الفقر، وتفاقم مشكلة البطالة، والارتفاع الجامح في الأسعار، والعبء المتزايد للدين العام، وزيادة الطاقات الإنتاجية العاطلة وضعف الإنتاجية، وضعف أداء القطاعات السلعية (الزراعة والصناعة والتعدين والتشييد والبناء)، وتدهور مستويات القطاعات الخدمية (النقل والمواصلات والتخزين، والتجارة والمال، والسياحة، والصحة والتعليم، والخدمات الاجتماعية والثقافية والإعلامية)، وزيادة تلوث البيئة، وتفاقم الفساد والاختلال المتزايد في الميزان التجاري، والاعتماد المتزايد على الخارج والتبعية الاقتصادية.

#### سياسات تنمية الاقتصاد:

في ضوء مرجعية الاقتصاد الإسلامي ومعالجة لمشكلات الاقتصاد وتحقيقاً للتنمية المتوازنة والمستدامة، يتبنى البرنامج إستراتيجية تنمية اقتصادية واجتماعية تقوم بالإنسان ومن أجل الإنسان، وتستند إلى الاعتماد الجماعي على الذات، وتتكون هذه الإستراتيجية من "حزمة" من السياسات الإنمائية والنقدية والمالية والتجارية، وتعتمد "آليات" اقتصاد السوق، وتأخذ بأسلوب التخطيط التأسيري، الذي يجمع بين الكفاءة الإنتاجية والبعد الاجتماعي، وذلك على النحو التالي:

## أولاً: السياسات الإنمائية

تتأسس هذه السياسات على محورين رئيسيين؛ هما النمو الكلي والنمو القطاعي ونظراً لأهمية محور النمو القطاعي فقد تم إفراد فصل خاص له بعنوان القطاعات التنموية.

### محور النمو الكلي

لتحقيق نوعية حياة طيبة وكرامة للمواطن المصري برفع معدلات العمالة وكفاءة استخدام الموارد والإنتاجية، وتخفيض ملموس في مستويات الدين العام، وضمان الاستقرار السعري، واستعادة الثقة في العملة الوطنية، والحفاظ على البيئة، يتعين تحسين أداء النشاط الاقتصادي، وهذا يعني ضرورة تحقيق معدلات متصاعدة في الناتج المحلي الإجمالي بما يفوق وبشكل متزايد خلال الزمن معدلات النمو السكاني، حتى يزيد وباضطراد متوسط الدخل "الحقيقي" للفرد.

ويتطلب تحقيق هذا النمو الكلي، الذي يُقدَّر بنحو (7%) إلى (9%) سنوياً في الناتج المحلي الإجمالي، استثمارات قومية تُقدَّر بحوالي (28%) إلى (36%) من هذا الناتج، على أساس معامل رأس مال/ إنتاج في حدود (4: 1) على المستوى الكلي، يضمن الاستخدام الكفء لتكنولوجيا متطورة، مع تطبيق فنون إنتاجية كثيفة العمل في الأجل القصير والمتوسط، ومع قصور القدرة الادخارية في الاقتصاد؛ إذ تقدر المدخرات المحلية في أقصى تقدير لها بنحو (17%) من الناتج المحلي الإجمالي تظهر الفجوة بين الادخار المحلي والاستثمار المطلوب، ويتم العمل على معالجة هذه الفجوة التمويلية من خلال إجراءين اثنين حشد مقصود للمدخرات المحلية بهدف تميمتها تحقيقاً للاعتماد على الذات، وتشجيع مخطط للاستثمارات الأجنبية المباشرة؛ وذلك على النحو التالي:

الإجراء الأول: حشد المدخرات المحلية، وذلك عن طريق:

1- تنمية الوعي الادخاري لدى الأفراد وتبصيرهم بحق الأجيال القادمة.

2- الحث على ترشيد الاستهلاك بعامة والإنفاق الحكومي بخاصة، والحث على عدم الإسراف والتبذير والإنفاق الترفي والمظهري.

3- إنشاء أوعية ادخارية تستوعب وتتناسب مع فئات الدخل المختلفة باستحداث منتجات مصرفية للتوفير والاستثمار .

4- ترشيد سوق الأوراق المالية (البورصة) كأداة رئيسة لتشجيع المدخرين من فئات الدخل المختلفة على توظيف أموالهم في استثمارات جديدة (السوق الأولية) بدلاً من المضاربة على توقعات الأسعار (السوق الثانوية).

5- ترويج ثقافة العمل الحر والتوظيف الذاتي، وتشجيع صغار المنتجين بإعداد خرائط بالمشروعات الصغيرة والمتناهية الصغر، بما يسمح بدخول الفئات الفقيرة في أنشطة مولدة للدخل، والاعتماد على السلوك الادخاري والاستثماري.

6- ترشيد الدعم بحصر والتأكد ممن يستحقه وفقاً لمعايير واضحة، والتأكد من وصوله فعلاً إلى مستحقيه مما يشجعهم على تخصص جزءٍ من دخولهم المحدودة لأغراض الادخار والاستثمار .

7- إنشاء صناديق استثمار مستقلة لجزء من أموال الزكاة والوقف للإنفاق على الخدمات الصحية والتعليمية والاجتماعية للفئات الفقيرة، ومن ثم تحرير جزء من دخولهم المحدودة، مما يساعدهم على التوفير والادخار والاستثمار .

8- محاربة الفساد بتطبيق صارم للقوانين المتعلقة بمكافحته كقانون الإفصاح عن الذمم المالية، وقانون الكسب غير المشروع، وقانون حرية الوصول إلى المعلومات، وتطوير دور الرقابة للهيئات التشريعية، وتعزيز دور هيئات الرقابة العامة، ورفع السرية عن تقاريرها، مما يعالج التشوهات الحادة في مناخ الاستثمار ويقلل من الخسارة في قطاع الأعمال والمؤسسات العامة، ويزيد من القدرة الادخارية للمجتمع.

الإجراء الثاني: تشجيع الاستثمارات الأجنبية المباشرة:

رغم أهمية الاستثمارات الأجنبية المباشرة في تغطية الفجوة بين الادخار المحلي والاستثمار المطلوب، خاصةً في ظل اتساع هذه الفجوة؛ نظراً لاحتياجات الاقتصاد المتزايدة لاستثمارات جديدة فإنَّ أحدث تقرير للبنك الدولي حول ظروف الاستثمارات في دول العالم يكشف حقيقة أن

مصر تحتل مرتبة متدنية لدولة جاذبة للاستثمار (141) من بين (155) دولة شملها التقرير وفي الواقع، الاستثمارات الأجنبية الموظفة في الاقتصاد أكثر تدنيًا عن الأرقام المنشورة عنها؛ لأنها تشمل استثمارات البترول والتي يحصل على قيمتها الشريك الأجنبي كحصّة من البترول المستخرج، وتشمل أيضًا حصيلة بيع أصول عامة لمستثمر أجنبي، وهي أصول قائمة فعلاً، ومن ثم لا تمثل إضافة إلى الطاقة الإنتاجية للاقتصاد المصري.

ومع ذلك يشدد البرنامج على ضرورة تشجيع هذا المورد التمويلي الخارجي، شريطة أن يتفق مع الأولويات الإنمائية للاقتصاد ولا يصطدم مع المبادئ العامة الحاكمة لعملية التنمية وفقاً للمرجعية المعتمدة، خاصةً أن التمويل عن طريق المداينة بفائدة مرفوض، إلا في حالة الضرورة أو الحاجة أو عموم البلوى، وعليه يعمل البرنامج على تشجيع الاستثمارات الأجنبية العربية أولاً، ثم بقية دول الجنوب ثم بقية دول العالم والمؤسسات الدولية؛ وذلك على النحو التالي:

1- وضع خرائط استثمارية مفصلة على مستوى أقاليم مصر، تشمل تعريف بالمشروعات الإنمائية المرشحة من حيث جدواها الفنية والاقتصادية، وبما يتفق واحتياجات عملية التنمية من تحديث للعملية الإنتاجية واستخدام تكنولوجيا جديدة وزيادة قدرة مصر التصديرية مع استقدام عمالة أجنبية في أضيق الحدود في مجالات الإدارة العليا أو التخصصات النادرة شرط الأمانة والخبرة .

2- توافر قاعدة بيانات دقيقة ومحدثة ومتاحة لكل من يطلبها، عن مختلف مجالات النشاط الاقتصادي، والقوانين واللوائح والإجراءات المتعلقة بهذه المجالات، مع توحيد هذه البيانات.

3- تحسين مناخ الاستثمار وتنقيته من البيروقراطية المعوقة والفساد المستشري في شتى قطاعات الاقتصاد ومؤسسات الإدارة العامة.

4- العمل على توافر المقومات الأساسية للعملية الاستثمارية من استقرار سياسي وإدارة رشيدة للسياسة الاقتصادية الكلية، واستقرار في مستوى الأسعار وأسعار الصرف، واستقرار البيئة التشريعية، وتشجيع للقطاع الخاص، واعتدال النظام الضريبي والجمركي.

ثانيًا: السياسات المساندة

هي السياسات التي تستخدم كأدوات مساعدة في رسم وتنفيذ السياسة الإنمائية من خلال أسلوب التخطيط التأشيرى.

وتشمل السياسات المساندة: السياسة النقدية أو الائتمانية، والسياسة المالية والسياسة التجارية، وعليه يحدد البرنامج دور هذه السياسات، في المساعدة على تحقيق التنمية المتوازنة والمستدامة للاقتصاد المصري، كلاً على حدة، على الترتيب.

## 1- السياسة النقدية

بالرغم من أن السياسة النقدية أو الائتمانية، سياسة غير مباشرة من حيث التأثير في قرارات المنتجين الاستثمارية، ومن ثم تعد ذات فعالية محدودة، خاصة في الدول النامية، ومنها مصر، لتخلف أسواق النقد والمال فيها، إلا أنها تعد مؤشراً مهماً لواقع الأداء الاقتصادي؛ وذلك من حيث معدلات التضخم، وسعر العملة الوطنية، ومعدلات الائتمان ومجالاتها، ومن هنا واستناداً إلى مرجعية الاقتصاد الإسلامي، تشمل الخطوط العامة للبرنامج في هذا المجال ما يلي:

- استبدال آلية سعر الفائدة: تمثل أداة سعر الفائدة الرئيسة للتحكم في العرض الكلي للنقود، ومن ثم النشاط الاقتصادي من قبل الجهاز المصرفي، ولكن اتساقاً مع الموقف الثابت من تحريم الربا يتم تفعيل مجموعة من الآليات والصيغ الأخرى القائمة على نظام المشاركة في الربح والخسارة بديلاً عن نظام المداينة بفائدة، والمستندة على العقود الشرعية: عقد الشركة، وعقود البيوع، وعقود الإجارة، وفق قواعد المصرفية الإسلامية وذلك للوصول لجوهر هذه المعاملات وليس تحقيقاً لإطارها الشكلي فقط، مع التدرج، في عملية التحول، للأخذ في الاعتبار، عدم تعرض الاقتصاد القومي لعمليات اختلال اقتصادي.

- تقوية العملة الوطنية: وذلك بتحسين معدل النمو الاقتصادي من خلال السياسات الإنمائية وفق البرنامج بما يسمح بتخفيف الضغوط على الجنيه من جزاء التضخم السعري، وبما يؤدي إلى استخدام أشمل وأكثر كفاءة للموارد المالية لدى الجهاز المصرفي، مع العمل على استهداف التضخم، بما يؤدي إلى تحقيق معدلات لا تُؤثر سلباً على الودائع أو الاستثمارات أو مستوى معيشة المواطنين أو تدفع المدخرين نحو المضاربة في سوق الأوراق المالية (البورصة) أو في الأراضي والعقارات، أو نحو ممارسة أنشطة تدرج تحت مسمى توظيف الأموال، والتي منعها المشرع المصري منذ عام 1988م مع تكوين سلة عملات لاحتياطات العملة الوطنية.

ويبقى العلاج الناجع لتقوية الجنيه، والتصدي للمشكلات الهيكلية، متمثلاً في توسيع القاعدة الإنتاجية أساساً من خلال استخدام ودائع الجهاز المصرفي حسب القواعد المصرفية والائتمانية الرشيدة في تمويل مشروعات، وفقاً للأولويات الإنمائية المعتمدة، من تحقق قيمة مضافة عالية، تساعد في زيادة تشغيل العمالة، وتزيد من التصدير.

- تحسين الجانب المؤسسي: مع التأكيد على ضرورة احتفاظ الدولة ببعض البنوك كملكية عامة، والعمل على تطوير الجهاز المصرفي ليتواءم مع التطورات المصرفية التي يشهدها العالم من خلال الحصول على تكنولوجيا متقدمة والقيام بتدريب مكثف للعاملين وإدخال نظم حديثة للإدارة، يتعين أن تعمل الدولة على الحفاظ على استقلالية البنك المركزي، ليكون الصانع الحقيقي للسياسة النقدية، دون ضغوط محلية أو خارجية باعتبار أن القانون رقم (8) لسنة 2003 لم يحقق الاستقلال المرغوب والمطلوب.

## 2- السياسة المالية

تتضافر السياسة المالية، كسياسة اقتصادية مباشرة تعمل من خلال جانب موازنة الدولة- الإيرادات العامة والنفقات العامة- في التأثير في النشاط الاقتصادي لمعالجة المشكلات الهيكلية لتحقيق التنمية المتوازنة والمستدامة من ناحية، وعدالة توزيع الدخل والثروة من ناحية أخرى، وعليه، تتمثل الخطوط العامة للبرنامج في هذا المجال فيما يلي:

تحقيق العدالة الضريبية: وذلك عن طريق إلغاء الأزواج والتعدد الضريبي ومكافحة جادة لظاهرة التهرب الضريبي، مع ربط الإعفاءات للأعباء العائلية بمستويات الحاجات الأصلية للمعيشة ومراعاة معدلات التضخم السائدة والنظر في تخفيض معدلات الضرائب بصفة عامة، كما يتعين العمل على التوسع في سياسات الإعفاءات الضريبية لبعض الأنشطة الاستثمارية، وربطها بعدد العاملين في المنشأة من ناحية، وبالأنشطة الاقتصادية ذات العلاقة بالضروريات والحاجيات لجمهور الناس من محدودي الدخل من ناحية أخرى، مع العمل على تطوير الجهاز الضريبي فنياً وإدارياً، والعمل على تغيير الثقافة السائدة لدى الممولين ومأموري الضرائب من أجواء عدم الثقة.

العمل على تنمية الإيرادات العامة: استنادًا إلى تطوير الجهاز الضريبي وتحقيقًا لمبدأ العدالة الضريبية، يتعين العمل الجاد على تحصيل الضرائب المستحقة، ومكافحة الفساد الجرمي؛ وذلك لتعظيم موارد الدولة حتى لا تضطر إلى الاقتراض من صناديق التأمينات الاجتماعية والمعاشات مما يلقي عبء التمويل الحكومي على أقل طبقات المجتمع قدرةً على احتماله من ناحية، أو "الاقتراض" من الخارج مما يفاقم مشكلة المديونية الخارجية من ناحيةٍ أخرى، والمخرج المؤقت لزيادة الموارد، يتمثل في إصدار أذون وسندات الخزانة؛ لأنه تمويل من مدخرات حقيقي على أن تُستبدل في أسرع وقتٍ ممكن، بوسيلة تمويل إسلامية وهي: سندات المضاربة فهذه الأداة تقدم أسلوبًا شرعيًا لاستثمار أموال صغار المدخرين، وتحميهم من المقامرة في البورصة أو الذهب أو الأراضي والعقارات، وتبعد الدولة عن الاقتراض بفائدة.

ترشيد الإنفاق الحكومي: ويتم ذلك من خلال التخصيص الكفء والإنفاق الكفء على مصارف الإنفاق المختلفة عن طريق تفعيل سيادة القانون ومكافحة للفساد، وترشيد جاد للإنفاق الحكومي، خاصةً ما يتعلق منه بمظاهر الإسراف والبدخ، أو بتبديد الأصول والموارد العامة ونشر وتعميق ثقافة حرمة المال العام بين كل أفراد الشعب، مع إعادة هيكلة العمالة الحكومية وإعادة توزيع وتأهيل العمالة الزائدة بما يعظم الاستفادة من الإنفاق عليها ويربط أيضًا ومباشرة بعملية الترشيد تصحيح برامج الدعم المباشرة وغير المباشرة، بما يتماشى مع الكفاءة الاقتصادية والعدالة الاجتماعية، وبما يضمن وصول الدعم إلى مستحقيه.

سد عجز الموازنة العامة: أساسًا، وبالإضافة إلى سندات المضاربة الشرعية يتم سد العجز من خلال تفعيل دور مؤسستي الزكاة والوقف، على أن تشمل هاتان المؤسساتتان مجال العمل الخيري لدى الأخوة الأقباط، سواء من خلال الوقف أو ما يعرف بالعشور والبكور، وتكون مصارف إنفاق هذه الموارد على حاجات الفقراء، وفي مجالي الصحة والتعليم، ومن حيث عملية التنفيذ يقترح تقنين الزكاة، بجانب الضرائب مع تسوية مدفوعات الزكاة عند التحاسب الضريبي، بما يضمن تنظم العلاقة والتكامل بينهما؛ تجنبًا لازدواج الإلزام، ومن حيث آلية التنفيذ يتم إنشاء صندوق الزكاة في كل وحدة محلية لجمع الزكاة وإنفاقها حسب مصاريفها الشرعية؛ استنادًا لقاعدة بيانات يمكن من خلالها التوظيف السليم لهذه الموارد على أن يكون هناك نوع من التكامل بين الوحدات المحلية في حالات العجز أو الفائض، وتتطلب هذه الآلية إنشاء مصلحة للزكاة تتولى كافة الإجراءات المتعلقة بالزكاة على أن تكون هيئة أو مؤسسة غير حكومية مستقلة.

بالسياسة التجارية تكتمل منظومة السياسات الداعمة للسياسة الإنمائية.

وتتضمن السياسة التجارية بطبيعتها مكونين الأول التجارة الداخلية، والثاني التجارة الخارجية.

أولاً: التجارة الداخلية:

من خلال هذا المكون للسياسة التجارية، يتم في النهاية توصيل المنتجات الاقتصادية (سلع وخدمات) إلى مستخدميها من أفراد المجتمع مستهلكين ومنتجين، والتجارة الداخلية تتسم بطبيعة خاصة ومستويات مختلفة من حيث طبيعة النشاط والحجم، والتمويل وتتنظم في مجالات ثلاثة: التجزئة وشبه الجملة والجملة.

وتعاني هذه التجارة في مصر من العديد من المشكلات، لعل أبرزها الممارسات الاحتكارية لبعض التجار لسلع معينة وفي مواسم محددة؛ مما يضر بالمواطنين كمستهلكين، فضلاً عن ممارسات سلبية تتعلق بالحجم والتمويل في المستويات الثلاث، أو في نوع السلعة أو الخدمة المقدمة، وتتطلب معالجة هذه السلبيات بعض السياسات والإجراءات، وذلك على النحو التالي:

- اعتماد القوانين المنظمة لشئون التجارة الداخلية، بما يحافظ على حقوق التجار والمستهلكين وتفعيل قانون حماية المنافسة ومكافحة الاحتكار.

- قيام الأجهزة الرقابية الحكومية وغير الحكومية (مؤسسات المجتمع الأهلي) بدورها بشكلٍ فعّال، بما يؤدي إلى إحداث التوازن في السوق، وأن يكون للأجهزة الحكومية صلاحية إلزام التجار بالبيع بسعر المثل في حالة التأكد بشكلٍ قاطعٍ من أنهم يمارسون الاحتكار.

- ضرورة نشر ثقافة حماية المستهلك، وتوعية المواطنين بحقوقهم من خلال التعاون مع مؤسسات المجتمع الأهلي، واعتماد شروط السلامة والصحة تتناسب مع الحفاظ على صحة المواطنين بشكلٍ تام مع تحقيق الحماية الفعالة لحقوق المستهلك ووضع العقوبات الرادعة على مخالفتها.

- توفير مصادر التمويل للعاملين بهذا النشاط وفق آليات تسمح للمؤسسات المالية بالتعامل مع متوسطي وصغار التجار، بالعمل على إيجاد هذه الآليات الجديدة أو مؤسسات تمويل تمارس هذا النشاط.

- القيام من خلال مجتمع الأعمال (جمعيات المستثمرين والغرف التجارية وجمعيات رجال الأعمال.. إلخ) بتوجيه الاستثمارات في هذا القطاع بحيث لا يحدث ما هو مشاهد بالفعل، وهو ظاهرة "استثمار القطيع"؛ وذلك استنادًا إلى دراسات عن الأسواق لاكتشاف طبيعة وحجم الفجوات الموجودة بكل تجارة، ومن ثم يكون عدد الداخلين في النشاط التجاري الواحد مناسبًا لاحتياجات السوق، مع الأخذ في الاعتبار أن قرار الدخول أو الخروج من السوق يكون اختياريًا تمامًا ودور المؤسسات الخاصة بمجتمع الأعمال استرشاديًا.

- العمل على توفير الأسواق المتخصصة لكل مستوى من مستويات التجارة من خلال القطاع الخاص، بما يتناسب مع ظروف وإمكانيات كل قطاع تجاري، مع تدخل الدولة لتوفير وتهيئة البنية الأساسية لتشجيع ودعم وجود أسواق في المناطق الفقيرة.

#### ثانيًا: التجارة الخارجية:

على الرغم من دخول مصر العديد من الاتفاقيات الثنائية والإقليمية والدولية لتشجيع التصدير، فما زالت الصادرات المصرية تراوح مكانها عند مستوى شديد التدهور بالمقارنة بالواردات من ناحية، وبما أنجزته دول نامية أخرى من ناحية ثانية - مثل سنغافورة وهونج كونج وتايلاند والمكسيك وتركيا وكوريا الجنوبية وتايوان - كما أنها تعاني من درجة اعتماد رئيسية على المواد الخام التعدينية والزراعية.

وفي ضوء الاتفاقيات التي وقعت عليها مصر على الأصعدة الدولية والإقليمية والثنائية، يلاحظ أن خط الاتفاقيات الثنائية والإقليمية ضعيفًا بشكل عام، خاصة ما يتعلق بالدوائر العربية والإسلامية والإفريقية والدول النامية بعامة أي دول الجنوب، بينما تسعى الحكومة المصرية جاهدةً لتنفيذ اتفاقياتها مع الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة الأمريكية، ولقد ترتب على هذا الوضع، بمعيار الفرصة البديلة، والمنافع الضائعة، عدد من الخسائر الجسيمة للاقتصاد الوطني.

ولتصويب هذا الوضع، وعلاج الاختلال القائم في ميزان التجارة الخارجية والعجز المزمن في ميزان المدفوعات، والسياسة الإنمائية المقترحة يؤكد البرنامج على الأسس والتوجهات التالية:

- إعطاء الأولوية للتعاون "العربي"، "الإسلامي"، "الإفريقي"، "الجنوبي"، ثم الدولي؛ لأن هذه الأولوية ذات جدوى اقتصادية وإنمائية واضحة، وفي الوقت نفسه تُبقي على هوية مصر في إطارها الصحيح تجاه التزاماتها ومصالحها العربية والإسلامية والإفريقية والجنوبية والدولية.

- اعتماد قاعدة الانفتاح على الأسواق الخارجية، مع تحديد واضح لضوابط تعظيم المصالح الاقتصادية، والتعامل مع بقية دول العالم في ظل العولمة ومسيرة منظمة التجارة العالمية وفقاً لهذا المبدأ، مع الحرص على تقليل أو تقييد السلبيات.

- التزام واضح بجميع الاتفاقيات التي وقعتها مصر، حفاظاً على مكانتها الدولية مع الحق في مراجعة بعض أو كل هذه الاتفاقيات وفقاً للقوانين الدولية المنظمة لهذا الشأن، بما يعظم مصالح مصر الاقتصادية.

- النظر قبل الدخول في اتفاقيات جديدة إلى إمكانيات الاقتصاد المصري لتحديد مدى الاستفادة الحقيقية من هذا التعاون، وعدم إتمامه إذا كان يسمح بوجود احتكارات داخل الاقتصاد الوطني تؤدي إلى خلل في القاعدة الإنتاجية واستنزاف للموارد، مع ضرورة عدم تضييع فرص حقيقية على المجتمع بحجة الحماية إذا كانت هذه الحماية لكيانات ضعيفة، وغير قادرة أصلاً على المنافسة محلياً أو خارجياً.

- اعتماد آليات تعظيم حصة مصر التصديرية، وفقاً للرؤية الإنمائية لهذا البرنامج، من خلال المنتج الجدي والسعر التنافسي، والعمل على توفير كل العوامل المساعدة على تحقيق ذلك.

الموقف من مفاوضات مناطق التجارة الحرة مع الغرب

تحمل مبادرة منطقة التجارة الحرة مع الولايات المتحدة الأمريكية، والتي ما زالت في مرحلة التفاوض، ومشروعات الشراكة الأوروبية مع دول المنطقة العربية، مجموعة من الفرص كما تشمل على مجموعة من القيود والمخاطر والسلبيات السياسية والاقتصادية، فهذه المشروعات تهدف من بين ما تهدف إلى جذب الاقتصادات العربية فرادى بعيداً عن مشروعات التكامل

العربي باتجاه مشروعات بديلة، يتم من خلالها الترتيب لربط هذه الاقتصادات بحجة إدماجها في الاقتصاد العالمي، لإدماج الكيان الصهيوني في المنطقة مع إعطائه وضعاً أكثر تميزاً يسمح له بأن يكون المحور الرئيس لهذه المشروعات، والمثال الحي على ذلك هو الكويز.

وبصفة عامة تركز الاتفاقيات التي تتم بين أطراف غير متكافئة في الغالب الأعم، وضع التبعية، وهذه التبعية هي العلاقة الحاكمة بين الاقتصاديات العربية، ومنها الاقتصاد المصري، واقتصاديات الدول الكبرى، خاصة أن المطروح حتى الآن من خلال هذه الاتفاقيات، ومشروعاتها، لا يتسم بالمرّة بالتوازن في توزيع المنافع بين أطراف العلاقة.

### ضرورة التعاون العربي:

وعليه المخرج الرئيس من فخ الاستقطاب والإلحاق والتبعية الاقتصادية، والذي يتفق مع تحقيق تنمية اقتصادية متوازنة ومستدامة هو تفعيل دوائر التعاون الاقتصادي: العربي ثم الإسلامي فالإفريقي فالجنوبي، وتمثل الدوائر العربية في هذه السلسلة البداية الصحيحة.

وتعتبر "المشروعات المشتركة" و"الاندماجات" و"مثلثات النمو" أي توظيف رأس المال والموارد الطبيعية والأيدي العاملة في عمليات الشراكة و"تنسيق خطط التنمية القطرية" مداخل عملية ووسائل فعالة للإسراع بإحداث التعاون الاقتصادي العربي، فالمشروعات المشتركة والاندماجات تزيدان من المصالح المشتركة، ومن مزايا الإنتاج والحجم الكبير، ومن القدرة على التنافس في السوق الدولية، وتنسيق خطط التنمية يزيد من التخصص وتقسيم العمل الكفاء، ومن الاستخدام الأمثل للموارد ومن درجة التكامل والاندماج.

### الدور الاقتصادي للدولة وبرنامج الخصخصة:

يتباين دور الدولة في العملية الاقتصادية من بلد لآخر باختلاف أيديولوجياتها وتوجهاتها السياسية، إلا أنه وفي كافة الأحوال يظل للدولة دور يزيد وينقص بحسب هذه التوجهات. ويأت النظام الإسلامي وسطياً في تحديد دور الدولة في العملية الاقتصادية بين النظام الشيوعي الذي تهيمن فيه الدولة على السوق وبين الرأسمالية المفرطة التي لا تهدف إلا إلى تحقيق الأرباح المادية بأي وسيلة ممكنة. ويلخص البرنامج دور الدولة في العملية الاقتصادية في النقاط التالية:

1- الأشراف على إدارة أموال التأمينات والمعاشات وتنميتها من خلال إنشاء هيئة قومية مستقلة لا تتبع لأي من الوزارات .

2- إدارة الاستثمارات القومية والاحتياطي النقدي والعيني.

3- كسر احتكار السوق من قبل الأفراد والشركات المستقلة.

4- ضمان توفير السلع والخدمات الحيوية التي لا يستغنى عنها المواطن.

5- دعم القطاعات الحيوية المتعثرة.

6- دعم المواطنين غير القادرين.

7- إقامة المشروعات القومية والبرامج الاستراتيجية والتي يحجم عنها القطاع الخاص نظراً لارتفاع استثماراتها وبطء عائدها.

8- وفيما يتعلق ببرنامج الخصخصة فمذ مطلع تسعينيات القرن الماضي وبرنامج الخصخصة من أبرز الموضوعات المثيرة للجدل في أجندة ما سمي ببرنامج الإصلاح الاقتصادي، نظراً لما ترتب عليه من أضرار اجتماعية واقتصادية، ومن هنا وفي إطار تناولنا للسياسات الاقتصادية نجد ضرورة الإشارة إلى موقف البرنامج من عملية الخصخصة والذي يتبلور في الآتي:

يعتبر القطاع الخاص هو القاطرة التي تقود التنمية في ظل اقتصاديات السوق، و لكن الخطأ الذي وقعت فيه الحكومة المصرية أنها - و قبل ان تطمئن الي وجود ذلك القطاع الخاص القوي و القادر علي تحمل مسؤولياته - تخلت عن القطاع العام الذي حالت بينه و بين التجديد و التوسع و جمدت استثماراته، و هكذا نشأت فجوة أثرت و بشدة علي النشاط الاقتصادي : فمن ناحية - لم يتم بعد خلق القطاع الخاص القوي، و من ناحية اخري : القطاع العام مجمد، و تخلت الدولة ايضا عن دورها في الرقابة و الاشراف علي القطاع الخاص الناشئ و توجيه نشاطاته نحو اولويات التنمية.

ويعود ذلك الي عدم القدرة علي مواجهة الاثار الاجتماعية للخصخصة او عدم التوازن بين اعتبارات الكفاءة الاقتصادية و الاجتماعية، وربما يعود السبب في ذلك الي عدم القدرة علي تخصيص الاعتمادات اللازمة لتمويل الفراغات الناجمة عن انسحاب الدولة من مسؤولياتها العامة .

وجدير بالذكر ان دفع عملية التنمية يقتضي ان يرتاد رجال الاعمال و حائزو الاموال مجالات جديدة وتأسيس الشركات الجديدة، بدلا من الابتعاد عن تحمل المخاطر، و التصارع علي ما هو قائم وفقا لمبدأ تسليم المفتاح .. اذ ان تطوير ما هو قائم يمكن انجازة من خلال عمليات خصخصة نظم الادارة و الحوافز في شركات القطاع العام، في حين أداة توسيع رقعة القطاع الخاص تكون بتأسيس وحدات جديدة تضيف الي الطاقات الانتاجية و توسع فرص التوظيف في المجتمع .

وإذا حاولنا رصد أهم نتائج برنامج الخصخصة، فانه يمكن تركيزها علي النحو التالي:

1- ادت عمليات الخصخصة الي قطع الطريق علي تنفيذ استثمارات خاصة جديدة يحتاجها الاقتصاد، حيث ان الاموال التي دفعها القطاع الخاص لشراء اصول القطاع العام لا تعني سوي تمويل تداول اصول قائمة بالفعل، بدلا من استخدامها في بناء استثمارات جديدة، و بالتالي فان الخصخصة لم يمولها القطاع الخاص من فوائض مالية لديه، و انما مولها مما كان سيخصصه للاستثمار، مما حرم الاقتصاد من عامل مهم لتنشيط النمو، و اسهم - الي جانب عوامل اخري - في دخوله فيما سمي بأزمة السيولة التي هي في الحقيقة ازمة تراجع وركود.

2- بيع جانب من الاصول المملوكة للدولة اقتصر علي افضل الشركات الرابحة، و استخدام عائد البيع في اغراض غير بناء اصول انتاجية جديدة، و هو ما ادي الي تحجيم القطاع العام و تقليل قدرة الدولة علي القيام بالدور المنوط بها والمتمثل في تحديث الاقتصاد ودفعه للأمام.

3- أسهمت عملية الخصخصة في تكريس السمة الأساسية لفئة خاصة من الرأسماليين مفتقده روح الاقتحام و المبادرة، فكانت عملية الخصخصة برمتها بيع لمشروعات جاهزة و غالبيتها الساحقة تحقق أرباحا و لها سوقها الرائجة، و لا تتطوي علي مخاطرة .

4- أدت عمليات الخصخصة التي ظهرت عمليات فساد تتفاوت حدتها، و هناك العديد من صفقات الخصخصة التي ثار الكثير من الجدل حولها ( المراجلة البخارية، الأهرام للمشروعات، النصر للإسكان، فندق أمون أسوان، حصة بنك الإسكندرية في البنك المصري الأمريكي، بيع 20% من أسهم الشركة المصرية للاتصالات، عمر أفندي، مصنع الغزل و النسيج ببورسعيد، شركة إسكو ..).

5- في ضوء الخلفية السابقة و من واقع الدراسات العديدة التي اجرتها هيئات دولية ( من بينها البنك الدولي)، يمكن أن نحدد أبرز التحفظات و المحاذير علي عملية الخصخصة فيما يلي:

أ- فيما يتعلق بالعمالة : يتعين إيجاد الحل المقبول اجتماعيا للعمالة التي يتم الاستغناء عنها، من خلال عدد من الحلول المقترحة، من بينها:

- تحمل الحكومة او صناديق معينة او المشروعات التي يتم تخصيصها بتكلفة صرف معاشات كاملة للعمال و الموظفين الذين يخرجون من سوق العمل قبل السن القانونية .

- توفير فرص عمل بديلة للعمالة التي يتم الاستغناء عنها .

- التدريب التحويلي للعمالة بقصد تمكينها من العمل في وظائف او مجالات جديدة .

- توفير قروض ميسرة لجزء من العمالة القادرة و الراغبة في تولي مسئولية اقامة مشروعات صغيرة جديدة في قطاعات ذات اولوية .

ب- فيما يتعلق بالدعم : من بين الحلول المقترحة لهذه المشكلة ما يلي:

- تحمل الدولة بتكلفة دعم مؤقتة و مبرمجة للمشروعات .

- تقديم اعانات مؤقتة للمنتجين .

- مراقبة مستمرة للأسعار من خلال جهاز مخول بذلك قانونيا .

- تقديم بدل نقدي للمستهلكين المضارين من خفض او الغاء الدعم السلعي .

ج- فيما يتعلق بموضوع المنافسة والاحتكار : يجب توفير الآليات التشريعية والتنظيمية اللازمة، ويقصد بذلك:

- تفعيل قانون المنافسة الاحتكارية.

د- فيما يتعلق بصعوبة تقييم الأصول : يثور جدل و اختلاف كبير حول أسس التقييم، مما يستدعي اللجوء الي اجهزة تتمتع بالتخصص و النزاهة و الحيادية و القدرة الاحترافية .

ومن ثم .. فان وجود دور فعال للدولة بوصفها شريكا و محفزا و مسهلا امر لابد منه لتحقيق الرؤية الشاملة للتنمية المستدامة، لذلك فان للدولة دورا مهما عليها ان تنهض به، من خلال التعليم و الحوافز و الروادع، فإذا لم تنهض الدولة بهذا الدور بالفعل .. كان لذلك تأثير سلبي علي التنمية و الرفاهية الاقتصادية، بل ربما يؤدي ذلك الي الفوضى الاجتماعية و الانهيار الاقتصادي .

ومع تعاضم التوجه نحو زيادة دور القطاع الخاص، فمن الضروري ان نؤكد علي استمرار اهمية دور الدولة في ادارة الاقتصاد، فالاقتصاد السوق ليس مجرد اعطاء مزيد من الحرية للقطاع الخاص، بل لابد و ان يندرج ذلك في منظومة متناسقة من النظم القانونية و الاقتصادية و السياسية التي تحقق هذا الغرض، و يقصد بذلك:

1- تفعيل آلية السوق التي تؤدي الي كفاءة تخصيص الموارد و تفعيل المنافسة العادلة التي لا تتوافر إلا بتنظيم حكومي.

2- هناك حجم امثل للمشروع يحقق النفقات المتناقصة لا توفره المنافسة و يحتاج الي التدخل الحكومي.

3- الحاجة الي قانون ينظم العلاقات التجارية لتنظيم المبادلات و العقود .

4- ان الانتاج الخاص لبعض السلع لا يحقق الكفاية، خصوصا حين ترجع الوفورات الخارجية و يحتاج الي مساهمة القطاع العام .

5- لابد من رعاية الفقراء، و يحتاج الأمر إلي إعادة توزيع الدخل .

6- يتعرض العمال للبطالة و يحتاج الأمر الي تدخل الدولة .

دور الدولة في الاقتصاد:

1- إدارة أموال التأمينات والمعاشات (من خلال هيئة قومية).

2- إدارة الاستثمارات القومية والاحتياطي النقدي والعيني.

3- كسر الاحتكار .

4- توفير السلع الاستراتيجية.

5- دعم القطاعات المتعثرة.

6- دعم المواطنين غير القادرين.

7- إقامة المشروعات الاستراتيجية والتنمية التي يحجم عنها القطاع الخاص.

## الباب الرابع

### العدالة الاجتماعية

#### الفصل الأول: الشؤون الدينية والوحدة الوطنية

من الثوابت التاريخية أن للدين دورا جوهريا في بناء الشخصية الإنسانية بصفة عامة والمصرية بصفة خاصة، وهو المحرك الفعال في توجيه السلوك نحو تحقيق الأهداف والمصالح الإنسانية المثلى التي أتى الدين ليربي الناس عليها.

والإسلام منهج لجميع نواحي الحياة، فهو يعالج الجوانب الروحية والمادية كما أنه دين الحق والعدل والحرية والإخاء والمساواة الإنسانية والتضامن والتكافل الاجتماعي بين أفراد المجتمع، ويحث على العلم والتنمية الشاملة والمستدامة، وقد اعترف الإسلام بما سبقه من أديان و اقر للمؤمنين بها حرية الاعتقاد وحرمة دور العبادة كما اختصهم بمعاملة تقوم على البر والقسط ولذلك فإن من مسئولية الحكومة وضع السياسات اللازمة لتحقيق مقاصد الشريعة الإسلامية التي ينص الدستور على أن مبادئها هي المصدر الرئيسي للتشريع و إقامة المؤسسات والهيئات اللازمة لتتولى تحقيق كل ذلك في المجتمع، في إطار متناسق متكامل، ومن أهمها المؤسسات التعليمية الدينية، وكذلك هيئات البر والصدقات والخيرات.

دور مؤسسة الأزهر:

إن الأزهر الشريف مؤسسة فريدة في مصر والعالم الإسلامي؛ فقد قامت على دراسة ونشر علوم القرآن والشريعة الإسلامية واللغة العربية و تخرج منه علماء من كل بلاد الإسلام فكانوا خير رسل لشعوبهم و لا شك أن للأزهر الشريف أدوارًا عديدة فهو جامعة إسلامية و منبر دعوى للإفتاء والوعظ والإرشاد، وصرح عالمي من حيث نشر الفكر والثقافة الإسلامية طبقًا لمنهج أهل السنة والجماعة على مستوى العالم هذا بالإضافة إلي دور الأزهر التاريخي في حمل راية الجهاد وقيادة المجاهدين أمام كل غزوات الاحتلال الأجنبي على مصر فضلاً عن صدعه بالحق في وجوه الحكام الظالمين ووقوفه بجانب المستضعفين والمظلومين، ولذلك يجب على كل محب لمصر والإسلام وساع لرفع شأنهما أن يعمل على تقوية الأزهر ودعمه وكفالة استقلاله استقلالاً تاماً عن السلطة السياسية و أن يتيح له حرية الفكر والحركة والدعوة.

ومن جوانب التطوير والنهوض بالمؤسسات الأزهرية ما يلي:

- الاهتمام بالمعلم الأزهرى، من حيث تكوينه الشخصي، وتأهيله العلمي، ورفع كفاءته فى ضوء أحدث الوسائل التعليمية المعاصرة من خلال التدريب المستمر، ورفع مستواه المعيشي حتى يستطيع الإبداع والابتكار والتجويد في مهمته.

- تطوير المناهج على أساس الأصالة الفكرية والوسطية المعتدلة والتي تضمن تكوين العقلية الباحثة الناقدة المجتهدة لا الحافظة الملقنة فقط مع الحرص على استخدام الوسائل المعاصرة، خاصة العمل على إيجاد وسائل حديثة تعالج كافة المشكلات المعاصرة من وجهة النظر

الإسلامية وتلك التي تحقق الشخصية الإسلامية القوية القادرة على حمل الرسالة الإسلامية في العصر الحديث إلى جميع أرجاء العالم.

- التوسع في إنشاء الكتابات والحضانات مع التركيز على حفظ القرآن الكريم وجزء من السنة النبوية الشريفة وتعلم الأخلاق الفاضلة.

- دعم المعاهد الأزهرية بالمعلمين الأكفاء و كافة وسائل الدعم المادي و التقني والتوسع في إنشائها وإتاحة الفرصة للجهود الأهلية التطوعية.

- تطوير جامعة الأزهر مع ضمان الحفاظ على سميتها المميز كأعظم جامعة إسلامية في العالم، والتوسع الجغرافي بإنشاء فروع لها ودعمها لتؤدي رسالتها.

- دعم الكليات الشرعية بما يؤهل المتخرجين منها للدعوة والتدريس والفتيا والاجتهاد في علوم الشريعة.

- الاهتمام بالكليات الأزهرية المدنية حتى تخرج الطبيب والمهندس والمحاسب.. إلخ، الداعية الذي يدعو إلى المعروف والإحسان بلسانه وكيانه وسلوكه وتعامله مع الناس.

- تفعيل دور مجمع البحوث الإسلامية، بانتخاب أعضائه، من بين علماء وأساتذة الأزهر المبرزين ومن الجامعات المماثلة على مستوى العالم الإسلامي، و العمل على انتظام اجتماعاته ووضع آلية دقيقة للبحث والدراسة وتحديد نسبة معينة من الأصوات للوصول إلى الرأي النهائي ونسبة أعلى للعدول عنها والتزام كافة المؤسسات الرسمية والأهلية بهذا الرأي.

- الاهتمام بقطاع الوعظ والإرشاد وتحريره من الضغوط السياسية والأمنية في إطار من الوسطية والاعتدال.

- ضرورة تحقيق استقلال الأزهر جامعاً وجامعة استقلالاً كاملاً وحققيًا عن السلطة التنفيذية بكل درجاتها.

- دعم إدارة البحوث الإسلامية و رعاية المبعوثين و الوافدين.

- زيادة الميزانيات الموجهة للأزهر و إعادة أوقافه إليه

- إعادة تشكيل هيئة كبار العلماء بالانتخاب واختيار شيخ الأزهر بالانتخاب من بين أعضائها

دور هيئة الأوقاف

من أهم سمات المجتمع الإسلامي التكافل والتضامن، والتنمية والرخاء ومن المؤسسات التي تقوم بهذا الدور مؤسسة الوقف ولكي تقوم بدورها على الوجه الأكمل فإن ذلك يتطلب:

1- رد الأموال الموقوفة للأزهر، وتمكين الهيئات العامة والجمعيات الأهلية من استرداد أوقافها وإدارتها في الأغراض التي نص عليها الوقف .

2- إعادة النظر في القوانين التي صدرت بشأن إلغاء نظام الوقف الأهلي و تحجيم الوقف الخيري، و وضعه تحت سلطات الدولة التي أدت إلى إحجام الناس عن وقف أموالهم مع التأكيد على الالتزام بوصية الواقف.

3- إعداد بنية تشريعية و إدارية تضمن استقلال مؤسسات الوقف وإنشاء هيئة خاصة للإشراف على الأموال الوقفية وحماية أموالها وتحقيق أهدافها التنموية و التكافلية والتضامنية تكون منتخبة من كبار الأوقاف والشخصيات العامة ذات الاهتمام وبعيدة عن هيمنة السلطة التنفيذية.

4- تجديد الاجتهاد الفقهي فيما يتعلق بالوقف بما يضمن تحقيق أهدافه التنموية والتكافلية بصيغ استثمار جديدة.

5- تشجيع الوقف في المجالات الآتية :

- المجال التعليمي بصفة عامة، والأزهري بصفة خاصة.

- البرامج العملية في محاربة الفقر والجهل.

- تدريب المرأة الريفية، والأسر المعيلة..

- تأهيل أطفال الشوارع والمشردين.

- المجال الصحي .

6- إعفاءات ضريبية للمشروعات المشتركة بين الوقف ومؤسسات العمل الأهلي.

الشؤون الدينية:

حتى يمكن تحقيق مقاصد الشريعة الإسلامية بين أفراد المجتمع بصفة عامة، يجب الاهتمام بالمؤسسات والهيئات ذات الصلة بالعبادات والإفتاء والوعظ والإرشاد وأعمال البر، مثل دور العبادة كالمساجد، والكنائس، لجان الإفتاء، لجان الوعظ والإرشاد، ولجان البر والإحسان.

وهناك ضرورة لتطويرها وتفعيلها لكي تواجه التحديات المعاصرة ويتم ذلك على النحو الآتي:

أولاً: آفاق تطوير دور العبادة

توسعة نطاق نشاط دور العبادة فلا تقتصر على أداء الشعائر فقط، بل يجب أن تؤدي الرسالة التي رسمها الإسلام للمسجد وتبعاً لسائر دور العبادة بأن تكون منارة هدى ومحبة لجميع المواطنين وتحقق رفاهية المجتمع بأن يكون لها دور ثقافي يركز إلى الأصالة، ودور اجتماعي يحقق التنمية الاجتماعية والبيئية، ودور قضاء مصالح الناس، ويجب أن يلحق بها قسم لمحو الأمية، ولجان للصلح والتحاكم الودي، وقسم لمناسبات الأفراح والأحزان، وقسم للخدمات الفنية، وقسم للخدمات التعليمية، وقسم للندوات والمحاضرات ومستوصفات علاجية .

ثانياً: آفاق لتطوير وتفعيل الإفتاء الإسلامي

- تشكل هيئة مستقلة للإفتاء تكون من كبار العلماء يرأسها فضيلة المفتي وتفعيل دورها من خلال لجان متخصصة في جميع المجالات للبحث والدراسة بحيث لا تكون الفتوى مجرد رأي شخصي.

- يجب التنسيق والتكامل بين جهات الإفتاء ذات العلاقة، وهي: لجنة الفتوى بالأزهر وفروعها بالمحافظات، دار الإفتاء التابعة لوزارة العدل، لجان الإفتاء بالمساجد، برامج الإفتاء فى أجهزة الإعلام، كما يجب وضع ضوابط وشروط لمن يتصدى لعملية الإفتاء بحيث لا يتصدى للفتوى أحدٌ ممن لا تتوافر فيه الشروط المحددة.

- الاستفادة من مزايا الحاسب الآلى، ومحاولة تجميع الجهود السابقة فى الفتاوى وعمل موقع على الإنترنت خاص بذلك.

- آفاق لتطوير دور البر والإحسان تعتبر دور البر والإحسان فى المجتمع ذات صلة بالتنمية الاجتماعية والاقتصادية، وتحقيق مبدأ التكافل الاجتماعى من ناحية والتربية الدينية من ناحية أخرى، ولها أثر فعال فى تحفيز رجال المال من الصالحين على إنفاق أموالهم فى صورة زكاة أو صدقات أو هبات أو تبرعات إلى المؤسسات التى تعمل فى مجال البر على اختلاف أنشطتها بالأموال التى تساعد فى تحقيق التكافل والتضامن الاجتماعى.

ومن الاقتراحات العامة لتطوير مؤسسات البر و الإحسان ما يلى:  
- عدم فرض قيود سياسية على أنشطتها ما دامت تلتزم بقوانين إنشائها، وبعيدة عن ما يؤدى إلى العنف بكافة صوره.

- تحقيق التكامل والتنسيق بين دور البر والإحسان على مستوى الدولة.

- الاستفادة من البواعث الدينية لتحض الأفراد على الإسراع فى أعمال البر والإحسان.

- دعم الجمعيات الخيرية التى تقدم برامج تنمية حقيقية .

الكنيسة المصرية : ركيزة اجتماعية

تُعتبر الكنيسة المصريّة - بمختلف طوائفها- إحدى مكّونات المجتمع المصري، وقد لعبت عبر تاريخها الطويل دورًا فى خدمة القضايا الوطنيّة المصريّة، وجاء الفتح الإسلامى فساعد الكنيسة القبطيّة المصريّة على القيام بدورها الرّوحي للأقباط فى مصر والشرق.

ومن هنا فإنَّ للكنيسة المصريَّة دور يجب أن تُؤكِّد عليه وتُمارسه بكل فاعليَّة لتكون كما كانت دائماً عوناً لجهود أبناء الوطن المصري الكبير بمختلف شرائحه للوصول إلى غاية الإصلاح والتَّغيير المنشودين؛ وثورة 1919م التي أشعلتها الجماهير بكل طوائفها خير شاهدٍ على ذلك.

1- للكنيسة دورٌ مهم في دعمِ القِيمِ الثَّقَافِيَّةِ، عبر قنوات العمل الإعلامي والثقافي العام بمختلف أدواته، حتى تأخذ الكنائس المصرية بقياداتها الروحية والدينية مكانها في مواجهة التّدويب والغزو الفكري والقيمي الذي تهب رياحه بصفةٍ دائمةٍ على مصر والعالم العربي والإسلامي في هذا الوقت.

2- للكنيسة دور في تدعيم قِيمِ المُشاركة والإيجابية الاجتماعية في عملية تنشئة تتكامل مع أدوار باقي مؤسسات المجتمع.

3- على الكنيسة عبءٌ في التّصديّ للأزمة الأخلاقية والقيمية التي تهدد المجتمع، وذلك بنشر القيم الروحية، وفعل الخير، ونشر الأخلاق الفاضلة، وترسيخ قيمة الوحدة الوطنية، والترابط بين أبناء الوطن الواحد، وتشجيع القدوة الحسنة، وفي دعم القيم الأسرية، ودعم التضامن والتكافل الاجتماعي بين المسلمين والمسيحيين.

ويتمّ ذلك من خلال مسارين أساسيين؛ الأول المتّصل بالكنيسة ذاتها وطبيعتها الخاصة كمؤسسة دينية وروحية، بتركز جهودها في دعم رسالتها الروحية بين المسيحيين دون غيرها من أدوار لا تتلاءم مع طبيعتها، والثاني من خلال تفعيل علاقات الكنيسة المصرية بمجتمعها الأهلي، وبقوى ومؤسسات المجتمع المدني المصريّة من جمعيات ونقابات ومؤسسات أهلية.

4- المُشاركة في دعم الفئات المعوزة اجتماعياً كالأيتام والمعاقين والمسنين، والمُشاركة في معالجة مشكلات بعض الشرائح الاجتماعية مثل المرأة والشباب وأطفال الشوارع، والتّصديّ في ذات الإطار إلى متطلبات معالجة الظواهر الاجتماعية السلبية مثل البطالة والامية والفقر والمرض.

على أن يكون هذا الدور على مستويين :

الأول قيمي، بما يشمل من غرس لهذه القيم والأخلاقيات العامة في نفوس رعايا الكنيسة القبطية المصرية،

الثَّانِي تطبيقي عبر التَّعَاوُنِ مع مُختلفِ مُؤَسَّساتِ الدَّولةِ والمُجتمعِ المدنيِ المصري؛ لتصويب مسارات الانحرافات القائمة.

## العدالة الاجتماعية

يُعتبر البُعد الاجتماعي أحد أهم مُحدِّدات الأمن القومي طبقاً للمعايير التي اعتمدها العالم في غضون المائة عام الأخيرة؛ على اعتبار أنَّ السَّلمَ الأهلي والأمن الاجتماعي - بكل فئاته - هو أحدُ مكوِّناتِ استقرارِ الدَّولةِ وحمايَةِ تماسُكها في مواجهةِ أيِّ طارئٍ.

ومن جانبٍ آخر فإنَّ قضيةَ التَّمتيةِ البشريَّةِ هي قضيةٌ ذاتُ طابعٍ اجتماعي بالأساس؛ لارتباطها بملفاتِ الخدمات الاجتماعية وقطاعاتِ اجتماعيَّة وشرائح بشريَّة ذات طبيعةٍ خاصة مثل المرأة والشباب وغير ذلك من ملفات.

وفيما يتعلق بالتَّأصيل الشرعي لهذه القضية؛ فإنَّ العدالة الاجتماعية تحلُّ مكانتها المُتميِّزة في البُعد الاجتماعي؛ فقد أرسى الإسلام مبدأ العدالة الاجتماعية بما تحمله من معانٍ وقيمٍ رفيعةٍ تُساعد على قيام مُجتمعٍ يتمتَّع بالسلام والإخاء والمحبة والرِّخاء، والتَّسامح، والتَّعَاوُنِ بين مختلف طوائف المُجتمع، والعدالة الاجتماعية في الإسلام وفق هذا المفهوم لا تُطبَّق فقط على المسلمين، وإنَّما هي حق لجميع أفراد المُجتمع بغضِّ النَّظرِ عن مُعتقداتهم أو دياناتهم.

والعدالة تعني تحقيق المساواة في إعطاء الحقوق والالتزام بالواجبات دون تفرقةٍ لأيِّ سببٍ من الأسباب، - بالتالي - هي إعطاء كل فردٍ ما يستحقه، وتوزيع الثروة القوميَّة والمنافع الماديَّة والمعنويَّة في المُجتمع بقدرٍ مساوٍ للاحتياجات الأساسيَّة، كما أنَّها تعني المساواة في الفرص؛ أي أنَّ يكون لكلِّ فردٍ الفرصة في الصُّعود الاجتماعي، عبر مجموعةٍ من المسارات التَّتمويَّة والخدمنيَّة المُتكافئة لكلِّ شرائح المُجتمع المختلفة، فلا يكون هناك تفاوتٌ كبيرٌ في أوضاع شريحةٍ أو طبقةٍ دون أخرى داخل المُجتمع.

وقد أكَّدَ الإسلام على اعتبار العدل أعلى قيم الإسلام بعد الوحدانيَّة في كونه صفة من صفات الله عز وجل، وكرَّرَ رب العزة سبحانه في العديد من آيات كتابه الكريم، ولقد فرض الله العدل على المسلمين ليشمل كل شيءٍ في حياتهم ابتداءً من العدل في الحكم إلى الشَّهادة ومعاملة الأسرة والزَّوجة وجميع الناس، حتى الأعداء والخصوم فلقد قال الله تعالى: ﴿إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ

تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا (58) ﴿ [سورة النساء، آية 58]، كما يقول تعالى أيضًا: يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ لِلَّهِ شُهَدَاءَ بِالْقِسْطِ وَلَا يَجْرِمَنَّكُمْ شَنَاٰنُ قَوْمٍ عَلَىٰ أَلَّا تَعْدِلُوا اعْدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَىٰ وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ خَبِيرٌ بِمَا تَعْمَلُونَ (8) [سورة المائدة، آية 8].

والعدالة الاجتماعية من أهم مكونات العدل في الإسلام، وتقوم العدالة الاجتماعية في الدين الحنيف على عددٍ من الرِّكائز؛ أهمها: المساواة الإنسانية الكاملة، والتكافل الاجتماعي الوثيق، ويُقصدُ به التزام الأفراد بمعاونة بعضهم بعضًا؛ وفي داخل الأسرة ثم المجتمع المحلي وصولاً إلى مسؤولية الدولة عن أفراد هذا المجتمع.

### مدى أهمية التكافل في الإسلام

باستقراء النصوص الواردة في القرآن الكريم والسنة النبوية القولية والفعلية وعمل الخلفاء الراشدين؛ نتأكد أنّ التكافل الاجتماعي بكلِّ صوره هو من الأهداف العامة والمقاصد الأساسية للشريعة الإسلامية؛ فالمجتمع الإسلامي أساسه التعاون على البرِّ والتقوى، والتكافل بين الأغنياء والفقراء وإعانة بعضهم بعضًا في الضراء والمشاركة في السراء؛ من أهمِّ صور البرِّ.

ويقوم التكافل الاجتماعي في الإسلام على مبدئين يوليهما الإسلام أقصى درجة من الأهمية؛ المبدأ الأول الوحدة والأخوة الإنسانية الكاملة بين البشر، والثاني مصلحة الجماعة وتماسك بنيانها، باعتبار أنّ التكافل الاجتماعي من أهم القواعد الأساسية لبناء التضامن الاجتماعي وبما يُشيعه من ترابط بين أفراد المجتمع، وبما يوفره لدعم قدرة الأفراد على الزواج وبناء الأسر، كما يُعدُّ أحد المقاصد الشرعية الهامة لتنظيم الكثير من التشريعات التي تُنظِّم المجتمع الإسلامي والتي تُعرف باسم العبادات المالية؛ كالزكاة والنققات بين ذوي القربى والأمر بصلّة الرّحم والقرض الحسن والكفارات والنذور، ونظام العاقلة وهي مشاركة أقارب الجاني من كلّ العصبيات في تحمّل دية القتل الخطأ، والأمر بعدالة توزيع الدّخل القومي حتى لا يستأثر به الأغنياء {كَي لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ} [سورة الحشر: من الآية (7)]، وغير ذلك.

والتكافل في الإسلام ليس صدقة طوعية متروك لإرادة الأفراد إنّ شاءوا أذوها أو منعوها؛ بل جعله الإسلام حقًا معلومًا في مال الأغنياء واجل الأداء إلى مستحقه دون منّ ولا أذى، وشرع لضمان وصوله إليهم نظامًا دقيقًا يجمع بين مسؤولية الأغنياء ومسؤولية أولى الأمر في الدولة،

ويتأسس هذا الحقُّ على أنَّ المال في الحقيقة مملوكٌ لله عزَّ وجلَّ؛ فهو خالفه وهو رازقُ النَّاسِ به، وهو الذي استخلفهم فيه ليحصلوا عليه ويتصرفوا فيه وفق أوامره ونواهيه؛ ﴿وَأَتَوْهُمْ مِنْ مَالِ اللَّهِ الَّذِي آتَاكُمْ﴾ [سورة النور: من الآية (33)]، ﴿وَأَنْفَقُوا مِمَّا جَعَلَكُمْ مُسْتَخْلَفِينَ فِيهِ﴾ [سورة الحديد: من الآية (7)].

وتتبع فكرة التَّكافل في الإسلام في دوائر متماسكة الحلقات؛ حتى تستوعب المجتمع كله بجميع طوائفه، أيًّا كانت ديانتهم، كما تشمل كل أنواع التَّكافل المالي والمعنوي والاجتماعي؛ سواءً بين أفراد الأسرة الواحدة أو بين الأسر وبعضها، أو بين المجتمع والدولة، وله آلياتٌ لتحقيقه ما بين فرديةٍ وجماعيةٍ، وما بين تطوعيةٍ والزاميةٍ.

والتَّكافل في الإسلام يضمن لهم توفير حاجاتهم الأساسية من الضروريات، في المسكن والمأكل والملبس والعلاج بالقدر الكافي لحاجة الشَّخص المُعتاد من أواسط النَّاسِ؛ ليس بأدناهم وليس بأعلاهم؛ فإذا لم تكفِ الزكاة المفروضة والصدقات الطَّوعية لكفالة هذا الحد؛ وجب شرعاً على وليِّ الأمر في الدولة أن يفرض في مالِ الأغنياء ما يفي بكفاية الفقراء.

والمستحقون للتَّكافل في الإسلام هم كافة فئات المجتمع المقيمون في الدولة بصفةٍ دائمةٍ أو مؤقتةٍ أيًّا كانت ديانتهم من غير القادرين على الوفاء باحتياجاتهم الأساسية، أو العاجزون عن العمل أو من لم يجدوا فعلاً عملاً يُناسب قدراتهم من اليتامى والضعفاء والمساكين والفقراء، والغارمون، وهم من أصابتهم الكوارث، وغيرهم من الفئات التي تستحق المساعدة شرعاً.

وكما ترتبط قضية البعد الاجتماعي بالعدالة الاجتماعية؛ فإنَّها ترتبط - أيضاً - بقضية الأمن الاجتماعي الذي يعني "كل ما يُطمئن الفرد على نفسه وعلى ماله، والشُّعور بالطمأنينة وعدم الخوف، والاعتراف بوجوده وبكيانه وبمكانته في المُجتمع"، ويكتسب الأمن الاجتماعي أهميَّة كبرى لأنَّه يتعلق بالمجتمع وهو قاعدة الدولة، وأساس قوتها، وبالتالي فهو طريق تحقيق الأمن في مُختلف المستويات، ويجب التَّعامل معه من خلال منظومة متكاملة تتباعد عن الإقصاء؛ فلا يمكن لإنسانٍ فقير، مضطهد، معوز اجتماعياً.. إلخ أن يكون مرآةً سليمةً لحضارة المجتمع وتاريخه.

ويسعى الحزب من خلال برنامجه هذا إلى الحفاظ على مجموعة القيم الاجتماعية التي تميِّز المجتمع المصري؛ وهي المنظومة التي توجَّهاً وهذبها الإسلام؛ فالحزب يعمل بكلِّ جهده لإشاعة

مكارم الأخلاق واحترام الفرد لذاته وللآخرين؛ كذلك يدافع في برنامجه هذا عن كل أصيل في حياة هذا المجتمع من قيم ماديّة ومعنويّة عبر مُختلف القنوات التي تُخاطب المجتمع من صحفٍ وكتبٍ ووسائل إعلاميّة وثقافيّة أُخرى، مع الاهتمام بمسارات العمل الاجتماعي التي من خلالها يُعبّر الإنسان المصري عن هويّته وقيمه الثقافيّة والأخلاقيّة؛ ومن هذه القيم:

- تحقيق الرّبانيّة والتّدئين في المجتمع لإحياء قيم الخير والأخلاق الفاضلة النابعة من الإيمان العميق بالله عز وجل، والبحث عن الرزق الحلال، واجتناب الحرام، وتأدية واجب التّكافل الاجتماعي والبذل في سبيل الله؛ حتى تسود المجتمع قيم التّأخي والتّواد.

- الوحدة الوطنيّة هي أساس الاستقرار الاجتماعي والسلام داخل المجتمع المصري الذي حقّق انسجامًا بين مختلف أطرافه وطبقاته الاجتماعيّة عبر تاريخه الطويل لم يحدث في أي مجتمع إنساني آخر.

- تشجيع القدوة الحسنة في مختلف المجالات؛ والمسؤول قبل المواطن العادي.

- صيانة الأخلاق بأكثر من وسيلة؛ بالتّوجيه الهادئ المتزن والمُتدرّج بكافة الوسائل الثقافيّة والإعلاميّة الحديثة من جهة، وتحقيق الحرّيّة والعدالة والضمان الاجتماعي من جهة أُخرى.

- مكافحة الجريمة والانحرافات بأنواعها، والأُميّة، وكل ما من شأنه الانتقاص من القيمة الحضاريّة لهذا المجتمع، ثمّ بالنّظام والقانون إذا اقتضت الضّرورة ذلك.

- دعم القيم الأسريّة وإقامة دولة التّضامن والتّكافل الاجتماعي.

وفي إطار محاولة الحزب لرسم سياسة اجتماعيّة تُعيد للمجتمع المصري قيمه وتديّنه وشكله الحضاري المتميّز يقدّم الحزب رؤية لكيفيّة تحقيق هذه الغاية النبيلة في الفصلين التّاليين:

## الفصل الثّاني: قضايا ومشكلات

يُمَثِّلُ الفقر عقبةً أساسيةً أمام التَّئْمِيَةِ الشَّامِلَةِ والمُتَوَاصِلَةِ ورفِعَ مُعَدَّلَاتِ التَّمَوِّ الاقْتِصَادِي، ورغم وجود اتِّجَاهٍ لربط الفقر بالدَّخْلِ، إلا أَنَّهُ - في رأينا - يجب أن يتم النَّظَرُ إلى الفقر من منظورٍ أوسع، هو الحرمان من القُدْرَاتِ الأساسية لا مُجَرَّدِ انخفاض الدَّخْلِ؛ ويجب التَّصَدِّي لكلِّ هذه العوامل عند مناقشة مشكلة الفقر وارتفاع حدِّته وتزايد أعداد المعوزين يقطع بعدم جدوى السِّيَاسَةِ الاقتصادية الحالية، وبمسئوليَّتها عن تفاهم هذه الظَّاهِرَةِ.

كما ترتبط هذه المُشْكلَةُ في آثارها وعلاقتها بباقي الظَّواهر والمشكلات الاجتماعية والاقتصادية في مصر بعددٍ آخر من الأمراض الاجتماعية وعلى رأسها البطالة والجريمة.

ويعتمد البرنامج للتَّصَدِّي لمشكلة الفقر على أربعة محاور، هي:

- التَّئْمِيَةُ: وضع خطة تنموية شاملة على مسارين؛ تنمية اقتصادية تعمل على زيادة الإنتاج والثَّرْوَةَ القوميَّة بما يترتَّب عليه من زيادة مُعَدَّلَاتِ الدَّخْلِ الفردي، وعدالة توزيع الدَّخْلِ القومي، وتنمية اجتماعية تعمل على رفع مستوى الحياة الاجتماعية، والارتقاء بمستوى الخدمات في التَّعْلِيمِ والصِّحَّةِ وغير ذلك، مع إصلاح المسار الحالي للاقتصاد المصري باتِّجَاهِ تلك الاستراتيجية التَّئْمِيَّةِ الشَّامِلَةِ، خاصة للفئات الفقيرة.

والعمل على توفير المَقَوِّمَاتِ الأساسية لحياة كريمة لعموم الشعب المصري، وبالذات للفئات الفقيرة وذات الدَّخْلِ المُنْخَفِضِ، وتشمل هذه المقومات: المسكن الملائم الذي تتوافر فيه ضروريَّاتِ الحياة الكريمة، الغذاء المُتَوَازِنِ والصِّحِّي، الملابس المُناسِبِ، الرِّعَايَةَ الصِّحِّيَّةَ الحقيقيَّةَ، والخدمات التَّعْلِيمِيَّةِ الجادة والمجانيَّةَ.

- التَّوَعِيَةُ: في الإعلام ودور العِبَادَةِ والمُؤَسَّساتِ الثَّقَافِيَّةِ والاجتماعية بمخاطر عدد من السلوكيات الفردية والمُجْتَمَعِيَّةِ التي تتسبَّب في ظهور بعض المُشْكلَاتِ، مع إعادة الاعتبار للعديد من القيم التي بات المجتمع يفتقدها في هذه الأيام بسبب الفقر والمشكلة المعيشية في مصر؛ ولعل أبرز القيم الواجب التَّحَرُّكُ لإنقاذها هي قِيَمُ التَّكَاوُلِ الاجتماعي بكلِّ آلياته الإسلامية من نفقاتٍ واجبةٍ وزكاة مفروضة وصدقاتٍ تطوعية وغير ذلك.

- إجراءات تشريعية: ضمان تطبيق القوانين الموجودة، واستحداث حزمة جديدة من القوانين - والدَّفْعُ باتِّجَاهِ طرح بعض التَّعْدِيلَاتِ الدُّسْتُورِيَّةِ - تدعم الدور الاجتماعي للدولة، ومواجهة الفساد،

واستحداث آليات جديدة من السياسات الاقتصادية والتَّمويَّة التي تضمن عدالة توزيع الثروة القوميَّة لتشمل كافة فئات المُجتمع وليس فئة أو طبقة واحدة منه فقط؛ حيث يستفيد - طبقاً لها - كل مواطن وكل شريحة.

- إجراءات عمليَّة تنفيذيَّة: وتهدف أولاً إلى مستوى مهم وهو دعم جهود الدولة والجمعيات الأهليَّة وجمعيات النَّفع العام في كلِّ المجالات سبابة الذِّكر، وإدخال أموال الصَّدقات والزَّكاة بأنواعها المختلفة لتمويل مختلف الأنشطة التي تدعم برامج الرِّعاية الاجتماعيَّة؛ مثل مشروعات الزَّواج الجماعي لمعالجة مشكلة العنوسة، أو تقديم دعم مالي شهري - أو لمرة واحدة لإقامة مشروع مُنتج يكون مجالاً للكسب الدائم ويُدخل مبلغاً شهرياً يكفي للوفاء بالحدِّ الأدنى لمُتطلبات العيش الكريم.

وثانياً تأسيس الصَّنَاديق المُتَخَصِّصَة - صناديق تكافل - لجمع التَّبرعات الطَّوعيَّة اللازمة لعلاج هذه المشكلات، إلى أن تأتي السياسات الاقتصادية والتَّمويَّة بثمارها في الجانب الاجتماعي، وهذه الصَّنَاديق تأخذ صورتين: أولاً حساباتٍ مصرفيَّة تقبل التَّبرعات الماديَّة والعينيَّة، والثَّانية تأسيس مكاتب تنفيذيَّة لتجميع البطاقات والمعلومات الخاصَّة بكلِّ مشكلةٍ على حدة، وطرح تصوراتٍ وخُطط العلاج المُختلفة في صورة مشروعات أو أيَّة أنشطةٍ أُخرى، على أن يكون هناك دعم فني ومادي من جانب الجهات صاحبة الخبرة في القطاعين الحكومي والخاص في مجالات الأنشطة المُجتمعيَّة المُختلفة لهذه الصَّنَاديق، سواء في صورة دعم إداري أو خططي وصولاً إلى الدَّعم المالي المباشر وغير المباشر.

كما تهدف - ثالثاً - إلى دعم القطاع الخاص وتقديم الحوافز الملائمة له لكي يتشجَّع على خوض غمار معركة الخدمات الاجتماعيَّة.

## 2- البَطَالَة

تُعَدُّ البَطَالَة إحدى أخطر المُشكلات التي تُواجه المُجتمع المصري؛ وخطورة البَطَالَة لا ترجع فقط إلى ما تُمثِّله من فقدانٍ للدَّخَل، بل وأيضاً إلى النَّتائج الأخرى بعيدة المدى؛ كالأضرار النَّفسيَّة، وفُقدانِ حافزِ العملِ والمهارة والثِّقة في النفس، وازدياد العِللِ المرضيَّة، بل وزيادة مُعدَّلاتِ الوفاة، وإفساد العلاقات الأُسريَّة والاجتماعيَّة، وفقدان الانتماء والحس الوطني، وهجرة العقول إلى الخارج.

وممَّا يُفَاقم من خُطُورِ المُعَدَّلِ المرتفع لنسبة البطالة في مصر ما تتَّسم به كُتلة العاطلين من سماتٍ خاصَّة، أبرزها: أنَّها في أوساط الشَّباب المُتعلِّم من الجنسين، وبخاصة بين الرِّجال.

ولحلِّ مُشكلة البطالة، لا بد من توافُر النُّظرة السَّليمة إلى عُضُرِ العمل، وأهميَّته ودَوْره في تراكُم الثَّروة، وكونه مصدر رئيس للدَّخَل لدى أغلب فئات الشَّعب، إلى جانب كونه العُنصر الحاكم في استخدام عناصر الإنتاج الأخرى.

كما يحتاج حلُّ مُشكلة البطالة إلى اتِّخاذ مجموعة من الإجراءات والسِّياسات العلاجيَّة على المدى الطَّويل، وأخرى يتمُّ تنفيذها في المدى القصير.

- الإجراءات قصيرة المدى:

1- العمل على استغلال الطَّاقات الموجودة في شتَّى قطاعات الإنتاج المحلي؛ حيثُ إنَّ ذلك لا يحتاج إلى استثماراتٍ إضافيَّة.

2- وقف عمليات الخصخصة بالنسبة للشركات الرابحة التي يتم تسريح جزء من العمالة بها، ودفعها إلى صفوف البطالة من خلال نظام المعاش المبكر، مع ترشيد هذا النُّظام في الشركات الخاسرة التي يتم خصخصتها.

3- حماية الصِّناعة الوطنيَّة من المُنافسة القادمة مع تحرير التِّجارة العالميَّة؛ وذلك من خلال الإعفاءات وفترات السَّماح الممنوحة للدَّول النامية في اتفاقية منظمة التجارة العالميَّة، لحماية المشروعات الصَّغيرة والمتوسِّطة التَّشغيل.

4- تشجيع المشروعات الصغيرة؛ حيثُ إنَّها تتميز بقلَّة حجم رأس المال المطلوب لكل فرصةٍ عملٍ، ويتمُّ هذا التَّشجيع من خلال خفض الضَّرائب، وإعطاء فترات سماح لمثل هذه المشروعات، وتخفيف القيود الإداريَّة والإجراءات المطلوبة للموافقة على إنشائها، كما يُمكن إنشاء كياناتٍ مُستقلَّة تقوم بنشاط تسويق مُنتجات هذه المشروعات الصغيرة وفتح أسواق جديدة أمامها، وزيادة حجم صادراتها.

5- إعداد قاعدة بيانات عن نوعية الوظائف المطلوبة، والقيام بإعداد القوى العاملة لها، مع إعداد قاعدة بيانات عن واقع البطالة في مصر، وبخاصة مواصفات ومؤهلات العاطلين عن العمل وأعدادهم.

6- تشجيع القطاع الخاص الوطني ومنحه حوافز مشجعة تساعد على النمو، واستيعاب عمالة إضافية.

7- زيادة حجم الاستثمارات الحكومية خاصة في القطاعات الخدمية؛ مثل: الصحة، والتعليم؛ حيث تؤدي هذه الاستثمارات إلى رفع مستوى هذه الخدمات وزيادة معدلات التوظيف.

8- التوسع في إنشاء مراكز للتدريب المهني، لتأهيل الأيدي العاملة لمتطلبات سوق العمل، وإنشاء مظلة أو شبكة لإعانة العاطلين ورعايتهم لمدة زمنية محددة - ستة أشهر في المتوسط - حتى يتسنى لهم الحصول على عمل.

- الإجراءات طويلة المدى لحل مشكلة البطالة:

1- أولاً وضع استراتيجية تنموية توضح الصورة المرغوبة لحال الاقتصاد المصري في الفترة القادمة (25 عامًا)، تستهدف النمو المتواصل مع التوظيف الكامل، وهذا الهدف لن يتم تحقيقه إلا من خلال الاقتصاد المختلط يجمع بين جهد القطاعين العام والخاص، وذلك جنباً إلى جنب مع القطاع التعاوني، فالاعتماد المطلق على آليات السوق لن يحقق هذا الهدف؛ فالسوق في مصر لا يزال يعاني من تشوهات يصعب معها أن يعمل بكفاءة.

2- ثانياً اختيار أساليب الإنتاج المناسبة، فلا بد من تطوير فنون إنتاجية محلية تتناسب مع البيئة الاقتصادية المصرية وما تتسم به من تميزها بميزّة نسبية في الأيدي العاملة الماهرة ونصف الماهرة، بحيث يمكن الموازنة بين إخراج منتج ذي جودة عالية وتكلفة مناسبة، وتوظيف أكبر قدر من العمالة، بمعنى آخر اختيار صناعات وفنون إنتاجية تساهم في زيادة معدلات التوظيف [مشروعات كثيفة العمالة].

علي أن يتلائم مع هذه الخطوة زيادة معدلات الإيداع المحلي للارتفاع بحجم الاستثمارات الوطنية، بحيث يصل معدل الاستثمار المحلي إلى ما لا يقل عن 30% من الدخل المحلي الإجمالي.

3- ثالثاً تنفيذ برنامج ملاءم وطموح للتنمية البشرية للارتفاع بمستوى إنتاجية العامل؛ لأنّ عنصر "العمل الوفير ثروة وطنية" ويعني ذلك ضرورة مراعاة احتياجات التنمية من الأيدي العاملة في المدى الطويل عند صياغة السياسات التعليمية والتدريبية.

### 3- الجريمة

تُعتبر الجريمة بمستوياتها المختلفة واحدة من أبرز مفرزات الفقر في مصر بالنظر إلى تعدد الأزمات الاجتماعية والمشكلات الاقتصادية المزمنة التي يعانيها المجتمع؛ فهناك جرائم السرقة التي تُعتبر من أكثر الجرائم انتشاراً في مصر، وتتراوح ما بين السرقات البسيطة وسرقات المنازل إلى حد سرقات المؤسسات التجارية والمصرفية، وهي السرقات المعروفة باسم "السرقات الكبرى"، كما تُعتبر جرائم الاغتصاب والشرف والقتل للنار خاصة في مناطق الوجه القبلي أبرز الجرائم ذات الطابع الاجتماعي، وتُعتبر تلك الجرائم عن اختلال في المنظومة القيمية للمجتمع المصري.

ويضاف إلى ذلك جرائم المخدرات، والبلطجة التي تُعدّ واحدة من أخطر الظواهر الأمنية والاجتماعية التي تُهدد المجتمعات المعاصرة.

هذه الجرائم جميعها تؤدي إلى الإخلال بالأمن العام والأمن الاجتماعي في نفس الوقت، كما أنّها تُعتبر عن وجود أزمة قيمية في المجتمع، وهي الأزمة التي تعد من أخطر ما يمكن أن يواجه المجتمعات من أزمات اجتماعية.

### 1- النظرية الإسلامية في مكافحة الجرائم

من المستحيل عملياً منع وقوع الجرائم تماماً في المجتمع؛ لأنّ ذلك يتنافى مع الطبيعة البشرية، وأقصى ما يمكن تحقيقه هو تقليل نسبة وقوع الجرائم إلى أدنى حدّ ممكن، وهو ثابت علمياً واجتماعياً، وهو ما يتوافر للمنهج العقابي الإسلامي دون سائر المناهج الوضعية؛ إذ يتمتع - المنهج الإسلامي - بعدة خصائص، هي:

أولاً: يعتمد المنهج الإسلامي بصفة أصلية وأساسية في محاربة الجرائم على التربية الإسلامية بكافة الوسائل الممكنة؛ بهدف تهذيب السلوك وتعميق الالتزام الأخلاقي للقيم والمبادئ الإسلامية الربانية، وإصلاح النفس وغرس الضمير الديني الذي يخشى الله في سره وعلايته، ويحرص من تلقاء ذاته على عدم الوقوع في المعاصي والكبائر، لا خوفاً من العقاب؛ فقد تتوافر له الوسائل للإفلات منه، ولكن خوفاً من الله عز وجل الذي يعلم السر وأخفى.

ويقول الله تعالى في القرآن الكريم: {وَنَفْسٍ وَمَا سَوَّاهَا (7) فَأَلْهَمَهَا فُجُورَهَا وَتَقْوَاهَا (8) قَدْ أَفْلَحَ مَنْ زَكَّاهَا (9) وَقَدْ خَابَ مَنْ دَسَّاهَا (10)} [سورة الشمس]، ويقول { قَدْ أَفْلَحَ مَنْ تَرَكَى (14)} [سورة الأعلى]، ويقول {إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّى يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ} [سورة الرعد من الآية (11)]، وفي نفس المعنى الآية 53 من سورة الأنفال.

ثانياً: سد ذرائع الفساد بالقضاء على كافة العوامل والأسباب المؤدية إلى ارتكاب الجرائم والتي تدفع الأفراد إلى التحلل من القيم والمبادئ والأخلاق وتتمّي داخلهم الجرأة على ارتكاب المعاصي والمنكرات، وهي قاعدة أصولية اتفق عليها علماء أصول الفقه الإسلامي استنباطاً من العديد من آيات القرآن الكريم ومن السنّة النبوية، ومن ذلك قوله تعالى: { وَلَا تَسْبُوا الَّذِينَ يَدْعُونَ مِنْ دُونِ اللَّهِ فَيَسْبُوا اللَّهَ عَدُوًّا بِغَيْرِ عِلْمٍ} [سورة الأنعام من الآية (108)]، وقوله سبحانه { إِنَّ الَّذِينَ يُحِبُّونَ أَنْ تَشِيعَ الْفَاحِشَةُ فِي الَّذِينَ آمَنُوا لَهُمْ عَذَابٌ أَلِيمٌ فِي الدُّنْيَا وَالْآخِرَةِ وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ (19)} [سورة النور]، وقوله تعالى أيضاً: {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلَا تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالتَّعَدْوَانِ وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ} [سورة المائدة من الآية (2)]

ثالثاً: إذا نجح المجتمع في تحقيق الهدفين السابقين فلا يخلو الأمر من وجود أفراد تتمرد نفوسهم على موجبات الصلاح والاستقامة واستحوذ عليهم الشيطان فأبوا إلا الفساد في الأرض، وهؤلاء يحقّ عليهم توقيع العقوبات المقررة في الشريعة الإسلامية، وهي عقوباتٌ تتميز بأمرين:

1- بالشدة البالغة وبالطابع الإنساني في ذات الوقت في جرائم محددة وهي جرائم الحدود؛ لأنّ المستفاد من الأحكام المنظمة لهذه الجرائم، أنّ المقصود الأصلي منها هو الردع وتقوية الجانب المناعي في الإنسان ضد الرغبة الجامحة لارتكاب الجريمة، ودليل ذلك أنّه كلما اشتدت العقوبة اشتدت إجراءات إثباتها مما يتيح الفرصة للمتهم للإفلات من العقاب، وكان الرسول (صلى الله عليه وسلم) يلتمس أبسط الأعذار والمبررات لعدم تطبيق هذه العقوبات أو تأجيل تنفيذها، وطوال

التاريخ الإسلامي لم تُنفذ أغلب هذه العقوبات وخاصة القتع والرجم إلا على عدد محدود جداً من المتهمين ونتيجة الإقرار الحازم المصمّم عليه دون أي وسيلة أخرى.

2- أنها عقوبات مناسبة لحال المجرم الذي يخرج على مجتمع هياً له كلّ أسباب ودوافع الاستقامة دون جدوى، وتتوافر فيها صفة الحسم والردع؛ بحيث تمنع المجرم من العودة إلى جرمه وردع غيره من ارتكاب مثل فعلته.

والتاريخ خير شاهد وصدق هذا المنهج، وعلى أنّ الحضارة الإسلامية التي طبقت الشريعة تطبيقاً كاملاً كانت خير المجتمعات على ظهر هذه الأرض وأكثرها استقراراً وأماناً وطمأنينة، وأقلها في عدد الجرائم.

وهذا كله يتفق مع الدستور المصري الذي يؤكد أنّ مصر دولة إسلامية، وأنّ الإسلام هو المصدر الأساسي للتشريع فيها، كما أنّه يتفق مع ما ذهبت إليه الدراسات الحديثة- وبعضها غربي- من أنّ الحدود التي وردت في الشريعة الإسلامية هي أكثر الأدوات فاعلية في السيطرة على الجريمة وردعها في مختلف المجتمعات بما في ذلك المجتمعات غير المسلمة.

أساليب مقترحة للتّعامل مع المشكلات السابقة

1- صياغة منظومة توعية دينية تُستخدم فيها دور العبادة وكافة الأجهزة الإعلامية والثقافية للعمل على تقوية الوازع الديني لدى المواطن المصري؛ حيث أدّى الغياب النسبي للوازع الديني لدى كثير من الشرائح في المجتمع إلى وقوع هذه الجرائم بنسبٍ عالية.

2- إعادة النّظر في السياسات الاجتماعية الحالية في الدولة، والتي ساهمت في تفاقم الجرائم على النّحو المبيّن سلفاً.

مع ضرورة العمل على تحسين المستوى المعيشي والاقتصادي للمواطن المصري، ويكون ذلك من خلال العمل على تيسير إقامة المشروعات الصغيرة أمام المواطنين والعمل على تقديم الدّعم لهم في حالة التّعثر بدلاً من سياسة حبس المتعثرين من أصحاب هذه المشروعات، والسكوت على تّعثر كبار المُستثمرين، مع وضع الضوابط التي تحدّ من جرائم الاستيلاء على المال العام سواء من جانب المُستثمرين أو المسؤولين الحكوميين.

3- إعداد خطط عملية للحدّ من وقوع تلك الجرائم إلى أدنى درجة ممكنة للتوعية الاجتماعية تستند إلى معرفة دقيقة وحصرية بمختلف المُشكلات التي يواجهها المجتمع المصري للتعرف على الأسباب الفعلية لتلك الجرائم، ووضع كافة السبل والوسائل لإزالتها، على أن يعمل على إعداد تلك الخطط لجان تتكون من المفكرين والمتخصّصين من مختلف الاتجاهات الفكرية، ويكون عملها باستقلالية تامة عن الوصاية الحكومية والأمنية منعا لأيّة تأثيرات سلبية لتلك التدخلات، ويجب أن تكون تلك الخطط موضوعية وحيادية، وشاملة تماما لكلّ الجرائم، وتعتمد على المعايير العلمية الدقيقة في صياغة الأفكار والحلول الممكنة لكل الأزمات الاجتماعية التي تؤدي إلى نشوء تلك الجرائم في المجتمع المصري.

4- إعادة تأهيل رجال الأمن المصري بما يساعد في تطوير الأداء الأمني، وضرورة عدم المساس بأمن المواطن أو حرّيته أثناء العمل على ضرب منابع لجريمة أو تعقب المجرمين.

5- صياغة منظومة تشريعية تكفل العقوبة الملائمة لكل جريمة بعيدا عن الإفراط في العقوبة، أو التفرّيط في حق المجتمع في معاقبة مرتكب الجرائم؛ بحيث لا تتساوى جريمة السرقة في العقوبة مع جريمة الاتجار في المخدرات، وجعل الشريعة الإسلامية وحدودها هي المصدر الرئيسي لإصدار تلك التشريعات؛ لأنّ الله تعالى وضع لكل جريمة عقابها الملائم.

#### 4- الأمانة

تعتبر مشكلة الأمانة في مصر هي أحد أبرز المشكلات الثقافية والمجتمعية، ومُرتبطة بشكلٍ أو بآخر بمشكلات الفقر والتنمية، ولعلاج هذه المشكلة تمّ وضع عددٍ من الإجراءات لعلاج هذه المشكلة في إطارين رئيسيين هما: التوعية والتنمية على النحو التالي:

1- إلى جانب دعم المشروعات الرّسمية لابد من تدعيم دور الجمعيات الأهلية والقطاع الخاص والشركات التي تُقدّم على دخول هذا المجال من خلال بعض الحوافز المالية والتسهيلات الإدارية للجمعيات، وكذلك الإعفاءات الضريبية والجمركية، مع إلزام الشركات والمصانع الكبيرة التي تحوي عمالة أكبر من 100 فرد بتنظيم فصول لمحو أمية العاملين فيها.

2- من الضروري وضع خطط جادة لمشروع قومي لمحو الأمية شامل لمختلف الأقاليم المصرية وذلك بإشراك كل من أمانات المرأة والأمانات الاجتماعية في الأحزاب السياسية، وكذلك مراكز البحوث، ومراكز تعليم الكبار في الجامعات المصرية، وتأسيس المزيد من هذه المراكز في كافة الجامعات المصرية، مع تدعيم دور الأزهر الشريف ووجوده في هذا المجال من خلال كتابته ومدارسه ومعاهده على مستوى العناصر البشرية أو المنشآت أو مكونات العملية التعليمية.

3- تحديث أساليب محو الأمية لكي تتناسب مع روح العصر الحديث، وتعديل مفهوم "الأمية" ذاته بحيث لا يكون مجرد محو أمية القراءة والكتابة فحسب.

4- تطوير الجانب التشريعي الخاص بالتعامل مع هذا الملف على نحو يضمن الكفاءة والفاعلية في الخطط الموضوعة لمحو الأمية.

5- أمية الإناث ذات تأثيرات متفارقة على دور المرأة الأسري والتربوي والاجتماعي - على أهمية وحيوية هذا الدور - ومن هذا المنظور يهدف محو أمية الإناث تحقيق عدد من الأهداف؛ منها:

(أ) زيادة التمثيل الكمي للمرأة في البرامج التعليمية الرامية لمحو الأمية.

(ب) توفير التدريب والتأهيل السابق واللاحق للعملية التعليمية.

(ج) توعية أفراد المجتمع بحقوق المرأة في جميع المجالات، وليس في التعليم فحسب.

(د) أن يرتبط تعليم المرأة ومحو أميتها بدخول المرأة سوق العمل وحسن أدائها فيه، ضمن الخطط الأوسع للتنمية البشرية في مصر.

6- تبني حملة توعية إعلامية أوسع في شأن محو الأمية العامة وأميه الإناث بشكل خاص؛ تقوم على أساس تغيير المفاهيم التقليدية والقيم السلبية المعوقة لهذه العملية على خصوصية ذلك في المناطق الريفية في الوجهين القبلي والبحري، وجعل محو الأمية استراتيجية قائمة بذاتها ومستقلة ضمن خطط التنمية البشرية والإصلاح الاجتماعي.

7- التّركيز على سياسات التّدريب، وتوفير عددٍ كافٍ مِنَ المُدرّسين، ومُلاءمة نظام الالتحاق بالفصول مع ظروف الأُميين والأُميات [مواعيد تلقي الدروس وأماكن الفصول].

8- تطوير قواعد بيانات دقيقة وحصريّة للأُميّة في مصر؛ وواقعها وإجراءات مواجهتها؛ بحيث يتيح ذلك المُتابعة الدقيقة للمشكلة للإجراءات التّعامل معها.

9- تطوير مجموعة من المشروعات على المستويات المحليّة الأصغر؛ بإشراك رموز الأحياء القرى والمراكز - لاسيما في المناطق الريفيّة؛ لضمان التّأثير على الفئات التي لا تتقبل بسهولة "التّعليم في الكبر"؛ مثل مشروع "الحي المتعلّم"، أو "القرية المُتعلّمة"، على أن يستمر المشروع الواحد ما بين ستّة أشهرٍ إلى عامٍ.

10- الاستفادة في مشروعات محو الأُميّة من طاقات وإمكانات شباب الخريجين؛ كجزءٍ من سياسات مواجهة مشكلة البطالة أيضًا.

11- الاستفادة من تجارب بعض الدول العربيّة والإسلاميّة في هذا المجال، مع التّعاون مع مجموعة من المنظّمات الإقليميّة والدوليّة المعنيّة بهذا الملف مثل: اليونسكو ونظيراتها في العالم العربي والإسلامي؛ الإليكو والإسيسكو، وكذلك المنظمات التّنمويّة التّابعة للأمم المتحدّة والأجهزة المثيلة في جامعة الدّول العربيّة ومنظمة المؤتمر الإسلامي.

#### الطفولة:

تعاني الطّفولة في المجتمع المصري في الوقت الراهن من مجموعة من الظواهر السلبية والمشكلات؛ سواء على مستوى أطفال الشوارع والأحداث، أو على مستوى عمالة الأطفال، أو فيما يخصّ مسألة رعاية الأيتام.

#### أطفال الشوارع والأحداث

تُعبّر قضية أطفال الشوارع عن واحدة من أخطر المشكلات التي تواجه المجتمع المصري ومرآة تعكس مشكلات وقضايا أخرى مهمّة وهي قضية انهيار المنظومة الأسريّة الراجع بدوره إلى انهيار في المنظومة القيميّة للمجتمع.

ومن أبرز التّحديات الاجتماعية والظواهر الأخلاقية والأمنية التي أفرزتها ظاهرة أطفال الشوارع: انتشار السرقات الصغيرة في الشوارع مثل جرائم النّشل، الانخراط في مجال تجارة المخدرات، الإدمان الذي يعتبر خطراً يهدّد هؤلاء الأطفال، التّسوّل؛ وخاصة ممارسة التّسوّل لصالح كبار زعماء عصابات التّسوّل، الاستغلال الجنسي وأنشطة الدّعارة والجرائم الأخلاقية.

كما أنّ استمرار هذه الظاهرة سيؤدّي حتماً إلى تفاقم حالة الانحراف الأخلاقي والتّبذل القيمي في المجتمع؛ فأطفال الشوارع اليوم هم الشّباب في الغد، وآباء وأمّهات الأعمام القادمة، وستظل الأخلاق والقيم السّلبية التي تتطبعوا بها في صغرهم ملازمة لهم أو لعدد كبير منهم، وسوف يتحولون بمرور الوقت إلى خطر حقيقي على أمن المجتمع واستقراره الأمني والأخلاقي، وهو ما سوف ينتقل إلى أطفالهم فيما بعد؛ فتتكرّر دورة حياة هذه المشكلة.

ويمكن التّصدي لتلك الظاهرة من خلال عددٍ من المسارات التي تجمع ما بين مختلف عناصر الحلّ دون الاقتصار على الحلّ الأمني الذي أثبتت التّجربة أنّه لا يقضي على المشكلة، ولكنه قد يزيد من حجمها في بعض الأحوال، ولذا نقترح ما يلي:

1- زيادة مستوى التّوعية الدّينية والاجتماعية لدى المواطنين بضرورة الحفاظ على البناء الأسري، وبخطورة التّخلف عن الأطفال تحت أي مسمّى سواء أكان الفقر وغيره من الأسباب التي تدفع بالأهل إلى ترك أولادهم للشوارع دون أي نوع من الرّعاية، إلى جانب التّوعية الاجتماعية بضرورة الحفاظ على البناء الأسري، وتعميق الوازع الدّيني لدى المواطن نظراً إلى أنّ التّفكك الأسري في الأساس يرجع إلى ضعف الوازع الدّيني لدى الفرد نتيجة لتغييب هذا البعد عن الحياة الاجتماعية وانغماس المواطنين في المصاعب المادية والمعيشية.

2- تحسين مستوى مؤسسات رّعاية الأحداث لتحقيق الهدف الرّئيسي من تأسيسها وهو التّربية الصّالحة التّأديب والإصلاح، بما يؤدّي إلى نشوء مواطنٍ منتجٍ صالحٍ بدلاً من أوضاعها الحاليّة التي تؤدي إلى العنصر الإجرامي الصغير إلى عنصر إجراميٍّ مُحترفٍ، وإعداد نظامٍ إداريٍّ قويٍّ وحسن إعداد القائمين عليها بما يكفل عدم وجود أيّة مخالقاتٍ قد تصل إلى حدّ الجرائم مثل جلب العاملين فيها للمواد المخدرة للمقيمين فيها من أحداثٍ، أو تسهيل خروجهم منها في المساء والعودة قبل بدء الحياة اليوميّة في الدّار.

3- تطوير أداء الأجهزة الاجتماعية والأمنية الأخرى المعنية بهذه المشكلة والعاملين فيها على التعامل مع ظاهرة أطفال الشوارع بشكلٍ عادلٍ وعلميٍّ، وإنسانيٍّ أيضًا؛ بحيث لا يتم التعامل مع الطفل أو الصبي أو الفتاة من المُشرِّدين على أنه "مشروع مجرم"، وإنما على أنه مشروع مواطن لا يزال بالإمكان الاستفادة منه.

4- تسهيل تأسيس المواطنين لجمعيات الخدمات الاجتماعية التي تستقطب أطفال الشوارع؛ لدمجهم في القطاع المنتج في المجتمع، مع إخضاع تلك المؤسسات للرقابة الجادة منعا لدخول العصابات المنظمة والفاستدين في هذا المجال مُتَسَرِّين بالرغبة في العمل الاجتماعي، ومن الضروري إقامة الصناديق الاجتماعية المخصصة لرعاية أطفال الشوارع والأحداث، والتي يتعاون فيها القطاعان الخاص والأهلي، بدعم من الدولة.

5- إلزام الدولة للمؤسسات الصناعية الكبرى، والقطاعين العام والخاص ومنظمات المجتمع الأهلي بالتعاون لمواجهة هذا الملف باستيعاب بعض من عناصر أطفال الشوارع في مؤسسات التأهيل المهني التابعة لها، أو تأسيس مؤسسات خاصة لهذا الغرض، مع تقديم الدولة لمجموعة من الحوافز للقطاع الخاص لإغرائه على دخول هذا المجال، مثل بعض الإعفاءات الضريبية.

6- تحسين المنظومة التشريعية الموجودة في صدد التعامل مع هذه الظاهرة؛ عبر استصدار مجموعة من القوانين الجديدة التي تضع أطراً مُحَدَّدة وشاملة للتعامل مع هذه المشكلة.

### عمالة الأطفال

تمنع كافة الأعراف والتشريعات السماوية، وكذلك القوانين الإنسانية الوضعية الدفَع بالأطفال إلى العمل مُبَكِّراً، وخصوصاً في المهن الخطرة، لما في ذلك من مخالفة للفطرة السليمة، وفي هذا الصدد للرسول (صلى الله عليه وسلم): "لا تُكَلِّفُوا الصِّبْيَانَ الكَسْبَ، فَإِنَّكُمْ مَتَى كَلَّفْتُمُوهُمْ الكَسْبَ سَرَقُوا"، وهو حديثٌ شريفٌ صحيحٌ يُشير إلى ضرورة اكتمال القدرة البدنية والتربوية الخلقية للإنسان قبل الدفع به لسوق العمل.

فالدفع المُبَكِّر بالطفل إلى سوق العمل ضارٌّ به جسدياً، كما يمنعه من تلقِّي التربية الأخلاقية ممَّا يدفع به إلى تيار الانحراف، ويؤدِّي إلى خسارة كبيرة للفرد وللمجتمع نفسه.

وقد اهتم المجتمع الدولي بمحاربة ظاهرة عمالة الأطفال باعتبارها الظاهرة الأكثر خطورة في تاريخ المجتمعات الإنسانية؛ لأنها تضرب المجتمع في أساسه، إلى جانب الاعتراضات الأخلاقية على استغلال الأطفال في سوق العمل التي لا يقدر العديد من الكبار والراشدين على التصدي لتبعاته.

وهو ملف وثيق وصيل بملف أطفال الشوارع؛ حيث إن الغالبية العظمى من أطفال الشوارع المُشردين باتوا من أصحاب المهن الدنيا مثل بيع المنتجات البسيطة ومسح زجاج السيارات في إشارات المرور وغير ذلك، وهناك العديد من المشكلات الاجتماعية والتنامية التي دفعت إلى ظهور مشكلة عمالة الأطفال؛ حيث إن الأسباب الرئيسية للمشكلة هي: الفقر، والتفكك الأسري، وبطالة الكبار، وإيذاء الطفل، والإهمال، والتسرب من التعليم، و- كذلك- تأثير المحيطين بهؤلاء الأطفال من نظرائهم عليهم، بالإضافة إلى العوامل الاجتماعية والنفسية الخاصة بشخصية الطفل، والتي منها حب الإثارة وجذب انتباه الآخرين.

ويمكن التصدي لهذه المشكلة عن طريق سلسلة من الإجراءات على النحو التالي:

1- بناء الإنسان: يأتي بناء الإنسان بالتربية وإصلاح نفسه كأحد الأهداف الرئيسية في الدين الإسلامي، وتقوم التشريعات الإسلامية في كل شؤون الحياة على مبدأ التدرج ومناسبة الضرورات الاجتماعية، ويقتضي ذلك أن تتم عملية التربية بالتدرج وطوال المراحل العمرية للطفل وللإنسان بصفة عامة.

2- دعم دور الدولة: إن دور الدولة في التصدي لهذه الظاهرة والقضاء عليها إنما هو الدور الأساسي حيوية في هذا المقام، إلا أن الفساد الإداري والبيروقراطية يقفان حائلاً كبيراً أمام هذا الدور، فلم تقم الدولة بدعم مراكز استقبال الأطفال العاملين في المهن الخطرة والدنيا ولا عائل لهم، مع إنشاء مراكز إضافية وذلك لتوفير الخدمات الصحية والاجتماعية لهؤلاء الأطفال؛ حيث إن غالبيتهم يكون بلا مأوى أو يقيمون في أماكن عملهم مثل الورش وغير ذلك، وتدريب الأخصائيين الاجتماعيين والنفسيين على التعامل معهم من منظور حقوق الطفل في الإسلام وفي مواثيق الأمم المتحدة.

3- تَقْوِيَةُ الْحَافِزِ الدِّينِيِّ وَالاجْتِمَاعِيِّ لَدَى الْمَوَاطِنِينَ: بِمَا يَقْوِي الْإِهْتِمَامَ بِمُصَلْحَةِ الطِّفْلِ الْجَسْمِيَّةِ وَالْمَعْنَوِيَّةِ لِمَنْعِ تَضْحِيَةِ الْأَسْرِ بِأَبْنَائِهِمْ مِنْ أَجْلِ الْحُصُولِ عَلَى بَعْضِ مَكَاسِبِ مَادِّيَّةٍ بَسِيطَةٍ وَغَيْرِ دَائِمَةٍ.

4- التَّنْمِيَّةُ: عِبْرَ الْإِهْتِمَامِ بِالطَّبَقَاتِ الْفَقِيرَةِ وَالْمُهْمَّشَةِ عَلَى الْمَسْتَوَى الْاجْتِمَاعِيِّ؛ الْمَادِي وَالْمَعْرِفِي، وَمُحَاوَلَةِ عِلَاجِ مَشْكَلَةِ بَطَالَةِ الْكِبَارِ؛ وَهِيَ إِحْدَى دَوَاعِي عِمَالَةِ الْأَطْفَالِ، وَالصَّبْرُ إِلَى حِينِ انْتِهَاءِ الْمَرْحَلَةِ السَّنِّيَّةِ الَّتِي يَكُونُونَ فِيهَا غَيْرِ قَادِرِينَ عَلَى تَحْمُلِ تَبْعَاتِ الْعَمَلِ.

5- الْمَجْتَمَعُ الْمَدْنِي: إِطْلَاقُ حُرِّيَّةِ الْعَمَلِ لِلْمُنْظَمَاتِ الْمَدْنِيَّةِ الْمُخْتَلَفَةِ مِنْ خِلَالِ الْعَمَلِ وَفَقِ الْقَوَاعِدِ الدَّوْلِيَّةِ الَّتِي يَتِمُّ الْإِتْفَاقُ عَلَيْهَا مَعَ الْأُمَمِ الْمُتَّحِدَةِ.

6- الْمَسْتَوَى التَّشْرِيْعِي: إِطْلَاقُ حَزْمَةٍ مِنَ التَّشْرِيْعَاتِ الَّتِي تَمْنَعُ وَتُعَاقِبُ بِشِدَّةِ الْمَوْسَّسَاتِ الَّتِي يَتِمُّ فِيهَا ضَبْطُ أَطْفَالٍ يَعْمَلُونَ دُونَ السِّنِّ الْقَانُونِيَّةِ، وَتَقْرِيرِ نَسَبٍ مَعِينَةٍ مِنْ مِيزَانِيَّةِ الدَّوْلَةِ لِصَالِحِ تَأْهِيلِ الْأَطْفَالِ الْمُنْظَمِينَ لِسُوقِ الْعَمَلِ.

7- التَّعَاوُنُ الْإِقْلِيمِيُّ وَالدَّوْلِيُّ: الْعَمَلُ عَلَى الْحُصُولِ عَلَى الدَّعْمِ الْقَانُونِيِّ وَالْمَادِي الدَّوْلِيِّ بِغَرَضِ تَحْقِيقِ التَّأْهِيلِ النَّفْسِيِّ وَالاجْتِمَاعِيِّ الْمُنَاسِبِ لِلأَطْفَالِ الَّذِينَ دَخَلُوا إِلَى سُوقِ الْعَمَلِ فِي سِنِّ مُبَكَّرَةٍ، وَالِاسْتِقَادَةَ مِنَ التَّجَارِبِ النَّاجِحَةِ فِي هَذَا الشَّأْنِ، عَلَى أَنْ تُتَشَكَّلَ لِحَاجَةِ مِرَاقَبَةٍ لِمَتَابَعَةِ تَوْزِيعِ الْمُنْحِ الْمَالِيَّةِ وَضَمَانِ وَصُولِهَا لِمُسْتَحَقِّيِّهَا الْحَقِيقِيِّينَ، وَتَدْعِيمِ التَّعَاوُنِ الْفَنِيِّ مَعَ الْهَيْئَاتِ الْإِقْلِيمِيَّةِ وَالدَّوْلِيَّةِ النَّاشِطَةِ فِي هَذَا الْمَقَامِ، وَكَذَلِكَ مَعَ الدَّوْلِ الَّتِي تُعَانِي مِنْ ذَاتِ الظَّاهِرَةِ.

### رِعَايَةُ الْإِيْتَامِ

مِنْ الضَّرُورِيِّ اتِّخَاذُ بَعْضِ الْإِجْرَاءَاتِ الَّتِي تَكْفُلُ حِمَايَةَ هَذِهِ الشَّرِيْحَةِ الْوَاسِعَةِ وَالْمُهْمَّةِ مِنَ الشَّعْبِ الْمِصْرِيِّ مِنَ السُّقُوطِ فِي الْإِنْحِرَافَاتِ بِسَبَبِ الْعُوزِ الْاِقْتِسَادِيِّ وَالاجْتِمَاعِيِّ، وَمِنْ بَيْنِ تِلْكَ الْإِجْرَاءَاتِ:

1- إِنْشَاءُ دَوْرٍ أَيْتَامٍ قَادِرَةٍ عَلَى اسْتِيْعَابِ الْعَدَدِ الْكَافِي مِنْ هُوْلَاءِ الْأَطْفَالِ مَمَّنْ لَا عَائِلَ لَهُمْ، مَعَ تَحْسِينِ الْأَوْضَاعِ الْمَتَرَدِّيَّةِ الدُّوْرِ الْقَائِمَةِ بِالْفِعْلِ، وَتَوْفِيرِ الدَّعْمِ الْمَالِيِّ الْكَافِي لِكِي تَقُومَ تِلْكَ الْمَوْسَّسَاتُ بِدَوْرِهَا الْإِنْسَانِيِّ وَالاجْتِمَاعِيِّ بِصُورَةٍ تَجْعَلُ مِنَ الْيَتِيمِ مَوْاطِنًا صَالِحًا.

2- إنشاء صناديق اجتماعية متخصصة في هذا المجال من أجل الحصول على مصادر تمويل جديدة للخدمات الحكومية وغير الحكومية المقدمة للأيتام، وإيجاد حلول تضمن تمويلاً مستمراً مثل تخصيص عوائد الأوقاف وجزء من أموال الزكاة لتقديم تلك الخدمات.

3- تفعيل الإشراف على دور الأيتام الحالية التي تتبع الجمعيات الخيرية الأهلية؛ من أجل ضمان الأداء الجيد لتلك الدور إلى جانب توفير التمويل الكافي لهذه الجمعيات لكي تتمكن من القيام بواجباتها الاجتماعية.

4- تخطيط حملة توعية إعلامية شاملة بكافة وسائل الإعلام المقروءة والمسموعة والمرئية تستند إلى القيم الدينية والاجتماعية التي تحض على التعامل مع اليتيم بصورة إنسانية، إلى جانب التوعية من المخاطر الاجتماعية والإنسانية التي تترتب على عدم رعاية اليتيم، بحيث يدرك المتلقي منها أن قضية اليتيم جزء أساسي من المجتمع ومن قضاياه، ومن واجبه بذل أقصى جهد لرعايتها.

5- توجيه إدارات المدارس ومختلف المؤسسات التي يتعامل معها الأيتام إلى حسن التعامل مع الأطفال، وإشعار الطفل أن كونه يتيماً لا يعتبر نقیصة أو مشكلة تجعله مختلفاً عن غيره.

#### الأسرة والمرأة:

المرأة شطر المجتمع و ميزان الأسرة (الزوجة والأم وربة المنزل) التي اعتبرها الإسلام شقيقة للرجل "النساء شقائق الرجال" وعلى أهمية الدور الذي تلعبه المرأة في حقل العمل إلا أنه يلزم توازن هذا الدور مع الرسالة السامية التي تحملها المرأة في منزلها و بين أبناءها سعياً لاستقامة وصلاح لبنة المجتمع الأولى وتقوم رؤيتنا على المساواة الكاملة في الكرامة الإنسانية بين الرجل والمرأة، وأهمية العمل على الحفاظ على التمايز بينهم في الأدوار الاجتماعية والإنسانية، دون أن يؤثر ذلك على مكانة كل منهم. ودور المرأة في الأسرة، قائم على أساس أنها المسئول الأول عن تربية الجيل الجديد، وعلى أن الأسرة في حضارتنا المصرية والعربية والإسلامية هي الوحدة الأساسية للمجتمع. وتقوم نهضة أمتنا على نهضة الأسرة كبنية أساسية. لهذا نرى أهمية تحقيق التوازن في أدوار المرأة، وتفعيل دورها في الأسرة والحياة العامة. دون أن نفرض عليها واجبات تتعارض مع طبيعتها أو مع دورها في الأسرة. ونرى أن الوظائف التي تقوم بها المرأة هي نتيجة

توافق مجتمعي قائم على المرجعية الحضارية والإسلامية. والنقاش حول بعض الوظائف، وإمكانية عمل المرأة بها (مثل القضاء) يجب أن يكون حالة من الحوار الاجتماعي والشرعي، للتوصل إلى توافق مجتمعي، تشارك فيه المرأة والرجل بالرأي والقرار. ونحن من جانبنا نرى أن الواجبات المفروضة على رئيس الدولة، وهو له مسؤوليات في الولاية وقيادة الجيش، تعد من الواجبات التي لا تفرض على المرأة القيام بها، لأنها تتعارض مع طبيعتها وأدوارها الاجتماعية والإنسانية الأخرى

### المشكلات الاجتماعية للأسرة والمرأة

تُعاني الأسرة والمرأة في المجتمع المصري من مجموعة من المشكلات الآخذة في التنامي في هذه المرحلة بعضها خاص بالمرأة بصفاتها امرأة وبعضها الآخر خاص بالأسرة ولكنها تتعكس أكثر على المرأة، وهي:

1- بطالة رب الأسرة وتنعكس هذه على المرأة ظاهرين؛ ظاهرة الأسر المعيلة- أي تلك التي ترأسها وتنفق عليها امرأة- والتي تتركز في الشرائح الأكثر فقرًا من المجتمع المصري، كذلك ظاهرة الفئات المعوزة اجتماعيًا؛ ويقصد بهم كل من لا يوجد شخص واحد على الأقل أو أسرة يُعنى بأمره مثل بعض شرائح وفئات- وليس كل-: المسنين والأيتام وأطفال الشوارع والنساء المطلقات، إذا لم يكن له عائل فردًا كان أو أسرة أو له عائل ولكن لا يستطيع أن يعوله.

ويتطلب هذا الوضع بحثًا كافيًا وخطة محكمة للتغلب على تلك الأوضاع مما يؤدي في النهاية إلى تفعيل مشاركة المرأة المجتمعية والإنسانية والسياسية بصورة كافية، بما يساهم في تسيير عجلة المجتمع ككل.

2- انتشار ظواهر الزواج السري والعرفي بين الفتيات والنساء في المجتمع المصري بسبب العديد من الظروف الاجتماعية والمعيشية، إلى جانب المشكلات النفسية الناجمة عن تربي العلاقات الاجتماعية داخل الأسرة، بالإضافة إلى الجهل بالمخاطر المترتبة على الزواج العرفي.

3- الطلاق ويعتبر واحدة من أكثر المشكلات الاجتماعية التي تعاني منها المرأة بسبب سوء نظرة المجتمع للمرأة المطلقة بما يفرض عليها الكثير من القيود التي قد تحرمها من الكثير من

الحقوق التي تتمتع بها الأرملة، كما يشكل الطلاق سبباً أساسياً للتفكك الأسري، وقد بلغت حالات الطلاق نصف حالات الزواج سنوياً تقريباً منذ عدة سنوات.

4- العنوسة تُعتبر أيضاً واحدة من كُبريات المشكلات التي تواجهها المرأة في المُجتمع.

5- العنف المُمارَس ضد المرأة يعتبر من أكثر المشكلات التي تتعرض لها المرأة خطورة؛ بالنظر إلى أنه قد يؤدي أحياناً إلى القضاء على المرأة نفسها، وذلك عن طريق القتل الخطأ أو الضرب الذي يفضي إلى الموت.

6- مشكلة ضعف الوعي الاجتماعي فيما يتعلق بقضايا المرأة ودورها الاجتماعي؛ ممّا قد يؤدي إلى مشكلاتٍ عديدة مثل ضعف الرعايَة الأسريّة، وبالذات بالنسبة للمرأة العاملة.

برنامج العمل لحلّ هذه المشكلات:

1- تبني حملة توعية إعلامية واجتماعية ودينية تعمل بكافة الوسائل المتاحة على نشر ثقافة المساواة بين الجنسين في المُجتمع والتّعريف بمخاطر الزّواج العرفي والبرّي، وتحريمه شرعاً، وتصحيح النظرة الاجتماعية السلبية للمرأة، ومعرفة ظلمها والافتتات على حقوقها، على أن تستند تلك الحملة إلى المبادئ والقيم الأخلاقية المُستمدّة من التّعاليم الإسلامية وتقاليد المجتمع المصري، ولتقويّة الوازع الديني لدى المواطن بما يمنعه ذاتياً من مخالفة تلك الأخلاقيات.

كما تشمل الحملة تخصيص بعض ساعات الدّراسة لكي تتمّ التّوعية بذلك سواء كان عن طريق مناهج دراسية ضمن الأنشطة الفرعية في العملية التعليمية أو تخصيص فقرات في الإذاعة المدرسية تستند إلى رؤى اجتماعية واقعية.

مع العمل على تطوير الجانب الخاص بدور الدراما التليفزيونية والسينمائية في صدد عرض وعلاج مشكلات المرأة، مع تحسين الصورة التي تعكسها الدراما للمرأة في مصر بعيداً عن التّشويه والتّشويش.

2- إشراك القوى السياسيّة وجمعيّات حقوق الإنسان وقوى المجتمع المدني في علاج مشكلات المرأة المصريّة من خلال تنظيم الفعاليّات المختلفة من مؤتمراتٍ وحملات، وتشكيل قواعد المعلومات اللازمة لهذا الأمر.

3- تبنيّ حزمة من برامج عمليّة الرعايَة الاجتماعيّة والصحيّة للمرأة وخاصة الأمهات، من خلال مؤسّسات العمل المختلفة المعنيّة بذلك على المستويّن الحكومي العام والأهلي الخاص، لتحسين أداء الأم وربّة الأسرة المصريّة على القيام بأدوارها شديدة الأهميّة.

4- تجريم كل أشكال المساس بالمرأة سواء كان لفظيًّا بالاعتداء على سمعتها كامرأة أو بالتحرّيز على الزواج العرفي أو الاعتداء المباشر عليها، ووضع التشريعات التي تكفل التّعامل مع كلّ المُشكلات التي تواجهها المرأة.

5- تدعيم جهود الجمعيّات الأهليّة الناشطة في مجال المرأة، وتوجيه أنشطتها إلى علاج مُشكلات المرأة، وتوعية المرأة بحقوقها، والوصول إلى الأماكن البعيدة نسبياً عن الخدمات العامّة، مثل المناطق النائية وبعض الأوساط الريفيّة.

6- تكوين مجموعة متخصصة من الصناديق الاجتماعيّة لمساعدة فئات معوزة بعينها من شرائح المرأة المصريّة، مثل المرأة الريفيّة، والمطلقات، والأرامل.

7- تدعيم التّعاون الفنيّ مع الدّول والهيئات الإقليميّة والدّوليّة الناشطة في هذا المُقام، والاستفادة من البروتوكولات والاتفاقيّات الدوليّة الخاصة بالمرأة والمرأة العاملة، والأخذ منها بما يتفق مع قيم المجتمع وأخلاقياته، وقيم ومبادئ الشريعة الإسلاميّة، ومن الأفضل التّعاون مع بلدان جامعة الدّول العربيّة ومنظمة المؤتمر الإسلامي في هذا المجال.

مشكلات المرأة العاملة وعلاجها:

المرأة العاملة تعاني العديد من المشكلات الاجتماعيّة الخاصّة بوضعها كفردٍ عامِلٍ، ومن بين تلك المشكلات:

- عدم كفاية التشريعات الحالية اللازمة لتحسين ظروف عمل المرأة العاملة، مما يُؤثّر بالسلب على قدرتها على الاستمرار في العمل أو رعاية الأسرة بصورة كافية الأمر الذي يؤدي إلى العديد من المُشكلات الاجتماعية وغيرها مما ينقص كثيراً من حقوق المرأة.

- عدم وجود التشريعات التي تحمي حقوق المرأة الريفيّة العاملة في الأنشطة الزراعيّة وهو ما يتمثل في أنّ المادة (12) من قانون العمل المصري تشمل حقوق كل العاملين في الدولة، فيما عدا النساء العاملات في الزراعة وهو ما يعني أنّ الفلاحة المصريّة لا تتمتع بالحماية القانونيّة ولا التأمينات الاجتماعيّة والصحيّة اللازمة .

ومن أجل التّغلب على تلك المُشكلات يتعيّن اتّخاذ مجموعة من الخطوات، وهي:

1- سن التشريعات التي تكفل حقوق المرأة العاملة في الرعاية الاجتماعيّة لأسرتها وأطفالها؛ بحيث لا يكون عملها عائقاً لها عن رعاية الأسرة وبما لا تؤدّي هذه الرعاية إلى انهيار في أداء المرأة في عملها.

2- تصحيح أوضاع المرأة الريفيّة من خلال سنّ التشريعات التي تضمن لهذه الفئة من النساء حقوقهن الوظيفيّة والاجتماعيّة، خاصة وأنّ العديد من النساء الريفيات يقمن برعاية أسرٍ كاملة والانتقاص من هذه الحقوق سيؤثّر بالتالي على أوضاع هذه الأسر.

3- تدعيم الأنشطة الخاصة بالمرأة العاملة في جهود الجمعيات الأهليّة الناشطة في مجال حقوق المرأة ومشكلاتها.

4- إلزام القطاع الخاص بتطبيق اللوائح والقوانين التي تنظم عمل المرأة بعيداً عن التّعسف الوظيفي الذي يضرّ بحقوق العاملات، إلى جانب إلزام السُلطات للشركات الخاصّة بعدم رفض تعيين النساء المتزوّجات؛ خشية الدُخول معهنّ في مُنازعاتٍ إداريّة حول الإجازات وغيرها وتأثير التزامتهن الاجتماعيّة على كفاءتهنّ المهنيّة. والخلاصة أننا نؤكد على أهمية تفعيل دور المرأة السياسي والمجتمعي، ليتكامل مع دورها الأسري، حيث بات واضحاً أن المرأة قادرة على القيام بالعديد من المهام التي تناسبها ويحتاجها المجتمع، ولكن هذه الأدوار غير فاعلة بالصورة اللازمة. ويبدو أن الدعوات التي تنادي المرأة بترك دورها الأسري والتزامها المجتمعي، تحت

دعوى التحرر، أدت إلى رد فعل متشدد من المجتمع، يحتاج منا إلى الدعوة للوسيلة والاعتدال، حتى تقوم المرأة بمسئوليتها نحو أمتها.

قطاع الشباب والمشكلات الثقافية والاجتماعية:

يتوقف نجاح مشروع النهضة والنقّدم على التنمية البشرية في مجال الشباب الذين يُمثّلون أهم مصادر رأس المال الاجتماعي، وهذا ما يتطلب وضع سياسات تضمن استيعاب طاقاتهم وقدراتهم لخدمة المجتمع، وذلك من خلال تشغيل نظام للتربية والتنشئة يُحصّن أنماط التفكير والاستهلاك لدى الشباب من التقليد والميل نحو التغريب.

وبوجه عام يقتضي التعامل مع مشكلات الشباب تغييراً في الرؤى والسياسات؛ فالشباب ليسوا مشكلة وليسوا مصدر أزمة، ولكنهم أكثر من يتأثرون بالأزمات العامة في المجتمع، ويمكن القول أنّ حلّ وتجاوز المشكلات التي يعاني منها الشباب والمجتمع معاً إنّما يكمن في:

1- تفعيل أدوار الشباب باعتبارهم أبرز مداخل الحل لأغلب المشكلات الاجتماعية، ولكنهم يحتاجون إلى دعم ومساندة قوية، وإلى قدوة ونماذج صالحة من الأجيال الأكبر سناً، ومن بين أقرانهم أيضاً.

2- إجراء تصفية للسلبيات غير الملائمة للمجتمع المسلم الواعي المستنير سواءً المؤروث الثقافي السلبى من عادات وأفكار وتقاليدي، أو في المستحدث الثقافي والسلوكي المستورد من الغرب.

3- لابد من معالجة ازدواجية عملية التربية والتنشئة الاجتماعية الناتجة عن تعدد مصادر التنشئة السياسية والاجتماعية والتعليمية والإعلامية؛ تحقيقاً للتوازن النفسي والاجتماعي، وإشباع الاحتياجات الثقافية لدى الشباب، وعدم المغالاة في الاهتمام بجانب دون آخر، وتوسيع الفرص أمام الشباب لإثراء معرفتهم الثقافية والعلمية.

4- يجب على المجتمع والدولة العمل معاً على معالجة الأزمات الاجتماعية التي يعاني منها الشباب، مثل تأخر سن الزواج والعنوسة، والعنف، والاعتراب، والفجوة بين الأجيال، والبطالة؛ والتغريب؛ وغير ذلك لأجل خفض الرغبة الشديدة في الهجرة، وتأكيد الانتماء.

5- ضرورة استيعاب الشباب في العمل داخل المؤسسات الرّسميّة والأهليّة، وفي الأحزاب والجمعيات والاتحادات الطلابيّة، والعمل على إسناد المسؤليّات إليهم، لمعالجة فجوة الأجيال داخل هذه المؤسسات، وخلق جيلٍ ثانٍ للعمل في مواقع العمل الوطني العام، مع إدارة العمل على أساس ديمقراطي.

## قطاع الشباب في مجال الرياضة

تتمحور الرؤية الخاصة بإصلاح قطاع الرياضة في مصر في مجموعة الإجراءات التّالية:

1- تطوير المنشآت الرياضيّة كوسيلة لبناء صحّة الإنسان والترفيه، واستخدام أحدث الأساليب العلميّة في التّخطيط الاستراتيجي للرياضة والإدارة الخاصّة بالمؤسسات الرياضيّة والتّدريب اللازم لتأهيل العاملين في هذا المجال.

2- توسيع قاعدة ممارسة الرياضة واستهداف جميع المراحل السّنّيّة وخاصة الشباب وذلك من خلال زيادة عمليّة تخصيص الأراضي والأماكن لإنشاء المراكز الرياضيّة- من ساحات وملاعب- والأندية ومراكز الشباب في جميع المُدن الجديدة والقائمة والمراكز والقُرى من قِبَل وزارة الإسكان والمرافق والتّمتيّة العمرانيّة.

3- تعاون مؤسسات المُجتمع الإعلاميّة والثقافيّة والرياضيّة في عمل حملات إعلاميّة دوريّة لتحفيز وحثّ أفراد الشّعب المصري من جميع الأعمار لممارسة الرياضة، مع توجيه ميزانيّة المجلس القومي للرياضة للهدف السابق ومحاولة زيادتها.

4- تشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في مجال الرياضة من خلال تسهيل الحصول على الأراضي اللازمة، وتسهيل المناحي الإجرائيّة وغير ذلك من السّياسات اللازمة.

5- إلزام الشركات والهيئات الكبيرة والتي يزيد عدد العاملين فيها عن عددٍ مُعيّن - 100 فرد- بإنشاء نوادي رياضيّة ومراكز للعاملين بها.

6- مُراقبة النوادي الرياضيّة ماليًا وإداريًا لضمان تحقيقها الأهداف المرجوة من زيادة عدد ممارسي الرياضة وتيسيرها على الراغبين.

7- استغلال سلطة المحافظين والمجالس المحليّة في دعم الأهداف السابقة ماليًا وفنيًا وإداريًا، مع تقنين الاشتراطات الخاصّة بالمؤهلات المطلوبة للعاملين بمجال الرّياضة واشتراط الخبرة والمؤهلات العُليا.

8- التّشجيع ووضع الحوافز الماديّة القويّة عند حصول الرّياضيين على مراكز أولى إقليميًا وعالميًا، وأيضًا عند حُصول الرّياضيين على المؤهلات العُليا.

9- تحديد ميزانيّات الاتحادات الرّياضيّة بُناءً على مستوى اللاعبين إقليميًا وقاريًا ودوليًا، وعلى مدى نجاح هذه الاتحادات في تخريج أبطال عالميين والمحافظّة على مُستوياتهم، ومدى مشاركتها في مشروع "البطل الأولمبي".

المعاقون وذوو الاحتياجات الخاصّة:

المُعاق في إعلان الأمم المتحدّة الخاص بالمُعاقين والصّادر في العام 1975م هو الشّخص العاجز كليًا أو جزئيًا عن ضمان حياة شخصيّة واجتماعيّة طبيعيّة نتيجة نقص خُلقي أو غير خُلقي في قدراته الجسميّة أو الفكريّة.

وأكثر أنواع المعاقين انتشارًا ذوي الإعاقة الحركيّة أو الجسديّة، ثمّ المعاقون عقليًا، ثمّ ذوي الحاجات الخاصّة بسبب ضعف الحواس أو فقدان إحدى الحواس كالبصر أو السمع أو النطق، وأخيرًا المعاقون المقعدون بما يشمل المرضى في حالاتٍ متقدمة لأمراض القلب والفشل الكلوي أو الكبدية.

وتتنوع أسباب الإصابة بالإعاقة ما بين ما هو طبيعي - كالوراثة- أو من صنع الإنسان والظروف المُحيطة به مثل الحوادث والحروب والتلوث والفقر وسوء التغذية، وانتشار الأمراض مثل الفشل الكلوي والكبدية و- بشكلٍ خاص- انتشار مرض السُكر الذي قد يؤدّي إلى بعض أنواع الإعاقات وبالذات الإعاقات الحركيّة والحواسيّة كالإصابة بالعمى أو بتر القدم، كذلك انتشار بعض العادات غير الصحيّة مثل الولادة في غير الأماكن المُخصّصة لذلك على أيدي القابلات.

ومن بين الإجراءات المُقترحة في تطوير أوضاع هذه الفئة من أبناء المجتمع:

أولاً: على المستوى الإعلامي والتوعية العامة: تبني مجموعة من الحملات الإعلامية بكل الوسائل المتاحة قومياً بما في ذلك دور الرعاية والعبادة من أجل إبراز أهمية ملف الإعاقة وذوي الاحتياجات الخاصة لكي تأخذ حجمها الكافي من البحث في بيان الأسباب وطرح رؤى العلاج للحد من هذه المشكلة، ونحو توظيف أمثل لقدرات هذه الفئة الكامنة، مع تحسين صورة المعاق في المجتمع وإزالة الأفكار الخاطئة لدى الناس عنهم واعتبارهم عالة على المجتمع، مع رفع الروح المعنوية لدى المعاقين وتبيان موقف الشريعة الإسلامية من المعاق أوضاعاً ومُتطلبات.

ثانياً: في الإجراءات التشريعية والإجرائية الرسمية: العمل على استصدار مجموعة من القوانين التي تُحدّد حقوق المعاق والتزامات المجتمع تجاهه في مختلف المجالات؛ الرعاية الاجتماعية والعمل وغير ذلك، ورقابة مؤسسات الدولة المُختلفة- في القطاعين العام والخاص- وضرورة التزامها نسبة التعيين القانونية المُحصّصة للمعاقين وهي 5% بموجب القانون، مع العمل على زيادة هذه النسبة تبعاً لنسبة المعاقين من إجمالي قوّة العمل في مصر، على أن يكون هناك إلزام تشريعي لأية جهة تعليمية أو ثقافية أو ترفيهية بتخصيص نسبة من الأماكن فيها للمعاقين.

كذلك يجب وضع المزيد من الضوابط الإجرائية والقانونية التي تضمن حقوق المعاق في الحركة والانتقال الآمنين، كأن يتم ترتيب مصاعد خاصة وممرات سير تلائم المعاقين في المحال والمكاتب والمؤسسات الحكومية والخاصة وأماكن الترفيه ووسائل النقل العام بما يُمكن المعاق من استخدامها، وملاحظة حاجات المعاقين في أية خطة إسكانية مستقبلية.

ثالثاً: في الإجراءات المؤسسية:

1- إنشاء مجلس قومي لرعاية المعاقين وذوي الاحتياجات الخاصة.

2- توجيه المزيد من الدعم الفني والمالي للمؤسسات الأهلية والحكومية التي تعمل في هذا المجال، وتأسيس أخرى جديدة، مع تأسيس أكثر من صندوق تكافلي لحساب هذه الفئة إذا لزم الأمر لتولّي مهام تزويج المعاق، وتأهيله اجتماعياً ومهنياً، وخلق فرص عمل كريمة للمعاق؛ بحسب طبيعة ودرجة الإعاقة، مع ضمان كافة حقوقه من تأمينات ومعاشات ومخاطر عمل.. إلخ، أو رعاية غير القادرين منهم على العمل من الأصل.

رابعًا: في الخدمات: ضرورة الاهتمام إعلاميًا وإجرائيًا لمسألة ضمان حقوق المُعاق في الحصول على الخدمات، الصحيَّة والتَّعليميَّة والاجتماعيَّة وغيرها في أي مكانٍ يتواجد فيه، مع ضمان وجود أماكن خاصة بالمعاقين في مجال الأنشطة التالية:

- الأندية الرياضيَّة: أو تأسيس أندية رياضيَّة خاصة بالمعاقين تُمارس فيها كافة الأنشطة الرياضيَّة التي تُمارس في أماكن الأصحاء.

- الأندية الاجتماعيَّة: أو تأسيس أندية اجتماعيَّة مزودة بأحدث الأساليب الترفيهيَّة الموجودة في الأندية العاديَّة، وكذلك مزودة بالخدمات والأنشطة الخاصة بهم، مثل الباحثين الاجتماعيين والمحاضرات المُتخصِّصة.

- دور الترفيه الأخرى كالسينمات والمسارح.

المسنون:

ملف المسنين من الملفات التي تجمع بين عددٍ من القضايا؛ فهو ملف يقع في دائرة القضايا الاجتماعيَّة إلى جانب دائرة القضايا الاقتصاديَّة والمعيشيَّة؛ والتَّعامل معه يستلزم عدة إجراءات من أجل القضاء على أيَّة مُشكلات يتعرض لها المُسنون في المجتمع، ويضمن تكريمًا جيِّدًا لهذه الفئة، ومن بين هذه الإجراءات:

- إصدار التَّشريعات الخاصة بحماية المسنين وحقوقهم، من الإهمال داخل الأسرة؛ بحيث يتم إلزام أحد أفراد الأسرة برعاية المُسن، مع تقديم دعم مالي مقابل هذه الرِّعاية مع استمرار المتابعة والرِّقابة.

- إلزام الشركات ذات الملكية الخاصة بافتتاح مراكز رعاية وخدمة للمسنين في المناطق التي تحتاج بالفعل إلى وجود هذه المؤسَّسات، مع منحها بعض الامتيازات مثل الضَّرائب ووضع نظام رقابي شديد لمنع استخدام هذه الخدمة بصورة غير ملائمة تفتح الباب أمام ممارسات الفساد.

- تخطيط حملة توعية إعلامية شاملة تعتمد على المبادئ والقيم الإسلاميَّة- مثل التكافل الاجتماعي واحترام الكبير والتَّراخُم والتَّقارب- وتقوم هذه الحملة على أساس التَّعريف بالمسنين

وفضلهم في المجتمع وإشراك دور العبادة وجميع وسائل الإعلام والمؤسسات الحكومية والخاصة فيها.

- تطوير أماكن رعاية المسنين والنُّزل التي يقيمون فيها لضمان خدمةٍ مثلى للمسنين.

- تطوير الدور الذي يلعبه المسنون في المجتمع بحيث يستمر إنتاجياً، وبالأخص القيام بعمليات توعية للأجيال الأصغر سناً من خلال المشاركة في الأنشطة المدرسية والجامعية وغيرها لنقل خبراتهم إلى الشباب، والمساهمة في العمل بدور رعاية الأطفال والأيتام، بما يُساعد أيضاً في تطوير عمل المؤسسات التي يعمل فيها المُسنون.

- المشاركة الفردية والجماعية من الشباب والأطفال في رعاية المسنين أمر واجب تقديراً للدور الذي أداه المسنون في تطوير المجتمع ووصوله إلى المستوى الذي عليه وتعميق ثقافة "رعاية المسنين" بين أفراد المجتمع كجزء أساسي من الثقافة الاجتماعية العامة.

## الباب الخامس

### النهضة الثقافية

#### الفصل الأول : البناء الثقافي

إنَّ الثقافة هي المرآة التي تعكس هُويَّة المجتمع وقيمه وإرثه الحضاري وعند إمعان النَّظر في خصائص الثقافة المصرية نجد أنَّها تتشكَّل في الهوية الإسلامية والثقافة الإسلاميَّة المعبرة عن إرث هائل من الفنون والآداب، والتي شكَّلت في مجملها الوجدان المصري دونما تفريق بين أبناء الوطن الواحد؛ حيث امتدت تأثيرات الإسلام- في كل مفردات العمليَّة الثقافيَّة- بحيث طبعت بسماتها المجتمع المصري كله. وهنا علينا التأكيد على أن الحضارة الإسلاميَّة مثلت وعاءاً جامعاً للجماعة المصريَّة، ضم ميراثه الحضاري وأعرافه وتقاليده، في إطار القيم الإسلاميَّة، دون إلغاء لدور المسيحية الذي مثل مرحلة من التاريخ المصري، ودون تذويب لتمييزات ثقافة المسيحيين. فالبعض يتصور أن الانتماء للحضارة الإسلاميَّة يلغي التاريخ المصري السابق لها، كإرث حضاري إنساني، أو يلغي دور المسيحية في التاريخ المصري، أو يلغي تمايز الهوية المسيحية لدى المسيحيين في مصر، وكأن هناك صراع بين الهويات أو المراحل التاريخية.

ولكننا نرى أن الحضارة الإسلامية مثلت إطاراً لوحدة الأمة، إطاراً يجمع ويسمح بالتنوع، وإطاراً أعاد تشكيل الميراث الحضاري للجماعة المصرية ولم يعاديه، فأقام مرحلة حضارية جديدة، وحقق وحدة الأمة العربية ووحدة الأمة الإسلامية، وحافظ على التنوع الداخلي وتعدد العقائد.

وعلى مدار أربعة عشر قرناً مثلت عمر الفتح الإسلامي لمصر اتسع مفهوم الثقافة ليشمل كل ملامح الإنتاج الإبداعي و الفكري للعقل المصري، وقادراً على البقاء والمقاومة لكافة أشكال الغزو الفكري والحضاري مستمداً هذه القدرة من هويته الإسلاميّة التي ساهمت بقوة معتقدها في التصدي للثقافات الغازية.

غير أن الحملات الاستعمارية بما حملته من قيم و سلوكيات ثقافية و من قبلها الموروثات الحضارية القديمة و السجل الممتد من آثار الإنجاز الإنساني القديم لم تصادرها الهوية الإسلامية المصرية بل استخلصت منها ما يتوافق معها وطورت ما تركه الأسلاف من رؤى و أفكار و أبقّت على آثار الماضي محترمة إرث الإنسانية الذي يعبر عن قدم المدنية المصرية القديمة وحضارتها.

وانطلاقاً من الهوية الإسلامية فإن الثقافة لا تعبر فقط عن وسيلة بناء و تنمية و تحضر بل تمثل حائط صد لمحاولات النيل المستمر من خصوصية الشخصية المصرية المتميزة في عالم تحكمه ثقافة أحادية غربية موجّهة، و يصير لزاماً على المثقف المصري أن يعبر عن شموليّة الفكرة وعمقها وإسلاميتها مع امتلاك أدوات المواجهة و الإنتاج الثقافي الحديث وقدرته على تطوير أدواته ليتناول شتى دروب الإبداع ناقلاً حيزه من حدود الوطن إلى عالمية التأثير الثقافي.

ضوابط إدارة الحياة الثقافية:

1- التأكيد على عدم الفصل بين الجانب القيمي والأخلاقي وبين الفعل الإبداعي بأنواعه المختلفة وفي هذا الإطار يُطالب الحزب بحريّة إبداع مضبوطة بأخلاقيات المجتمع وقيمه وأدابه.

2- الاعتماد في العمل الثقافي والإعلامي العام على غرس وتعميق ثقافة المناعة الشخصية والرقابة الذاتية للمواطن، بدلاً من ثقافة المنع والرقابة الفوقية؛ بحيث يكون هناك نوع من الرقابة الذاتية لدى المواطن تتركز في أعماقه من خلال منظومة من القيم والأخلاقيات التي يتم تدعيمها

في وجدانه؛ ليرفض - عن قناعة خاصة وليس بأوامر من السلطة أو حرجاً عليه من أي طرفٍ كان - .

3- الخصوصية والحياة الشخصية الفردية والأسرية مُحترمة، ولا يجوز أن تتعرض لانتهاكات الصوت والصورة، أو التَّعْرُضُ لها أمام الميكروفونات العامَّة أو بواسطة القلم والكلمة.

4- الاعتماد على الكفاءة والخبرة في العمل الإعلامي بمختلف وسائله- المرئي والمقروء والمسموع - دون أي إقصاء. وفتح الباب أمام إنشاء كافة وسائل الإعلام من قنوات أرضيه فضائية ومواقع إلكترونية وصحف، تُعَبِّر عن هموم المجتمع المصري.

5- تفعيل المؤسسات الثقافية القائمة بأنواعها وحسن إدارتها بما يكفل الإصلاح الثقافي المنشود.

6- دعم المواهب الجديدة في مختلف المجالات الفنية والأدبية والإعلامية بفروعها المختلفة.

7- ضرورة الحفاظ على التراث الإنساني في مصر بكافة ألوانه مع ضرورة العمل على استعادة ما نُهَبَ منه عبر العقود الطويلة الماضية.

أهمية الثقافة في تشكيل الفكر والوجدان:

يجب أن تتبثق ثقافة المجتمع من الهوية والحضارة الإسلامية، في صياغة فكر ووجدان الإنسان المصري، بما يؤهله للتعامل مع مختلف مفردات الحداثة والعصر الجديد، وكذلك المشاركة الفعالة في عملية التنمية الشاملة- تنمية الفرد والمجتمع- والارتقاء بدور الأمة الحضاري، وهذا يتطلب إصلاحًا جادًا لمفردات الثقافة القائمة ووسائلها من صحفٍ ومجلات وإذاعة وتلفاز، بحيث تتأسس مادتها وتنطلق من المبادئ والقيم الإسلامية.

كما يتطلب تقوية هذه الوسائل بما يجعلها قادرة على مواجهة عصر السماوات المفتوحة والفضائيات الوافدة، والاتصالات والمعلومات، مع تبني محاور خلاقة ومُتكاملة كمشروعاتٍ قومية للتنمية الثقافية.

الفروع المتعددة للتنمية الثقافية:

## 1- التَّرجمة والنَّشر:

يعتبر قطاع التَّرجمة والنَّشر أحد المعايير الرَّئيسيَّة لمجتمع المعرفة التي اعتمدها الأمم المتحدة في معاييرها العامة، وفي تقاريرها المختلفة التي يتم تحديثها سنويًا، وعلى أهميَّة هذا القطاع يجب تبني مشروع قومي للتَّرجمة يشمل المحاور التَّالية لتطوير قطاع التَّرجمة والنَّشر في مصر:

- تبني حركة واسعة النِّطاق للتَّرجمة على مختلف المُستويات المعرفيَّة؛ الكُتب والموسوعات والرَّسائل العلميَّة والدُّوريَّات في مختلف صنوف المعرفة والعلوم والآداب، ولاسيما في المجال العلمي، على ألا تقتصر حركة التَّرجمة ومشروعاتها على ما هو موجود في الخارج، بل على نقل الأعمال الأدبيَّة والعلميَّة المصريَّة والتُّراث العربي الإسلامي الرَّاقِي إلى الخارج؛ لإعادة تعريف العالم بمصر وثقافتها العربيَّة والإسلاميَّة، وتغيير الرُّؤية عنها في الخارج على أُسس ومفاهيم جديدة.

- إنشاء مجلس أعلى للتَّرجمة .

- وضع استراتيجيَّة مُستقبليَّة شاملة لقطاع التَّرجمة والمهن المُرتبطة بها تتصل في جانبٍ منها بقطاع التَّربية والتَّعليم، ولاسيما التَّعليم العالي، وإعادة النظر في المناهج الحاليَّة في كليات الألسن والتَّرجمة، ونشر فروع هذه الكليَّات بالأقاليم، وغير ذلك من الإجراءات؛ لضمان وجود خريجين مؤهلين على مستوى عالٍ يعملون في هذا القطاع الحيوي والضروري لمواجهة موجات الغزو الفكري وتطوير صناعة الكتاب المترجم والثَّقافة في مصر.

- إنشاء قاعدة بيانات للكتاب المترجم والمُترجمين المُحترفين في مصر لضمان وضع خطة حركة دقيقة مُستقبلاً.

- توسيع نطاق التَّعاون مع الأكاديميَّات والهيئات الرِّسميَّة والأهليَّة في الخارج في هذا المجال عن طريق الوزارات المعنيَّة والمُلتحقِيَّات الثَّقافيَّة في السِّفارات المصريَّة في الخارج، وكذلك تنظيم التَّعاون مع الجهات العلميَّة المختلفة في أنحاء العالم .

- تأسيس لجان مُتَخَصِّصَة لاختيار النُصوص التي يتم ترجمتها من وإلى اللغات الأجنبية، وعدم الاقتصار على اللغة الإنجليزية؛ بل التوسُّع في التَّرجمة والنَّقْل من وإلى اللغات الأخرى كالفرنسيَّة و الألمانية والروسية والإسبانية والصينية واليابانية و العبرية وغيرها من اللغات.

- إلزام كل جمعيَّة أو جهة أهليَّة أو مُؤسَّسة رسميَّة لها صلة بالعمل الثقافي بترجمة عدد مُعيَّن من الكُتُب.

الكتاب:

من المهم تطوير ودعم الكتاب كأحد أكثر أدوات المعرفة انتشارًا وأهميَّة، بالرغم من عصر المعلومات وثورة الاتصالات الحالية، وفي هذا الإطار هناك مجموعة من المسارات للارتقاء بطباعة ونشر وتوزيع الكتاب على النحو التالي:

- الدعم المؤسسي للنشر وتوزيع الكتاب، وخاصة الكتاب العلمي، ومن ذلك دعم الإتحاد المصري للكتاب و نشر فروعه في الأقاليم و توسيع دائرة المشاركة فيه .

- تبني الاتجاهات الحديثة في نشر الكتاب وتوزيعه.

- دعم تكنولوجيا المعلومات ودورها في الارتقاء بصناعة الكتاب.

- توفير البيئة الإداريَّة والقانونيَّة لصناعة الكتاب.

- تفعيل دور اتحاديّ الناشرين المصريين والعرب في دعم صناعة الكتاب المصري والعربي.

- وضع تصوُّر مستقبلي لصناعة الكتاب العربي، والاعتماد في هذا الإطار على النشر الإلكتروني للكتاب، والتسويق الإلكتروني له.

- أن يُعهد بتنظيم وإدارة معرض القاهرة الدولي للكتاب إلى اتحاد الناشرين المصريين باعتبارها المؤسسة المدنية المعنية بهذا الأمر لخلق نوع من أنواع الاستقلالية و دعم حرية النشر .

- الارتفاع بمستوى الكتاب فنياً من حيث الطباعة والإخراج، لكي يتمكن من منافسة وسائل المعرفة ووسائل المعلومات الأخرى مثل الإنترنت والحاسب الآلي، مع العمل على تخفيض سعر الكتاب للمساعدة على انتشاره وتشجيع قراءته ولتدعيم الرسالة الثقافية والأخلاقية المرجوة منه.

- دعم دور النشر بإلغاء الرسوم الجمركية والضرائب المفروضة على مستلزمات الطباعة والورق أسوة بمعظم دول العالم ودعم تصنيع مختلف مستلزمات طباعة الكتاب محلياً.

- زيادة عدد المكتبات العامة في كل المحافظات، وضمان تزويدها بكافة ألوان المعرفة والأنشطة الثقافية والفنية الهادفة، مع الاهتمام بالمدن الجديدة والقرى في هذا المقام، وتفعيل عملية الربط المعلوماتي بينها وكذلك التكامل والتنسيق فيما بينها في شبكة معلومات واحدة.

- حماية التراث المصري من الكتب والمخطوطات والوثائق، عبر تطوير نظم الحفظ والصيانة والعرض، والتسويق وفق أحدث المعايير العالمية للموروث الثقافي المصري والإسلامي في الداخل والخارج، كجزء من عملية "التسويق" الحضاري للأمة، ودعم هويتها.

- تشجيع عملية "تصدير الكتاب المصري" - باعتباره سلعة ذات ميزة نسبية - إلى الخارج وذلك عبر التوسع في عملية التبادل الثقافي، ودعم الوجود المصري في معارض الكتاب العربية والعالمية،

- تبني الإجراءات التي تضمن حماية حقوق الملكية الفكرية، وضمان حقوق الناشرين المصريين في مواجهة عمليات السرقة والتزوير، مع التنسيق بين أجهزة الدولة التشريعية والتنفيذية لاستصدار وتنفيذ التشريعات واللوائح اللازمة لتحقيق هذا الهدف.

القولب الأدبية:

- إنشاء لجنة مخصصة لدراسة واقع الرواية والأدب عامة في مصر، وتوجيه مسارات الإبداع الأدبي لخدمة قضايا المجتمع.

- العناية بتنظيم المسابقات لاكتشاف المواهب الجديدة، والتنسيق بين الوزارات المعنية في هذا الإطار، حتى في داخل المحافظات والوحدات المحلية الأصغر، ودعم تشكيل روابط الموهوبين و رعايتهم عبر المؤسسات الثقافية للدولة.

- إعداد ميثاق للشرف الإبداعي طبعاً لقيم المجتمع وأخلاقه وآدابه تعده لجنة من كبار المتصلين بالمسائل الأدبية، ويتم طرّحه على الساحة الأدبية لإقراره بدون تدخّل بأي صورة من الصور من جانب الدولة ومؤسساتها؛ ليكون بمثابة دستور غير مكتوب للإبداع الأدبي في مصر يلتزم به ضمير الأديب الإبداعي، وأجهزة الرقابة على الإبداع الأدبي.

#### السّينما والإنتاج الدرامي:

- تشجيع صناعة السينما على المستويين المعنوي والمادي من خلال دعم وتوجيه عملية الإنتاج، وإقرار مجموعة من الإجراءات لدعم عملية الإنتاج مثل الإعفاءات الجمركية على الأدوات اللازمة لدعم صناعة سينما مصرية متقدمة، وتقديم التسهيلات الإجرائية لرجال الأعمال والمستثمرين لتطوير هذه الصناعة.

- توسيع نطاق عملية الإنتاج المشترك في المجال الدرامي التليفزيوني والسّينمائي، وخاصة مع البلدان العربية والإسلامية.

- دعم صناعة الفيلم الديني والوطني والوثائقي والتاريخي الذي يتناول هموم وتاريخ مصر وقضاياها.

- حماية تراث السينما المصرية القديم من استلاب الآخرين، مع تبني كافة الإجراءات المطلوبة لحماية حقوق الملكية الفكرية للفيلم المصري.

- الارتقاء بمستوى المسلسل التليفزيوني والفيلم السّينمائي والتليفزيوني المصري؛ ليُمارس دوره في نشر القيم الرفيعة، والامتناع عن الأعمال الهابطة والمثيرة للغرائز والدافعة لارتكاب الجرائم، وتحسين الذوق العام؛ عبر انتقاء النصوص والشخصيات ضمن استراتيجية أكبر لصناعة الرمز في مختلف مجالات السينما والرياضة والمسرح والأدب والصحافة والإعلام.. إلخ، وإعداد وتنفيذ خطة لتسويق الفيلم المحلي في الخارج.

## المسرح والفنون الشعبية:

تنفيذ حُطَّة متكاملة لتطوير النشاط المسرحي في البلاد عن طريق مجموعة من الإجراءات التالية:

- الارتقاء بالنصوص المسرحية؛ لتكون عاملاً من عوامل التنمية البشرية والمجتمعية، وغرس القيم والأخلاق والمعاني الفاضلة.

- تطوير المناهج والعملية التعليمية بوجه عام في الكليات والمعاهد العليا المتصلة بفنون المسرح سواءً على مستوى الإبداع الأدبي أو الفن المسرحي ذاته.

- البحث عن المواهب الجديدة في مختلف مجالات الفن المسرحي.

- التوسع في تشييد دور المسرح المجهزة ضمن خطة أكثر شمولاً لتطوير البنية الأساسية للفن المسرحي في مصر تتضمن مجموعة من الإجراءات من بينها حصر المسارح المغلقة في مصر ودراسة أسباب إغلاقها وترميمها وإعادة افتتاحها.

- تدعيم النشاط المسرحي بأنواعه لقصور الثقافة في الأقاليم؛ سواءً على مستوى الفرق أو المنشآت.

- تبني مجموعة من الإجراءات لتشجيع الجمهور على الإقبال على مسارح الدولة مثل تخفيض أسعار تذاكرها.

- زيادة الاهتمام بالمسرح الجامعي والمدرسي، والتنسيق مع وزارتي التعليم والتعليم العالي لاكتشاف المواهب الجديدة في مختلف المستويات: الكتابة والتمثيل والإخراج.. إلخ.

- زيادة الاهتمام بفرق الفنون الشعبية الموجودة سواءً على مستوى الدعم المادي أو التأهيل الفني، ودعم مشاركتها في المهرجانات الخارجية، مع إعادة إنتاج إبداعاتها وشكلها لتعكس الثقافات والقيم المحلية لمجتمعاتها المتميزة عن غيرها من الثقافات المحيطة بها.

- تأسيس حركة نقدية واعية, مرتكزة على أسس علمية تستوعب مدارس المسرح المختلفة, تبصر الفنان والمتلقي بعوامل نجاح العمل و تقويمه.

الموسيقى والغناء:

الموسيقى و الغناء أدوات تعبير و شحذ الهمم , كما هي أدوات إمتاع و ترويح للنفوس , و هما من الفنون التي لحقها إسفاف و هبوط فارتبطت . فى أذهان الكثيرين . بتجاوز الأخلاق و إثارة الشهوات ...

والنهضة الشاملة للوطن , تحتاج إلى كل السواعد المعطاة , كل بحسب طاقته و بما يملك من صنعه أو موهبة , و من هنا كان احتياج الوطن للكلمة الجميلة المعبره , و للعمل الفنى المحفز , الذى يبني و لا يهدم , يعبر و لا يدمر... و فى سبيل ذلك يجب العمل على:

1- توجيه الأغنية المصرية إلى أفق أكثر أخلاقية وإبداعاً واتساقاً مع قيم المجتمع وهويته، ودعم شركات الإنتاج التي تلتزم بهذا التوجيه، مع المزيد من الاهتمام بالموهب و اكتشافها عن طريق المسابقات و تطوير المعاهد المتخصصة فى هذا المجال، إضافة إلى دعم الأغنية الوطنية و الدينية وإعادة الرّخم السابق لها.

2- إعطاء اهتمام بالأغاني التي تميز الشعب المصرى عن غيره من الشعب مثل الأغنية الفولكلورية و الدينية بأشكالها المختلفة.

3- تبنى سياسة جديدة تكسر احتكار شركات الإنتاج المسيطرة على سوق الغناء و تعطى للشركات الصغيرة الجادة نصيباً من السوق يظهر إبداعها , و يحمى المواهب من الخضوع غير الأخلاقى لشروط الشركات المحتكره.

4- تشجيع قيام حركة نقدية متخصصة تبرز التميز و تقوم المسار و تظهر المواهب و تبقى الساحة من الفن المسف و الهابط.

العمارة والآثار :

الأثار المصريّة هي نموذج لعمارة القدماء سواء الحضارة الفرعونية أو القبطية أو العربية الإسلامية، والتي وصلت إلى درجة من النبوغ لدرجة بقائها طيلة هذه القرون الطويلة مع ما تُمثّله من مخزونٍ حضاري وثقافي، وكمُعَبَّرٍ مُهمٍّ عن هويّة المجتمع المصري ومخزن ذاكرته، وفي ظل كونها من أهم مقاييس الأمم الحضاريّة الراقية، يهتم الحزب بملف الأثار المصريّة، والسعي للحفاظ عليها وفق خطة واسعة على المستوى الأفقي وممتدة زمنياً لحماية الأثار المصريّة من المخاطر التي تهددها، على أن تشكيل لجنة تضم ممثلين عن مختلف الوزارات المعنية بهذا الملف وغرفة عمليات لمتابعة تنفيذ هذه الخطة، واعتماد التّشريعات والتّمويلات اللازمة لها، وتعتمد هذه الخطة على الآتي:

- مواجهة التّعدّيات القائمة على المناطق الأثريّة بما في ذلك تعديّات المحليّات، وتعويض الأسر التي سوف تتضرّر من إزالة التّعدّيات أو من نقل المناطق السّكنيّة الموجودة داخل المناطق الأثريّة، والتّسيق مع المحليّات لأجل تنمية المناطق السّكنيّة المحيطة بالآثار لكي تتوافق معها على المستوى العمراني، وكذلك جعلها مناطق جذب سياحي.

- تبني سياسة أكثر فاعليّة لحراسة الأثار، وتأمينها من الحريق والعوامل الطبيعيّة مثل الزلازل عبر توفير مُتطلّبات السلامة الصناعيّة فيها وفق مختلف معايير الأمان العالميّة المعتمدة.

- تطوير الكوادر البشريّة المُدرّبة على التعامل مع الأثار سواءً في مجال التسويق السياحي لها أو تنميتها والحفاظ عليها من التلف والضياع، مع توجيه اهتمام خاص للمعاهد والكلّيات المُتخصّصة في هذه المجالات.

- إعادة النظر في شكل وتنظيم المجلس الأعلى للآثار مع دعم دور أكثر مرونة وفاعليّة له.

- تنشيط حركة الكشوف الأثريّة والأبحاث التّاريخيّة.

- إعداد خطة تثقيفيّة وإعلاميّة يتم تعميمها على مختلف أركان القطر المصري.

- استعادة قطع الآثار المصرية التي تم تهريبها من مصر سيتم دعم جهود أجهزة الأمن المختلفة وكذلك أجهزة وزارة الثقافة والمجلس الأعلى للآثار، مع دعم الحزمة التشريعية الخاصة بهذا الملف.

- تطوير مناهج كليات الهندسة و الفنون الجميلة للتأكيد على ثقافة الابتكار و غرس قيم الجمال لضمان تخريج مؤهلات للعمل المعماري .

- العمل على إعادة العمارة في المُدُنِ وَالْقُرَى المصرية إلى طابعها الأصيل الذي يعكس هوية مصر وهو ما يفترض الأخذ بالمبادئ التالية:

- إعادة تخطيط المدينة والقرية في مصر بالشكل المعماري الذي يحفظ لها قيمتها الحضارية ويقضي على الكثير من العشوائيات التي طغت عليها نتيجة فوضى البناء في العقود الأخيرة.

- إشراك القطاعين الحكومي والأهلي في عمليات تجميل المدن المصرية الكبرى.

- دعم المحليات بالخبرات والكفاءات البشرية والأطر العلمية التي تمكن هذا القطاع الحيوي من تحسين الوجه العمراني لمصر، وأن تخدم تراخيص البناء هذا الهدف، وتتوافق مع التصميمات الخاصة بالمباني الجديدة، ومدى ارتباطها بالمكان وتوائمها مع البيئة العمرانية المحيطة بها ومكوناتها.

- مراعاة الابتكار والعناصر الجمالية عند تخطيط وبناء المُدُنِ الجديدة.

السَّيَاحَةُ الثَّقَافِيَّةُ:

- تشجيع الندوات والمؤتمرات والمعارض.

- إعادة العمل بنظام القوافل الجماهيرية لخدمة العمل الثقافي في مناطق الهامشية الحضرية، وكذلك في المناطق النائية، وربط الأطراف بالمركز.

- تشجيع السَّيَاحَةِ الْعِلْمِيَّةِ وَالذِّبْنِيَّةِ وسياحة المؤتمرات.

- دعم المشروعات الثقافية والسياحية ذات الصلة بهذا القطاع التي تدعم الهوية المصرية وتبرزها بكافة أركانها مثل مشروع القاهرة الفاطمية، مسار رحلة العائلة المقدسة، مسار رحلة آل البيت الكرام إلى مصر، مع تدعيم التعاون بين قطاعات الآثار والسياحة والثقافة في هذا المجال، مع تبنى قضايا مصرية تعبر عن وجه مصر الحضارى و لها ارتباط بمزارات السياح لها مثل ( قضية الألبان لسياح آثار الحرب العالمية ) و ( قضية التسامح الدينى لسياح المزارات الدينية العديدة ) و ( قضية حوار الحضارات لسياح الآثار التاريخية فى عصورها المتعددة ).

- تطوير المناهج التعليمية في الكليات والمعاهد المعنية بما يحقق شعور الطلاب بمعرفة حقيقية ببلدهم ويعلمهم بمسئولية النهوض بالسياحى.

### الفصل الثاني : البرنامج الإعلامي

للإعلام بكافة وسائله من صحافة وإذاعة وتلفزيون دورٌ بالغ الأهمية في تدعيم قيم المجتمع، وترسيخ هويته، مع دعم الاتجاه الإصلاحى داخل المجتمع، مثل فكرة المشاركة الديمقراطية وحقوق الإنسان، ودعم مفاهيم الانتماء، وإحياء روح الوطنية والتسامح، ورفض التعصب والتخلف، مع دعم حقوق المرأة، والتعامل مع مختلف قضايا المجتمع دونما أي حساسيات.

لذا يؤيد الحزب مطالب القوى السياسية الوطنية التي ترمي إلى أهمية رفع يد الدولة عن احتكار أجهزة الإعلام الجماهيري، وذلك عبر السماح بحرية تأسيس إنشاء محطات الإذاعة والتلفزيون الخاصة شريطة أن تتوافق في رسالتها العامة مع قيم ومبادئ المجتمع المصري، ولا بد من إصلاح لغة الخطاب الإعلامي العام، والالتزام باللغة العربية الفصحى مع التبسيط والتبسيط، وأن يعتمد على الشفافية والمصداقية وحرية التخاطب وحيادية واقعية الطرح وبخاصة في البرامج الحوارية والمواد الإخبارية.

كما أنه من اللازم تدعيم دور رموز الفكر داخل المجتمع المصري والعربي والإسلامي للظهور على الناس لإخصاب الحياة الثقافية والفكرية العامة داخل المجتمع، وتنوير الرأي العام المصري بمختلف القضايا وتعريفه بمختلف الآراء المطروحة حول القضايا التي تهمة.

توجد حالة من القصور الكبير في أداء الكادر البشري العامل - مذيعون ومعدون وأطقم فنيّة ومخرجين وغير ذلك - وفي التّقنيات في الإعلام الرسمي والمستقل في مصر ممّا سمح بتراجع مكانة الإعلام المصري مقارنة مع أوساط إعلاميّة عربيّة أخرى أكثر حداثة من الإعلام المصري، وتطوير هذه الأطر في العمل كفيل بإحداث نقلة نوعيّة في أداء الإعلام المصري، ويتم هذا التطوير على النحو التالي:

#### الإذاعة والتلفزيون :

- ترشيد الإنفاق عن طريق أدوات الرّقابة الماليّة والإداريّة المختلفة، والتّحقّق من إدارة العمل بالكفاءة والفاعليّة المناسبة.

- يجب وضع سياسة متوازنة للتّعامل مع قضية "التّشفير" لخدمة عمليّة تطوير الأداء الإعلامي، مع الاستمرار في تقديم خدمة إعلاميّة ثقافيّة وترفيهيّة متطورة للمواطن.

- تحديث الخُطط البرامجيّة وخرائط القنوات الحاليّة [الأرضيّة بأنواعها، والفضائيّة] تأخذ في اعتبارها حاجات وقيم وسلوكيّات المواطن المصري المختلفة، وتعميق طابع الخصوصيّة للقنوات المحليّة، وتطويرها بحيث تكون قادرة على الوصول برسالتها إلى خارج الإطار المحلي لها.

- تطوير قطاع الفضائيّات في مختلف القضايا بحيث يكون قادرًا على مخاطبة كافة الأقليات المصريّة والعربيّة والإسلاميّة الموجودة في العالم على غرار تجربة الإذاعات المصريّة الموجهة والتي تحتاج بدورها إلى تطوير يساعدها على أداء رسالتها هذه بشكلٍ أكثر كفاءة وفاعليّة، مع إنشاء العديد من الإذاعات المُتخصّصة وتطوير الموجود منها على المستوى التقني و البرامجي.

- ترشيد عمليّة الرقابة على مختلف المواد الإعلاميّة والدراميّة خاصة من الناحية الماليّة، مع التّركيز على ثقافة الحوار في هذه المواد، ودعم احترام الأديان السماويّة.

#### الصحافة :



- تحسين مستوى ظروف العمل المادية والمهنية أمام الصحفيين، ووضع نظام متكامل للضمان الاجتماعي؛ لمساعدتهم على أداء وظائفهم التي بينها الدستور دون الإخلال بواجبات الصحفي تحت وطأة الحاجة المادية.

- تجديد ميثاق الشرف الصحفي بما يضمن التزاماً حقيقياً من الصحف المصرية بالضوابط الأخلاقية، ورفض التمويل الأجنبي للصحف المصرية.

شبكة المعلومات الدولية:

تعتبر شبكة المعلومات الدولية (الإنترنت) ظاهرة العصر فيما يتعلق بثورة العلوم والتكنولوجيا وتطبيقاتها في المجالات المعرفية والاتصالية، ولا يمكن الحديث عن تطوير الحالة الإعلامية في مصر ضمن هذا البرنامج دون التعرض لموضوع الإنترنت وكيفية العمل على تطويرها على مختلف المستويات في إطار عملية متكاملة للتنمية التكنولوجية وتطوير مجتمع المعرفة في مصر.

ويعتمد البرنامج في هذا المجال على الآتي:

1- تدعيم شبكات نقل البيانات من حيث التقنيات والسرعة وغير ذلك من الأمور الفنية على مختلف أنحاء الجمهورية ضمن منظومة متكاملة من شبكة الاتصالات السلكية واللاسلكية المتطورة أخذاً بمفردات العصر.

2- العمل على تزويد كافة الكليات والمعاهد ودور العلم في مراحل التعليم المختلفة؛ الأساسي والمتوسط والجامعي.. إلخ، وكذلك المكتبات العامة بخدمات الإنترنت عالية الجودة والسرعة.

3- تطوير شبكة المعلومات الداخلية في المصالح الحكومية (الإنترنت) لتسهيل أداء الخدمات العامة وتيسير مصالح الجماهير، وكجزء أساسي من سياسة القضاء على البيروقراطية والتعقيد الإداري، مما يساهم أيضاً في جانب منه في مكافحة الفساد الإداري، كتطوير لمشروع "الحكومة الإلكترونية".

4- تطوير المؤسسات التعليمية في المراحل المتوسطة والجامعية وفي الدراسات العليا في مجال دراسات علوم الحاسب الآلي وتكنولوجيا المعلومات، وتزويدها بالمناهج المتطورة والمعامل ومختلف لوازم البحوث العملية والتطبيقية، مع تطوير آليات البحث العلمي في مصر في هذه المجالات لكي تنتقل البلاد من مرحلة التلقين المعلوماتي والتقني إلى مرحلة صناعة المعلومات والتقنية.

5- اعتماد "ميثاق شرف" لاستخدام شبكة المعلومات الدولية يعتمد على ثقافة التحسين الذاتي لا المنع الرقابي الخارجي؛ للمساعدة على حماية الأخلاقيات العامة والقيم في المجتمع المصري مع الاستفادة في ذات الوقت من فوائد الشبكة العنكبوتية.

6- خلق شبكة متكاملة من المواقع تدعم الثقافة البناءة والقيم المجتمعية والدينية المصرية والعربية- الإسلامية ضمن سياسة شاملة تتكامل مع نظيراتها في العالم العربي والإسلامي لمواجهة موجات الغزو الفكري وحالة الفوضى والسيولة الفكرية الموجودة في العالم في الوقت الراهن.

7- تأسيس مجلس أعلى للإعلام الإلكتروني، مستقلاً عن الحكومة جزئياً، على أن يكون مكوناً من الجمعيات الأهلية والقطاع الخاص، وممثلين عن بعض الأجهزة الحكومية لرسم وتنفيذ خطة إعلام إلكتروني تعتمد المواصفات العالمية على شبكة الإنترنت، ولكن بروح إسلامية وقيم وأخلاقيات تدعم المشروع الحضاري المصري، وتكون الصحافة الإلكترونية على رأس أجندة العمل والتطوير بالنسبة لهذا المجلس.

8- تطوير خدمات الإنترنت المجانية؛ بحيث تزداد سرعة وتنخفض تكلفتها، وأيضاً لا تكون خدمات الإنترنت المجاني عبر شبكة الاتصالات السلكية حكراً على شركات معينة؛ بل تكون متاحة مباشرة من رقم الهاتف المنزلي.

9- اعتماد منظومة تشريعية وإدارية لمواجهة جرائم النشر الإلكتروني سواء تلك المتعلقة بحقوق الملكية الفكرية أو حماية الأخلاق العامة أو القرصنة وضرب المواقع المنافسة.

10- تأسيس مشروع قومي لدعم نشاط الشباب على الشبكة العنكبوتية سواء فيما يتعلق بالمُدونات أو الإبداع بصنوفه المختلفة؛ الأدبية والفنية والصحفية.